



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-4632/2021

18.01.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 24.12.2021 № 500) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителя* – Общество с ограниченной ответственностью «Авангард» (623101, г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 25А, кв. 107, далее – ООО «Авангард»), представитель – <...> (доверенность от 03.10.2019 без номера);

*организации, осуществляющей эксплуатацию сетей* – Публичное акционерное общество «Т Плюс» в рамках деятельности его филиала «Свердловский» (620219, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38, далее – ПАО «Т Плюс»), представитель – <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021),

*заинтересованных лиц:*

Администрация городского округа Первоуральск (623100, г. Первоуральск, ул. Ватутина, д. 41, далее – Администрация ГО Первоуральск), представитель – <...> (доверенность № 967-17/2022 от 12.01.2022),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Авангард» (вх. № 01-34386 от 23.12.2021) на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс», совершенные при осуществлении процедуры, включенной в р. 3 Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346, далее – Исчерпывающий перечень № 346):

- заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения (п. 29),

## УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 10.01.2022. О времени и месте рассмотрения жалобы организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 26021 от 24.12.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 18.01.2022, о чем организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 161 от 11.01.2022) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Согласно ч. 2 и ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 01.07.2021 № 275-ФЗ до вступления в силу утвержденного Правительством РФ исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренного ч. 9 ст. 5.2 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) при подготовке документации по планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции ОКС **применяются** исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ (*в ред., действовавшей до 01.09.2021*). При этом антимонопольный орган осуществляет полномочия, предусмотренные пп.п. «б» и «в» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (*в ред., действовавшей до 01.09.2021*), в соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (*в ред., действовавшей до 01.09.2021*). Согласно п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства, *в части:*

а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

в) незаконного отказа в приеме документов, заявлений;

г) предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Порядок подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения

определен соответствующими Правилами (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787, далее – Правила № 787), согласно абз. 6 п. 2 и п. 15 которых под **подключением** понимается совокупность организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту после подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения потреблять тепловую энергию из этой системы теплоснабжения, обеспечивать передачу тепловой энергии по смежным тепловым сетям или выдавать тепловую энергию, производимую на источнике тепловой энергии, в систему теплоснабжения. Подключение к системам теплоснабжения осуществляется в следующем **порядке**:

- а) направление исполнителю заявки о подключении к системе теплоснабжения;
  - б) заключение договора о подключении;
  - в) выполнение мероприятий по подключению, предусмотренных условиями подключения и договором о подключении;
  - г) составление акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя;
  - д) получение временного разрешения органа федерального государственного энергетического надзора для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования в отношении объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, указанных в пункте 49 настоящих Правил;
  - е) подача тепловой энергии и теплоносителя на объект заявителя на время проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования;
  - ж) составление акта о подключении;
- з) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергоустановки.

Пунктом 49 Правил № 787 установлено, что до начала подачи тепловой энергии, теплоносителя, за исключением подачи тепловой энергии, теплоносителя на время пусконаладочных работ и комплексного опробования, заявитель:

- получает разрешение органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию в случаях, установленных нормативными правовыми актами РФ;
- заключает договор теплоснабжения в порядке, установленном Правилами организации теплоснабжения в РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808, далее – Правила № 808).

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие).

ООО «Авангард» в жалобе ссылается на то, что 25.10.2021 общество обратилось в ПАО «Т Плюс» с заявкой на подключение к системе теплоснабжения строящегося Здания коммерческого делового управления с торговлей по образцам, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Береговая, в 30 м на север от дома № 76. ПАО «Т Плюс» в нарушение п. 28 Правил № 787 ПАО не направило проект договора о подключении в адрес ООО «Авангард», а письмом (исх. № 51300-27-08/142 от 17.11.2021) отказало в заключении договора о подключении в связи с тем, что объект находится за пределами радиуса эффективного теплоснабжения. Вместе с тем, у ПАО «Т Плюс» отсутствовали основания для отказа в заключении договора о подключении, поскольку объект расположен на расстоянии 3,6 км от Первоуральской ТЭЦ, т.е. в пределах радиуса эффективного теплоснабжения.

