

07.06

Морских В.А.  
25.06.2020

Пердирьевой СИ  
25.06.2020

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Камчатскому краю  
Старкову Глебу Леонидовичу

Заявитель: ООО «Промтрейдинг»  
424037, РМЭ, г. Йошкар-Ола,  
ул. Пролетарская, д.39, офис 21  
ИНН 1215202954 ОГРН 1151215006733  
тел. (843) 212 29 27

лицо, в отношении которого подано  
заявление:

Публичное акционерное общество  
энергетики и электрификации  
«Камчатскэнерго»  
(ПАО «Камчатскэнерго»)  
683000, Россия, Камчатский край,  
г. Петропавловск-Камчатский,  
ул.Набережная, д. 10  
ОГРН: 09.11.2002, ИНН: 4100000668

### ЖАЛОБА

ПАО «Камчатскэнерго» юридический адрес: 683000, КРАЙ КАМЧАТСКИЙ, ГОРОД ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ, УЛИЦА НАБЕРЕЖНАЯ, 10, почтовый адрес: 683000, КРАЙ КАМЧАТСКИЙ, ГОРОД ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ, УЛИЦА НАБЕРЕЖНАЯ, 10, Адрес электронной почты: Chernova-VS@kamenergo.ru на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> сети интернет было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 32009167377 на право заключения договора на поставку счетчиков в рамках (522 ФЗ) (Лот № 64400-РЕМ ПРОД-2020-КамчЭн)

Рассмотрение заявок осуществляется «15» июня 2020 г.  
Подведение итогов закупки осуществляется 22 июня 2020 г.

01.06.2020 ООО «Промтрейдинг» была подана и допущена заявка с регистрационным номером 404660.

В соответствии с п. 8. Протокола № ПР-644-2020 заседания Закупочной комиссии по запросу котировок в электронной форме (МСП) на право заключения договора на поставку счетчиков в рамках (522 ФЗ) отклонена заявка ООО "Промтрейдинг" от дальнейшего рассмотрения на основании пп. а) п. 4.9.5 Документации о закупке как несоответствующие Документации о закупке, а именно:

«участником не представлена копия бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за последний заверченный финансовый 2019 год (включающего в себя данные обязательной бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный и предшествующий ему финансовый 2018 год) (представлена отчетность 3 кв. 2019 года), что не соответствует пункту 3 раздела 10 Документации о закупке».

ООО «Промтрейдинг» считает незаконным и необоснованным отклонение заявки № 404660 выраженное в разделе 2 Протокола № ПР-644-2020 заседания Закупочной комиссии по запросу котировок в электронной форме (МСП) на право заключения

1

Иван  
Евф

Камчатское  
УФАС России

Н/М.И./25.06/жалоба  
2020 ООО Промтрейдинг

2013 25.06.2020

договора на поставку счетчиков в рамках (522 ФЗ) на основании следующего.

В соответствии с пунктом 3 раздела 10 Документации о закупке, к заявке прилагается:

а) Копия составленных в соответствии с действующим законодательством РФ бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за последний заверченный финансовый год (включающего в себя данные обязательной бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный и предшествующий ему финансовый год), с отметкой налогового органа о приеме или, в случае представления отчетности в налоговую инспекцию в электронном виде, с приложением квитанции о приеме и/или извещения о вводе сведений налоговым органом;

Бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах должны содержать следующие показатели: Основные средства, Итого по разделу I, Дебиторская задолженность, Финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов), Денежные средства и денежные эквиваленты, Валюта баланса (актив), Капитал и резервы, Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток), в т.ч. промежуточные дивиденды, Итого по разделу III, Долгосрочные заемные средства, Итого по разделу IV, Краткосрочные заемные средства, Кредиторская задолженность, Итого по разделу V, Валюта баланса (пассив), Выручка, Проценты к уплате, Прибыль (убыток) до налогообложения.

