



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.11.2021 № 8/13604
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ЭЛБА»
123007, г. Москва,
ул. Магистральная 5-я, д. 14, стр. 1,
помещ. 3, этаж 5, комната 2
vd@apis.legal

Заказчик:

ООО «Ново-Салаватская ТЭЦ»
453252, РБ, г. Салават,
ул. Молодогвардейцев, д. 54, корп. 1
01dns@snos.ru

Электронная торговая площадка:

<http://etp.gpb.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2229/2021

17.11.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при отсутствии представителя от Заявителя (уведомлен надлежащим образом); при участии представителя от ООО «Ново-Салаватовская ТЭЦ» – (доверенность от 27.11.2021),

рассмотрев жалобу ООО «ЭЛБА» (123007, г. Москва, ул. Магистральная 5-я, д. 14, стр. 1, помещ. 3, этаж 5, комната 2) от 08.11.2021 вх. №18465 на действия ООО «Ново-Салаватская ТЭЦ» (453252, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 54, корп. 1) при проведении конкурентного отбора в электронной форме 288/26.08.21/НСТЭЦ/КО/Э поставка фильтров (извещение №32110589476),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

0202613

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ЭЛБА» (123007, г. Москва, ул. Магистральная 5-я, д. 14, стр. 1, помещ. 3, этаж 5, комната 2) от 08.11.2021 вх. №18465 на действия ООО «Ново-Салаватская ТЭЦ» (453252, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 54, корп. 1) при проведении конкурентного отбора в электронной форме 288/26.08.21/НСТЭЦ/КО/Э поставка фильтров (извещение №32110589476).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении его заявки, просит отменить итоговый протокол и допустить его к участию к закупке.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 15.11.2021 вх. №18726.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

26.08.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Заказчик разместил извещение №32110589476 о проведении конкурентного отбора в электронной форме 288/26.08.21/НСТЭЦ/КО/Э поставка фильтров (далее – Извещение).

Дата начала срока подачи заявок – 26.08.2021.

Дата окончания срока подачи заявок – 24.09.2021.

Документация о конкурентном отборе на поставку фильтров для нужд ООО «НСТЭЦ» утверждена начальником центра конкурентных закупок А.В.Хатунцевым и размещена в единой информационной системе 10.09.2021 (далее – Документация).

Итоговый протокол №1/288/26.08.21/НСТЭЦ/КО/Э процедуры уторговывания конкурентного отбора датирован от 28.10.2021 (далее – Протокол).

Согласно данному Протоколу заявку на участие подали 4 участника:

Участник №1	ООО «НПП «ФОЛТЕР»
Участник №2	ООО «ЭЛБА»
Участник №3	ООО «ЕМВ ФИЛЬТРТЕХНИК РУС»
Участник №4	ООО «ПК-РУСНЕФТЕХИМ»

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил его заявку, поскольку его заявка полностью соответствовала установленным Заказчиком требованиям.

Комиссия установила, что согласно Протоколу заявка Заявителя была отклонена по причине несоответствия предложения участника условиям проекта договора (срок поставки), а именно: Заявитель указал в коммерческом предложении (форма №2) срок поставки фильтров 93 дня, в то время как Заказчику требуются фильтры со сроком поставки 56 календарных дней.

В п. 3 Документации приведена инструкция по подготовке конкурентных заявок.

Согласно п.3.2.1. данной инструкции, коммерческое предложение должно быть подготовлено в соответствии с формой, установленной в Документации о конкурентном отборе – Коммерческое предложение (Форма 2.1).

В соответствии с п. 3.2.2. Документации коммерческое предложение должно быть подготовлено в полном соответствии с положениями Приложения 1 «Проект договора» и Приложения 2 «Техническая часть» к настоящей документации о конкурентном отборе.

Форма 2, в части срока поставки, представлена в таблице №1.

Таблица №1

Календарных дней (или конкретная дата) *	Срок поставки											
	Количество с разбивкой по месяцам **											
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

В Документации содержится проект договора и спецификация к нему, которая является неотъемлемой частью договора.

