



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала»
(ОАО «МРСК Урала»)
*

ООО «Центр охраны труда
«Универсальные консультационные
системы»
*

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2497/2020

г. Екатеринбург

19.06.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Центр охраны труда «Универсальные консультационные системы», уведомлённого надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Центр охраны труда «Универсальные консультационные системы» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда в филиале ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» на 2020 год. (извещение № 32009138647) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Центр охраны труда «Универсальные консультационные системы» (вх. № 01-16195 от 10.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению

специальной оценки условий труда в филиале ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» на 2020 год. (извещение № 32009138647), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Центр охраны труда «Универсальные консультационные системы» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в версии 29 от 15.01.2020.

08.05.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009138647 и закупочная документация на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда в филиале ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» на 2020 год.

Начальная (максимальная) цена договора 4 321 981,92 руб.

«02» июня 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № Кэф/14897/2 от «02» июня 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Центр охраны труда «Универсальные консультационные системы» отклонена на основании:

«– п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1, п. 3.4.2. раздел I Документации, п.10 Информационной карты раздел II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п. 3.1.6. Технического задания раздел V Техническая часть Документации - для подтверждения права собственности на приборы, к свидетельству о поверке не приложены копии договора с организацией поверителем и акт выполненных работ.

– п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1, п. 3.4.2. раздел I Документации, п.10 Информационной карты раздел II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п. 3.1.7. Технического задания раздел V Техническая часть Документации - выписка из штатного расписания, подтверждающая наличие в организации экспертов (общая численность персонала организации, работающего на условиях полной занятости должна составлять не менее 50 человек, в том числе не менее 20 специалистов с высшим образованием), не предоставлена.

– п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1, п. 3.4.2. раздел I Документации, п.10 Информационной карты раздел II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п. 3.1.10. Технического задания раздел V Техническая часть Документации - документы персонала, который будет проводить работы, подтверждающие обучение на оказание первой помощи, пожарной безопасности в объёме пожарно-технического минимума, выполнение работ на высоте. По форме Приложения 4 к Правилам охраны труда при работах на высоте (Утверждены приказом Минтруда РФ от 28.03.2014 № 155Н), не предоставлены.

– п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1, п. 3.4.2. раздел I Документации, п.10 Информационной карты раздел II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п. 3.1.11. Технического задания раздел V Техническая часть Документации - справка о прохождении медицинского осмотра (Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011г. № 302н прил. 2 п.1 работы на высоте) не предоставлена.

– п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1, п. 3.4.2. раздел I Документации, п.10 Информационной карты раздел II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п. 3.1.12. Технического задания раздел V Техническая часть Документации - справка о пройденном психиатрическом освидетельствовании и допусках работы на высоте не предоставлена.

– п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1, п. 3.4.2. раздел I Документации, п.10 Информационной карты раздел II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II

Документации, п. 3.1.13. Технического задания раздел V Техническая часть Документации - копии личных карточек выдачи СИЗ (для экспертов) не предоставлены.

– п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1, п. 3.4.2. раздел I Документации, п.10 Информационной карты раздел II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п. 3.1.14. Технического задания раздел V Техническая часть Документации - гарантийное письмо на прибытие работников для выполнения работ после вызова в течение 2-х дней и на согласие на уплату штрафных санкций в сумме 10000 рублей за каждый день просрочки, не предоставлено».

Согласно ч. 7 ст. 3.2 Закона о закупках по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В п. 4.2.1. Положения указано, что организатор закупки вправе:

а) при проведении конкурентной закупки отказаться от ее проведения после объявления по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. По истечении срока отмены конкурентной закупки (даты и времени окончания срока подачи заявок) и до заключения договора Организатор вправе отменить закупку только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством. При принятии решения об отказе от проведения закупки, заключения договора Организатор в обязательном порядке размещает в единой информационной системе обоснование принятого решения.

В соответствии с п. 3 ст. 401 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

ФАС России в письме от 18.03.2020 № ИА/21684/20 указала, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы.

В пп. 3 п. 5 письма Минфина России от 27.03.2020 № 24-06-08/24649 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни» указано, что заказчик вправе отменить конкурентную закупку на основании части 7 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ при возникновении необходимости, обусловленной обстоятельствами непреодолимой силы, поскольку распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, издание Указа в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации (то есть, в том числе в связи с распространением такой инфекции), - обстоятельство непреодолимой силы (письмо Минфина России от 19 марта 2020 г. N 24-06-06/21324).

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что на основании п. 4.2.1

а) Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденного Советом директоров ОАО «МРСК Урала», п. 2.4.3 раздел I Документации, ч. 7 ст. 3.2 закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик отказался от проведения конкурса в электронной форме на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда в филиале ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» на 2020 год, в связи с обстоятельствами непреодолимой силы.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, конкурс в электронной форме на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению

специальной оценки условий труда в филиале ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» на 2020 год (извещение № 32009138647) отменен 10.06.2020 (Выписка из протокола отмены Кэф 14897 от 10.06.2020).

Таким образом, заказчиком на официальном сайте размещена информация об отмене определения поставщика не позднее срока, установленного ч. 7 ст. 3.2 Закона о закупках, ввиду чего обжалуемые действия комиссии при проведении конкурса в электронной форме № 32009138647 на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда в филиале ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» на 2020 год, не могут повлиять на права и законные интересы заявителя в лице ООО «Центр охраны труда «Универсальные консультационные системы». Результат закупки № 32009138647 (определение исполнителя) не будет достигнут в силу ее отмены заказчиком.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Центр охраны труда «Универсальные консультационные системы» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*