б) В случае если Участник предоставляет в налоговые органы упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, ему необходимо предоставить в составе заявки копию данной отчетности с отметкой налогового органа о приеме или, в случае представления отчетности в налоговую инспекцию в электронном виде, с приложением квитанции о приеме и/или извещения о вводе сведений налоговым органом, а также дополнительно сведения о размере всех требуемых показателей по установленной в настоящей Документации о закупке форме (подраздел **Ошибка! Источник ссылки не найден.**) по данным отчетных периодов, содержащихся в предоставленной упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

в) Иные участники закупки (индивидуальные предприниматели и иностранные лица), имеющие право не вести бухгалтерский учет в соответствии с п.2 ст.6 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», предоставляют данные за последний заверченный и предшествующий ему финансовый год по установленной в Документации о закупке форме заверенные подписями индивидуального предпринимателя / руководителя и главного бухгалтера, а также печатью Участника (при наличии таковой).

Однако ООО «Промтрейдинг» к заявке № 404660 были приложены баланс 2017, баланс 2018 и 2 кв и 3 кв. 2019 г.

В соответствии с п. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. N 409 О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики (с изменениями на 30 мая 2020 года) продлен на 3 месяца - установленный Кодексом срок представления налогоплательщиками, налоговыми агентами налоговых деклараций, бухгалтерской (финансовой) отчетности, срок подачи которых приходится на март - май 2020 г.

Соответственно, на основании п. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. N 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» срок сдачи бухгалтерского баланса за 2019 г. Таким образом, ООО «Промтрейдинг» к заявке № 404660 были приложены все документы, предусмотренные требованиями Документацией о закупке запроса котировок в электронной форме (МСП)

на право заключения договора на поставку счетчиков в рамках (522 Ф3) (Лот № 64400-РЕМ ПРОД-2020-КамчЭн).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии п. 1. со ст. 8 ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ», контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами,

установленными в Федеральном законе N 223-ФЗ, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В пункте 3 части 10 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В документации о закупке также должны быть установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункты 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ).

Таким образом, в связи с тем, что в результате незаконного и необоснованного отклонения заявки ООО «Промтрейдинг» рег. № 404660 выраженного в в разделе 2 Протокола № ПР-644-2020 заседания Закупочной комиссии по запросу котировок в электронной форме (МСП) на право заключения договора на поставку счетчиков в рамках (522 ФЗ) ПАО «Камчатскэнерго» создало необоснованное ограничение конкуренции по отношению к ООО «Промтрейдинг» отдав предпочтение в заключении контракта иному лицу, нарушая ч. 1 ст. 17 Закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании отдельным хозяйствующим субъектам преимущественного условия участия в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора

На основании вышеизложенного, и руководствуясь действующими нормами законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. В порядке ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать незаконным и необоснованным отклонение заявки рег. № 404660 ООО «Промтрейдинг» заказчиком: Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Камчатскэнерго» (ПАО «Камчатскэнерго»), выраженное в в разделе 2 Протокола № ПР-644-2020 заседания Закупочной комиссии по запросу котировок в электронной форме (МСП) на право заключения договора на поставку счетчиков в рамках (522 ФЗ) (Лот № 64400-РЕМ ПРОД-2020-КамчЭн).

2. Рассмотреть данную жалобу ООО «Промтрейдинг» в рамках Федерального закона N 223-ФЗ;

3. Приостановить процедуру заключения договора на поставку счетчиков в рамках (522 ФЗ) (Лот № 64400-РЕМ ПРОД-2020-КамчЭн) по запросу котировок в электронной форме № 32009167377 заказчиком: Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Камчатскэнерго» (ПАО «Камчатскэнерго»);

4. Отменить итоговые протоколы торгов по запросу котировок в электронной форме № 32009167377 (Лот № 64400-РЕМ ПРОД-2020-КамчЭн).

5. Приостановить процедуру определения поставщика (Исполнителя) по запросу котировок в электронной форме № 32009167377 (Лот № 64400-РЕМ ПРОД-2020-КамчЭн).

Приложения:

- свидетельство о регистрации
- решение о назначении директора
- выписка из ЕГРЮЛ

19 июня 2020 г.

Директор ООО «Промтрейдинг»

