

Исх. № 192/62/10р/1742

25.09.2023

В Управление Федеральной антимонопольной
службы
по Новгородской области
Воскресенский бул., 3, Привокзальный район,
Великий Новгород
to53@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

Сведения заявителя:	о	Акционерное общество «31 Государственный проектный институт специального строительства» (АО «31 ГПИСС») 119121, г. Москва, Смоленский б-р, д. 19, стр. 1 ОГРН 1097746425370/ ИНН 7704730704 Почтовый адрес по месту нахождения «52 ЦПИ – филиала АО «31 ГПИСС»: 680030, г. Хабаровск, ул. Ленина, 37 8 (4212) 21-80-84 доб. 3-39 ndp@52cpi.ru
Адрес сайта на котором размещена информация о размещении заказа:	о	www.zakupki.gov.ru
Номер закупки:		32312708616
Наименование открытого конкурса, проводимого в электронной форме:	в	Выполнение инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации по объекту «Курортно-оздоровительный комплекс «Русич»
Заказчик:		Общество с ограниченной ответственностью «Курортно-оздоровительный комплекс» «Русич» Место нахождения: 175202, Россия, Новгородская обл., Старорусский м.р-н, Старая Русса г., город Старая Русса г.п., Трибуны ул., зд. 4а, помещ. 15. Почтовый адрес: 123376, г. Москва, вн.тер. г. муниципальный округ Пресненский, ул. Красная Пресня, д. 22. Адрес электронной почты: m.muttik@tourrf.ru . Контактное лицо (Ф.И.О.): Муттик М.Ю. Тел.: +7 (495) 966 70 70.
Организатор закупки:		Общество с ограниченной ответственностью «Курортно-оздоровительный комплекс» «Русич» Место нахождения: 175202, Россия, Новгородская обл., Старорусский м.р-н, Старая Русса г., город Старая Русса г.п., Трибуны ул., зд. 4а, помещ. 15. Почтовый адрес: 123376, г. Москва, вн.тер. г. муниципальный округ Пресненский, ул. Красная Пресня, д. 22. Адрес электронной почты: m.muttik@tourrf.ru . Контактное лицо (Ф.И.О.): Муттик М.Ю. Тел.: +7 (495) 966 70 70.
Состав закупочной комиссии:		В протоколах информация о ФИО и должности членов закупочной комиссии отсутствует
Обжалуемые действия закупочной комиссии:		Неправомерное решение о несоответствии заявки АО «31 ГПИСС» требованиям документации (в допуске отказано на основании пп.2 п.4.13.16 документации – несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц

(одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям извещения и документации о закупке).
--

25.08.2023г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц - www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации по объекту: «Курортно-оздоровительный комплекс «Русич» (извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме 32312708616).

Заявителем была подана заявка на участие в закупке. Заявке Заявителя присвоен идентификационный номер 192399.

Процедура рассмотрения заявок на участие в закупки проводилась 18.09.2023г., 21.09.2023г. на сайте www.zakupki.gov.ru был опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в закупке, согласно которому Организатором закупки и членами комиссии по осуществлению закупок заявка Заявителя была отклонена на основании пп.2 п.4.13.16 Документации (несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц одного или нескольких), выступающих и документации на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям извещения и настоящей документации о закупке:

Наличие у участника закупки опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг:

Под договорами, аналогичными предмету закупки, понимаются договоры и (или) контракты на поставку товаров/ выполнение работ/оказание услуг сопоставимого характера и объема.

Под договорами сопоставимого характера и объема понимаются договоры и (или) контракты, заключенные за период с 01.01.2014 по н.в. на выполнение работ по архитектурно-строительному проектированию нового строительства / реконструкции санаторно-курортных организаций и/или иных квалифицированных средств размещения с номерным фондом не менее 120 номеров категории не менее 3 звезд с положительным заключением экспертизы (государственной или негосударственной), предусмотренной ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, по которым участник является генеральным проектировщиком в количестве не менее 2 (Двух) договоров.

В подтверждение соответствия указанному требованию, участник предоставил только один договор (№ 420 от 10.05.2017), который не соответствует данному требованию в части количества номерного фонда, а именно: содержит сведения о гостинице на 70 мест и комплексе апартаментов на 24 места.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг Заказчика руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчик в закупочной документации в пункте 2.1 Требования к участникам закупки (Приложение № 1 к информационной карте) как одно из оснований для допуска к участию в открытом конкурсе установил дополнительные требования к участникам, а именно:

Наличие у участника закупки опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг:

Под договорами, аналогичными предмету закупки, понимаются договоры и (или) контракты на поставку товаров / выполнение работ / оказание услуг сопоставимого характера и объема.

Под договорами сопоставимого характера и объема понимаются договоры и (или) контракты, заключенные за период с 01.01.2014 по н.в. на выполнение работ по архитектурно-строительному проектированию нового строительства / реконструкции санаторно-курортных организаций и/или иных квалифицированных средств размещения с номерным фондом не менее 120 номеров категории не менее 3 звезд с положительным заключением экспертизы (государственной или негосударственной), предусмотренной ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, по которым участник является генеральным проектировщиком в количестве не менее 2 (Двух) договоров.

Успешным признается полностью исполненный договор/ контракт, по которому участником документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник выступает ответчиком, и решение принято не в его пользу. При этом допускается предоставление контрактов/договоров с выполненным объемом работ/услуг, оплаченных в размере не менее 99,5% цены такого контракта/договора.

В Приложении № 3 к Информационной карте «Порядок оценки и сопоставления заявок», на основании которого осуществляется оценка и сопоставление заявок, повторно установлены требования о предоставлении аналогичных документов, подтверждающих опыт поставки, выполнения работ, оказания услуг.

Заявитель считает, что установление Заказчиком требований в пункте 2.1. раздела документации Требования к участникам закупки (Приложение № 1 к информационной карте) о предоставлении договоров, аналогичных договорам, предоставление которых предусмотрено разделом документации «Порядок оценки и сопоставления заявок» (Приложение № 3 к информационной карте) неправомерно и ограничивает количество участников открытого конкурса, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно пункту 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Заявитель воспользовался указанным правом и направил в адрес Заказчика запрос на разъяснение дублирующих положений документации, с просьбой установить в пункте 2.1. раздела документации Требования к участникам закупки (Приложение № 1 к информационной карте) дополнительное требование к участникам закупки-наличие опыта по архитектурно-строительному проектированию нового строительства (реконструкции зданий), с положительным заключением государственной экспертизы.

Включение в документацию дополнительного требования в редакции Заявителя позволило бы соблюсти принцип равноправия, справедливости, отсутствия

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к другим участникам закупки, установленный пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о Закупках.

Однако Заказчик разъяснения на запрос Заявителя не предоставил, соответствующие изменения в документацию не внес.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3, пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Принять к рассмотрению данную жалобу.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения контракта с победителем до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать действия Заказчика и членов комиссии по осуществлению закупок незаконными в части отклонения заявки с идентификационным номером №.192399.
4. Отменить результаты Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 32312708616-1 от 18.09.2023г.
5. Выдать Заказчику и членам комиссии по осуществлению закупок предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя АО «31 ГПИСС».

[Redacted signature]

[Redacted signature]