По настоящей спецификации поставляется следующий Товар (наименование, количество, цена):

№	Наименование Товара (ГОСТ, ОСТ, ТУ)	Страна происхождения	Ед. изм.	Кол-во	Срок поставки	Цена за ед. без НДС, руб.	Сумма без НДС, руб.
1	Фильтр грубой очистки, панельный		шт	565	Сентябрь-декабрь 2021		
2	Фильтр грубой очистки, карманный		шт	565	Сентябрь-декабрь 2021		
3	Фильтр тонкой очистки		шт	565	Сентябрь-декабрь 2021		
Общая сумма без НДС:							
Сумма НДС:							

Согласно п.2.1. спецификации Покупатель предоставляет Поставщику заявки в срок не позднее, чем за 56 календарных дней до даты поставки.

Заявитель подал свою заявку на участие в конкурентном отборе 23.09.2021. Заполняя форму №2, Заявитель в столбце №8 по сроку поставки указал – 93 дня. В соответствии со спецификацией крайней датой поставки является 31.12.2021.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно Извещению срок окончания приёма заявок - 24.09.2021. Таким образом, даже в случае подведения итогов закупки в этот же день, следуя ч.15 ст. 3.2 Закона о закупках, договор не мог быть заключен ранее 05.10.2021.

В этой связи, срок поставки, указанный Заявителем - 93 дня, будет выходить за рамки периода поставки: «сентябрь-декабрь 2021 года», т.к. крайним днем данного периода является 31.12.2021.

Комиссия отмечает, что согласно п. 2.9.9. Документации по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках конкурентного отбора, проведенных Организатором, комиссия обязана отклонить заявку на участие в конкурентном отборе, если она в существенной мере не отвечает требованиям к оформлению настоящей Документации о Конкурентном отборе.

Таким образом, предлагаемый Заявителем срок поставки отличается от установленного Заказчиком периода, в связи с чем, Заказчик отклонил заявку ООО «Элба».

Также Комиссия установила, что согласно п. 2.10 Документации Заказчик (Организатор) конкурентного отбора в любой срок до подведения итогов конкурентного отбора имеет право провести процедуру уторговывания.

Как следует из материалов дела, по данной закупке (извещение №32110589476) было проведено 4 процедуры уторговывания:

1) Согласно протоколу уторговывания от 28.09.2021 участники предложили следующие ценовые предложения в рублях:

Участник №1	7 566 480.00
Участник №2	7 809 882.00

Участник №3	7 731 010.26
Участник №4	7 838 710.56

2) Согласно протоколу уторговывания от 01.10.2021 участники предложили следующие ценовые предложения в рублях:

Участник №1	7 566 480.00
Участник №2	7 809 882.00
Участник №3	7 731 010.26
Участник №4	7 838 710.56

3) Согласно протоколу уторговывания от 07.10.2021 участники предложили следующие ценовые предложения в рублях:

Участник №1	7 112 898.00
Участник №2	7 581 396.00
Участник №3	7 253 399.94
Участник №4	7 119 996.66

4) Согласно протоколу подведения итогов от 28.10.2021 участники предложили следующие окончательные ценовые предложения в рублях:

Участник №1	7 078 998.00
Участник №2	7 248 498.00
Участник №3	7 241 718.00
Участник №4	7 049 037.18

Согласно п.4.1.34 Информационной карты конкурентного отбора единственным критерием определения победителя является цена. Ценовое предложение Заявителя составило 7 248 498 рублей, а ценовое предложение победителя - 7 241 718 рублей.

Таким образом, даже в случае допуска Заявителя к закупке, он бы не стал победителем закупки.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭЛБА» (123007, г. Москва, ул. Магистральная 5-я, д. 14, стр. 1, помещ. 3,этаж 5, комната 2) от 08.11.2021 вх. №18465 на действия ООО «Ново-Салаватская ТЭЦ» (453252, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 54, корп. 1) при проведении конкурентного отбора в электронной форме 288/26.08.21/НСТЭЦ/КО/Э поставка фильтров (извещение №32110589476) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.