ПАО «Т Плюс» отметило, что 25.10.2021 в его адрес в электронном виде поступила заявка ООО «Авангард» на подключение объекта капитального строительства - Здание коммерческого делового управления с торговлей по образцам, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Береговая, в 30 м на север от дома № 76, с тепловой нагрузкой 0,1 Гкал/час. Рассмотрев заявку в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами № 787, ПАО «Т Плюс» отказало в подключении указанного объекта в связи с тем, что он расположен за пределами границ определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения (исх. № 51300-27-08/142 от 17.11.2021). На основании ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) возможность подключения объекта капитального строительства обусловлена не только технической возможностью подключения, но и нахождением объекта капитального строительства в границах определенной схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения. Согласно П40.8 Приложения № 40 к Методическим указаниям по разработке схем теплоснабжения (утв. Приказом Минэнерго России от 05.03.2019 № 212, далее – Методические указания) если, при

**тепловой нагрузке** заявителя  $Q_{сумм}^{м.ч} < 0,1$  Гкал/ч, дисконтированный срок окупаемости капитальных затрат в строительство тепловой сети, необходимой для подключения объекта капитального строительства заявителя к существующим тепловым сетям системы теплоснабжения исполнителя, превышает полезный срок службы тепловой сети, определенный в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов (ОК 013-94), то подключение объекта является нецелесообразным и объект заявителя находится за пределами радиуса эффективного теплоснабжения.

ПАО «Т Плюс» указало на то, что расстояние от теплопотребляющей установки ООО «Авангард» (граница земельного участка) до ближайшего источника тепловой энергии в системе теплоснабжения составляет 5 235 м, что превышает радиус эффективного теплоснабжения, определенный Схемой теплоснабжения городского округа Первоуральск (утв. Постановлением Администрации ГО Первоуральск от 15.07.2021 № 1375, далее – Схема № 1375), равный 2,6207 м, и Схемой теплоснабжения городского округа Первоуральск на период 2017—2035 гг. (утв. Постановлением Администрации ГО Первоуральск от 05.06.2018 № 1021, далее – Схема № 1021), равный 3857,14 м.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о теплоснабжении и п. 3 Правил № 787 договор о подключении к системе теплоснабжения является публичным для теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, в том числе единой теплоснабжающей организации. При наличии технической возможности подключения к системе теплоснабжения в соответствующей точке подключения отказ потребителю в заключении договора о подключении в отношении объекта, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается.

Под **радиусом эффективного теплоснабжения** в п. 30 ст. 2 Закона о теплоснабжении понимается максимальное расстояние от теплопотребляющей установки до ближайшего источника тепловой энергии в системе теплоснабжения, при превышении которого подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющей установки к данной системе теплоснабжения нецелесообразно по причине увеличения совокупных расходов в системе теплоснабжения.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 6 Закона о теплоснабжении к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов

с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации.

Согласно ч. 2, п. 1 и п. 6 ч. 3 ст. 23 Закона о теплоснабжении развитие системы теплоснабжения поселения или городского округа осуществляется на основании схемы теплоснабжения, которая должна соответствовать документам территориального планирования поселения или городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения или городского округа. Уполномоченные в соответствии с Законом о теплоснабжении органы должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения, которые должны содержать:

- определение условий организации **централизованного** теплоснабжения, **индивидуального** теплоснабжения, а также поквартирного отопления;
- **радиус эффективного теплоснабжения**, позволяющий определить условия, при которых подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения нецелесообразно вследствие увеличения совокупных расходов в указанной системе.

Проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) разрабатывается уполномоченными органами местного самоуправления городских округов. Схема теплоснабжения (актуализированная схема теплоснабжения) утверждается главой местной администрации городского округа - в отношении городских поселений, городских округов с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек (п. 2, пп. «а» п. 3 Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утв. Постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154, далее - Требования № 154).

Согласно пп. «д» п. 6 Требований № 154 радиус эффективного теплоснабжения, определяемый в соответствии с методическими указаниями по разработке схем теплоснабжения содержится в Разделе 2 «Существующие и перспективные балансы тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки потребителей» Схемы теплоснабжения.

Таким образом, радиус эффективного теплоснабжения определяется уполномоченным органом местного самоуправления, в рамках Схемы теплоснабжения. Теплосетевые и **теплоснабжающие организации**, согласно нормам действующего законодательства, **не уполномочены определять радиус** эффективного теплоснабжения (дело № А60-34279/2020).

