

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулкa), м. Красные ворота
тел. +7 (495) 784-75-05, факс +7 (495) 607-31-41
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«ИНСТРОЙПРОЕКТ»
ИНН 7604078683 ОГРН 1057600619108
Юридический адрес: 150020, Ярославская
область, г. Ярославль, ул. Цветочная, д.11,
помещение 12
телефон 8/4852/28-71-00
телефон представителя 8-960-545-69-63

Заказчик:
Публично-правовая компания по формированию
комплексной системы обращения с твердыми
коммунальными отходами «Российский
экологический оператор»
(сокращенное наименование - ППК «Российский
экологический оператор»)
ИНН 7703474222 ОГРН 1197746250030
Юридический адрес: 125993, город
Москва, Большая Грузинская улица, дом 4-б
строение 1

Оператор электронной площадки:
АО «ТЭК-Торг»
<https://www.tektorg.ru/>

ЖАЛОБА

Публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор (сокращенное наименование – ППК «Российский экологический оператор») ИНН 7703474222 ОГРН 1197746250030 (далее – заказчик) опубликовала в Единой информационной системе (далее – ЕИС) 03.03.2021 года в 18:36 (время МСК) протокол рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке типовых проектов комплексных объектов по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов мощностью 50, 100, 150 тыс. тонн/год от 03.03.2021 № 32109943480-2 (№ извещения 32109943480), в котором заявка на участие в конкурсе № 1 признана победителем конкурса. В данном конкурсе приняло участие 6 участников.

В соответствии с п. 20.2. Критерий «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта выполнения соответствующих работ» Извещения и документации о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке типовых проектов комплексных объектов по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов мощностью 50, 100, 150 тыс. тонн/год, утвержденных Решением Закупочной комиссии ППК «Российский экологический оператор» протокол № 1-21 от 29.01.2021 (далее-КД). Значимость (вес) критерия - 40% имеет Подкритерий № 1, а именно «При оценке по данному подкритерию к учету принимаются договоры или

контракты, предметом которых является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, проведению инженерно-технического проектирования или предпроектных работ по объектам обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, исполненные участником закупки не ранее 01.01.2010 года.»

В связи с тем, что заказчик установил требование (в подтверждение опыта) о предоставлении договоров или контрактов предметом которых является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, проведению инженерно-технического проектирования или предпроектных работ по объектам обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, исполненных участником закупки не ранее 01.01.2010 года, считаем, что заказчик обязан был либо принять к зачету по умолчанию либо расширить наименование предмета предоставляемых договоров или контрактов помимо «твердых коммунальных отходов» аналогичным и действующим до 2015 года термином-наименованием «и/или твердых бытовых отходов», так как до вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 29.12.2014 № 458-ФЗ данное понятие (твердых бытовых отходов) равнозначно применялось к наименованию предметов договоров или контрактов сферы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно приложения № 1 «Порядок оценки заявок» к протоколу рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке типовых проектов комплексных объектов по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов мощностью 50, 100, 150 тыс. тонн/год от 03.03.2021 № 32109943480-2, у заявки № 5 (ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ») в части критерия «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта выполнения соответствующих работ»:

- по подкритерию № 1 к оценке не приняты договоры под номерами 1-5,7, указанные в форме 3 по причине несоответствия предмета выполненных работ и объектов, в отношении которых выполнялись такие работы требованиям, установленным указанным подкритерием.

Предметом договоров 1-5,7 являлись работы по проектированию объектов твердых бытовых отходов - ТБО. Данные контракты не были учтены в опыте участника закупки № 5 (ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ»).

В итоге, по результатам оценки заявок:

- два участника конкурса были отклонены по замечаниям к банковской гарантии;
- трём участникам конкурса зачтено в подтверждение опыта значительно меньшее количество из представленных контрактов с необоснованной одинаковой формулировкой. Заявителю жалобы (участнику с заявкой №5 ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ») предложившему наименьшую из всех участников стоимость выполнения работ в размере 44 990 000,00 рублей и представившему в зачет по опыту 7 контрактов (был зачтен всего 1) и присвоено 2 место.;

- только заявке № 1 по опыту зачтены все 10 контрактов из 10 представленных, и заключение контракта планируется на 87 250 000,00 рублей (что является практически номинальной стоимостью закупки в 87 329 780,00 рублей).