Согласно разделу 2 таблице 18 Схемы № 1375 радиус эффективного теплоснабжения для Первоуральской ТЭЦ составляет **2,6207** км (стр. 49)

Вместе с тем, ранее по заявке ООО «Досуг сервис» на подключение объекта ПАО «Т Плюс» также отказано в его подключении в связи с тем, что он расположен за пределами границ определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения. При этом, ПАО «Т Плюс» также руководствовалось Схемой № 1375, актуализированной на 2022 год, а не Схемой № 1021, действующей в 2021 году, согласно которой объект ООО «Досуг сервис» находится в пределах радиуса эффективного теплоснабжения. Решением Свердловского УФАС России от 31.08.2021 по жалобе № 066/01/18.1-3011/2021 ПАО «Т Плюс» признано нарушившим п. 28 Правил № 787, что выразилось в нарушении срока направления подписанного проекта договора о подключении по заявке ООО «Досуг сервис» от 26.07.2021. ПАО «Т Плюс» обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с заявлением о признании незаконными решения и предписания от 31.08.2021 по жалобе № 066/01/18.1-3011/2021. Решением Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-49019/2021 (резолютивная

часть объявлена 11.01.2022) в удовлетворении исковых требований ПАО «Т Плюс» отказано.

Из буквального содержания Постановления Администрации ГО Первоуральск от 15.07.2021 № 1375 следует, что Схема № 1375 **актуализирована на 2022 год**, следовательно, она может применяться лишь с 2022 года, а потому в 2021 году должна применяться Схема № 1021.

Согласно разделу 2 таблице 4 Схемы № 1021 радиус эффективного теплоснабжения для Первоуральской ТЭЦ составляет **3857,14** (стр. 15).

Администрация ГО Первоуральск пояснила, что объект капитального строительства ООО «Авангард» находится на расстоянии 3,52 км от Первоуральской ТЭЦ, т.е. в границах определенного Схемой № 1021 радиуса эффективного теплоснабжения (3 857,14 м).

Более того, некорректна ссылка ПАО «Т Плюс» на п. 40.8 Методических указаний, где речь идет о тепловой нагрузке строго  $< 0,1$  Гкал/ч, в то время как тепловая нагрузка объекта ООО «Авангард» равна 0,1 Гкал/час.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет на бумажном носителе или в электронной форме в адрес исполнителя **заявку на подключение к системе теплоснабжения**, содержащую исчерпывающий перечень сведений и документов (п. 25 Правил № 787).

В случае же несоблюдения заявителем таких требований исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления представить недостающие сведения и документы. При непредставлении заявителем недостающих сведений и документов в течении указанного срока исполнитель аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. В случае же их представления в полном объеме исполнитель в течение **20 рабочих дней** со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах (п. 28 Правил № 787).

Поскольку заявка ООО «Авангард» направлена в адрес ПАО «Т Плюс» и получена последним **25.10.2021**, постольку срок направления проекта договора о подключении истек **29.11.2021**, но вместо проекта договора ПАО «Т Плюс» направило письмо (исх. № 51300-27-08/142 от 17.11.2021) об отказе в заключении договора о подключении. В свою очередь, указанное в письме основание для отказа в заключении договора о подключении не нашло своего подтверждения.

Действие ПАО «Т Плюс» по необоснованному отказу от осуществления процедуры, включенной в р. 3 Исчерпывающего перечня № 346, одновременно является бездействием относительно осуществления этой процедуры в установленные для нее сроки, т.е. нарушением срока ее осуществления.

Таким образом, ПАО «Т Плюс» в нарушение срока, установленного п. 28 Правил № 787, не направлен подписанный проект договора о подключении по заявке ООО «Авангард» от 25.10.2021.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка

осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства), предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в том числе предписания о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее требование.

Согласно п. 17 Правил № 787 **техническая возможность подключения** существует при одновременном наличии резерва пропускной способности тепловых сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема тепловой энергии, теплоносителя, и резерва тепловой мощности источников тепловой энергии.

Наличие технической возможности подключения ранее уже было установлено решением Свердловского УФАС России от 30.06.2021 по жалобе № 066/01/18.1-2078/2021 исходя из следующих обстоятельств.

В соответствии с п. 2 Правил № 787 **резерв мощности источника тепловой энергии** - разница между располагаемой тепловой мощностью источника тепловой энергии и суммой тепловых нагрузок объектов потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, тепловых нагрузок потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, зарезервированных по договорам оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, и тепловых нагрузок, в отношении которых выданы технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с [Правилами](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, далее – Правила № 83), по которым в период до направления ответа на заявку заявителя обязательства организации, выдавшей технические условия, не прекратились. **Резерв пропускной способности тепловых сетей** - разница между максимальной пропускной способностью тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения и суммой тепловых нагрузок объектов потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, тепловых нагрузок потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, зарезервированных по договорам оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, и тепловых нагрузок, в отношении которых выданы технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с [Правилами](#) № 83, по которым в период до направления ответа на заявку заявителя обязательства организации, выдавшей технические условия, не прекратились.

Раскрываемая о подключении к системам теплоснабжения информация включает сведения ([Стандарты](#) раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570):

- о **резерве** в течении квартала **мощности** каждой **системы теплоснабжения** в рамках информации о наличии (отсутствии) технической возможности (пп. «е» п. 15, пп. «г» п. 22 и п. 23);

- о количестве в течение квартала заявок (поданных, исполненных), отказов (с указанием причин) в рамках информации о регистрации и в ходе реализации заявок (пп. «е» п. 15, пп.пп. «а» - «в» п. 22).

Согласно ст. 2 Закона о теплоснабжении:

**Система теплоснабжения** - совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями (п. 14);

**Источник тепловой энергии** - устройство, предназначенное для производства тепловой энергии (п. 3);

**Теплопотребляющая установка** - устройство, предназначенное для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя тепловой энергии (п. 3);

**Тепловая сеть** - совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок (п. 5);

**Тепловая мощность (далее - мощность)** - количество тепловой энергии, которое может быть произведено и (или) передано по тепловым сетям за единицу времени (п. 6);

**Тепловая нагрузка** - количество тепловой энергии, которое может быть принято потребителем тепловой энергии за единицу времени (п. 7);

**Резервная тепловая мощность** - тепловая мощность **источников** тепловой энергии и **тепловых сетей**, необходимая для обеспечения тепловой нагрузки теплопотребляющих установок, входящих в систему теплоснабжения, но не потребляющих тепловой энергии, теплоносителя (п. 21).

Информация о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам и услугам регулируемых организаций, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение к системе теплоснабжения <sup>1</sup>					
Наименование	Показатель				
	1 квартал 2018	2 квартал 2018	3 квартал 2018	4 квартал 2018	1 квартал 2019
Количество поданных и зарегистрированных заявок на подключение к системе теплоснабжения	0				
Количество исполненных заявок на подключение к системе теплоснабжения	0				
Количество заявок на подключение к системе теплоснабжения, по которым принято решение об отказе в подключении	0				
<b>Резерв мощности системы теплоснабжения<sup>2</sup></b>	190 Гкал/час				



1 - раскрывается регулируемой организацией ежеквартально;  
2 - при использовании регулируемой организацией нескольких систем централизованного теплоснабжения информация о **резерве мощности** таких систем публикуется в отношении **каждой системы централизованного теплоснабжения**.

В данном случае наличие технической возможности подключения к системе теплоснабжения ПАО «Т Плюс» допустимыми доказательствами не опровергается.

В соответствии с п. 3 ст. 423 ГК РФ договор предполагается **возмездным**, если из закона, иных правовых актов, содержания или существа договора не вытекает иное. При этом возмездным является договор, по которому сторона должна получить **плату** или **иное встречное предоставление** за исполнение своих обязанностей (п. 1 ст. 423 ГК РФ).

Подпунктом «в» п. 31 Правил № 787 установлено, что одним из существенных условий договора о подключении является размер платы за подключение (в том числе с приложением расчета указанной платы).

Под платой за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения в п. 31 ст. 2 Закона о теплоснабжении понимается плата, которую вносят лица, осуществляющие строительство здания, строения, сооружения, подключаемых (технологически присоединяемых) к системе теплоснабжения, а также плата, которую вносят лица, осуществляющие реконструкцию здания, строения, сооружения в случае, если данная реконструкция влечет за собой увеличение тепловой нагрузки реконструируемых здания, строения, сооружения.

Согласно ч. 10 ст. 14 Закона о теплоснабжении плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, устанавливаемая в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, может включать в себя затраты на создание тепловых сетей протяженностью от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства потребителя, в том числе застройщика, за исключением расходов, предусмотренных на создание этих тепловых сетей инвестиционной программой теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, либо средств, предусмотренных на создание этих тепловых сетей и полученных за счет иных источников, в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно п. 39(3) Правил № 1075 регулируемая организация до 1 сентября года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 39(4) Правил № 1075 – плата за подключение к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке. Согласно п. 39(4) Правил № 1075 плата за подключение к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке подлежит установлению независимо от сроков подачи предложения в орган регулирования.

Согласно п. 107 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075) органами регулирования может быть установлен **льготный размер платы** за подключение для потребителей, подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства которых не превышает **0,1 Гкал/ч**, с учетом ранее присоединенной тепловой нагрузки в данной точке подключения, с одновременным установлением порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций. Так, Постановлением РЭК СО от 18.12.2019 №

253-ПК установлена и введена в действие с 01.01.2020 плата за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения на территории Свердловской области для заявителей с подключаемой тепловой нагрузкой, не превышающей 0,1 Гкал/час, с учетом ранее присоединенной тепловой нагрузки в данной точке подключения в размере 550 рублей (с НДС), а также установлен Порядок компенсации выпадающих доходов, связанных с подключением (технологическим присоединением) к системам теплоснабжения на территории Свердловской области и возникающих при применении теплоснабжающими (теплосетевыми) организациями, осуществляющими на территории Свердловской области подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения размера платы.

Мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта к системе теплоснабжения, выполняемые **исполнителем** до границы земельного участка заявителя, на котором располагается подключаемый объект, мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих тепловых сетей или источников тепловой энергии, а также мероприятия по фактическому подключению согласно п. 33 Правил № 787 включают в себя:

- а) подготовку и выдачу исполнителем условий подключения и согласование их в необходимых случаях с организациями, владеющими на праве собственности или на ином законном основании смежными тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии;
- б) разработку исполнителем проектной документации в соответствии с условиями подключения;
- в) проверку исполнителем выполнения заявителем условий подключения;
- г) осуществление исполнителем фактического подключения объекта к системе теплоснабжения.

Единственным правомерным случаем возложения на заявителя обязанностей осуществить мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта за границами принадлежащего ему земельного участка к системе теплоснабжения является заключенный на основании п. 34 Правил № 787 договор.

Согласно Письму ФАС России от 03.02.2020 № АЦ/7104/20 в случае, предусмотренном п. 34 Правил № 787, между заявителем и исполнителем необходимо заключать **несколько договоров** (договора подключения и иного(ых) договора(ов), в соответствии с которым заявителем будут выполнены работы по созданию и передаче соответствующего объекта). Таким образом, возможность его применения наступает **только при достижении согласия** обеими сторонами правоотношений.

Согласно абз. 3 п. 28 Правил № 787 в случае представления сведений и документов, предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать ПАО «Т Плюс» предписание о принятии всех зависящих от него мер по направлению подписанного проекта договора о подключении к сетям теплоснабжения в адрес ООО «Авангард» в установленный законом срок.

Согласно п. 5.3 Разъяснения № 7 Президиума ФАС России при поступлении в антимонопольный орган заявления, подлежащего рассмотрению в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 9.21 КоАП, данное обращение подлежит рассмотрению как жалоба в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также как

заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Служебной запиской от 27.12.2021 копия жалобы ООО «Авангард» передана в Отдел ограничения монополистической деятельности для принятия решения о наличии (отсутствии) в действиях ПАО «Т Плюс» события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО «Авангард» признать обоснованной.
2. Организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс» признать нарушившей п. 28 Правил № 787, что выразилось в нарушении срока направления подписанного проекта договора о подключении по заявке ООО «Авангард» от 25.10.2021.
3. Выдать ПАО «Т Плюс» предписание.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.