Складывается впечатление в заинтересованности Комиссии и наличии коррупционной составляющей.

Согласно п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений, преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. Исходя из буквального толкования указанного пункта Закона о защите конкуренции, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции является создание условий и возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – 223-ФЗ) регулирует закупочную деятельность заказчика при проведении настоящего конкурса.

Согласно нормам 223-ФЗ заказчик не должен устанавливать каких-то необоснованных ограничений для участия в закупках, а все критерии, предъявляемые к участнику, должны быть измеряемыми и прозрачными, с учетом принципов закупки товаров, работ, услуг по ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Считаем, что положения конкурсной документации, в части установленного в нем порядка оценки, критериев оценки, величины их значимости, не соответствуют требованиям Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ

Установленный заказчиком в конкурсной документации по критерию порядок оценки поданных заявок не отвечает принципу определенности и однозначности, что в итоге позволило закупочной комиссии по своему субъективному усмотрению определить победителя, а не выявить лицо, объективно предложившее лучшие условия выполнения работ, являющихся объектом спорной закупки.

Считаем, что в нарушение 223-ФЗ и требований конкретной конкурсной документации заказчиком при установлении требования (в подтверждение опыта) о предоставлении договоров или контрактов предметом которых является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, проведению инженерно-технического проектирования или предпроектных работ по объектам обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, исполненные участником закупки не ранее 01.01.2010 года, умышленно не указано наименование предмета договоров или контрактов «твердых бытовых отходов», тем самым заказчик предъявил к участнику закупки требование, которое является двусмысленным, а закупочной комиссией при оценке опыта по заявке № 5 ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ» (зачтено 1 контракт/договор из 7-ми предоставленных).

В совокупности вышеперечисленных фактов оценка заявки привела к ущемлению прав ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ», которое, предложив самую низкую стоимость выполнения работ в 44 990 000,00 рублей и 7 контрактов в зачет по опыту, в случае соблюдения заказчиком и закупочной комиссией требований 223-ФЗ при формировании конкурсной документации и соответствующей оценке заявок стало бы победителем конкурсной процедуры.

По нашему мнению, заказчик/закупочная комиссия ППК «Российский экологический оператор» грубо нарушили требования к конкурсной документации и порядок оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта выполнения соответствующих работ».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Просим провести внеплановую проверку на предмет соблюдения заказчиком/закупочной комиссией Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ при проведении закупочной процедуры и признать заказчика/закупочную комиссию нарушившими Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

2. Приостановить заключение контракта на выполнение работ по разработке типовых проектов комплексных объектов по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов мощностью 50, 100, 150 тыс. тонн/год от 03.03.2021 № 32109943480-2 (№ извещения 32109943480) до рассмотрения жалобы ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ» по существу.

3. Признать недействительным протокол от 03.03.2021 № 32109943480-2 рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке типовых проектов

комплексных объектов по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов мощностью 50, 100, 150 тыс. тонн/год.

4. Заказчику/закупочной комиссии провести повторное рассмотрение и оценку заявок, поданных на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке типовых проектов комплексных объектов по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов мощностью 50, 100, 150 тыс. тонн/год с учетом равнозначности наименований (ТКО и ТБО) предмета договоров/контрактов, идущих в зачет по опыту.

Приложение:

1. Решение о продлении полномочий генерального директора № 7 от 11.07.2019г;
2. Свидетельство ОГРН серия 76 №0059734;
3. Извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке типовых проектов комплексных объектов по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов мощностью 50, 100, 150 тыс. тонн/год, утвержденных Решением Закупочной комиссии ППК «Российский экологический оператор» протокол № 1-21 от 29.01.2021г.;
4. Протокол от 03.03.2021 № 32109943480-2 рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке типовых проектов комплексных объектов по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов мощностью 50, 100, 150 тыс. тонн/год.
5. Приложение № 1 к протоколу от 03.03.2021 № 32109943480-2.

«12» марта 2021 года

Генеральный директор
ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ»