



оптоволоконные технологии и системы связи
ОПТИКЭНЕРГОСТРОЙ

ИНН/КПП 3245516366/324501001 ОГРН 1143256014626 р/с 40702810508000008374 БРЯНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8605 ПАО СБЕРБАНК Г. БРЯНСК БИК 041501601 к/с 30101810400000000601	241520, Брянская обл., с. Супонево, пер. Комсомольский, 5 б тел/факс (4832) 92-10-33 Email: info@optic32.ru
---	---

Исх. № 1/11

«15» ноября 2021 г.

Федеральную Антимонопольную
Службу России
125993, г. Москва, Садовая-
Кудринская, д.11
Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Самарской области
443086, г. Самара, ул. Ерошевского
3а

От ООО «ОптикЭнергоСтрой»
241520, Брянская область, с. Супонево,
пер. Комсомольский, д. 5Б

Жалоба

На неправомерные действия Заказчика осуществляющего конкурентную закупку согласно Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ.

1. Заказчик действия которого обжалуются:

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС»)

Юридический адрес: 117630 г. Москва, ул. Академика Челомея, 5А.

Единый информационный центр: 8-800-200-18-81

Телефон : +7 (495) 710-93-33

Факс: +7(495)710-96-55

E-mail: info@fsk-ees.ru

Филиал Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» - Самарское предприятие магистральных электрических сетей

Почтовый адрес филиала: 443109, г. Самара, Зубчаниновское шоссе, 130
Место нахождения филиала: 443109, г. Самара, Зубчаниновское шоссе, 130
Телефон: Тел.: +7 (846) 339-63-59 +7 (846) 339-6344

E-mail: zaharova-ev@volga.fsk-ees.ru mesvolgi@volga.fsk-ees.ru

Организатор закупки:

Филиал Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания
Единой энергетической системы» - Магистральные электрические сети
Волги (далее – филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Волги)

Контактное лицо Организатора:

Захарова Елена Валерьевна, ведущий специалист службы закупок филиала
ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Волги,
тел.:(846)339-63-44;

E-mail: zaharova-ev@fskees.ru

2. Участник закупки, заявитель:

ООО «ОптикЭнергоСтрой», ИНН: 3245516366 / КПП: 324501001
ОГРН: 1143256014626

Юридический адрес: 241520, Брянская обл., с. Супонево, пер.
Комсомольский, 5Б

Телефон\факс: +7-4832-92-10-33, +7-910-338-00-68

E-mail: Info@optic32.ru, Enot_os@mail.ru

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32110805930

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.11.2021

Кроме того документация размещена на ЭТП «РТС-Тендер», номер
закупки 2219274.

Наша компания (ООО «ОптикЭнергоСтрой»), на электронной
площадке РТС-Тендер, намерена участвовать в Запросе предложений №
2219274, номер закупки в ЕИС 32110805930, Запрос предложений в
электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по
техническому обслуживанию ПТК ССПИ на ПС 220кВ Серноводская, ПС
220кВ Орловская, ПС 220кВ Южная, ПС 220кВ Солнечная для нужд филиала
ПАО «ФСК ЕЭС» - Самарское ПМЭС.

Ссылка на страницу закупки на РТС-тендер:

<https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2219274>

Изучив Запрос предложений на ЭТП РТС-Тендер № 2219274 (Номер ЕИС 32110805930) Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию ПТК ССПИ на ПС 220кВ Серноводская, ПС 220кВ Орловская, ПС 220кВ Южная, ПС 220кВ Солнечная для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Самарское ПМЭС, мы обнаружили в техническом задании следующие условия:

6. Требования к квалификации Исполнителя:

С целью сохранения гарантийных обязательств, а также технической поддержки со стороны производителя Оборудования (Selta S.p.a Италия, представительство в России ООО «СЕЛТА», г. Москва) перед Заказчиком, и подтверждения компетенций по техническому обслуживанию и конфигурированию Оборудования, Исполнитель, до начала выполнения работ, должен предоставить партнерские сертификаты фирм-производителей, либо официальные письма производителей оборудования, авторизующие Исполнителя на выполнение работ по техническому сопровождению и обслуживанию Оборудования на указанный срок действия договора.

Данные требования противоречат общим принципам 223-ФЗ (ст.3 п.2, п.4) устанавливая дискриминационные (допуск к участию в закупке и выполнение работ по согласованию с третьими лицами) и неизмеряемые (отсутствует как форма авторизующего письма, так и четкое указание организации-представителя в России у которого такое письмо требуется получить) требования к участникам.

Кроме того, данное оборудование введено в эксплуатацию много лет назад и все гарантийные обязательства производителя по нему давно закончились. Если же произвести анализ тех работ которые планируется выполнять по договору, который будет заключен в результате закупки, мы увидим что данные работы являются типовыми для ЛЮБОГО производителя оборудования что и закреплено в СТО ПАО «ФСК ЕЭС» 56947007-25.040.40.236-2016 «Правила технической эксплуатации АСУ ТП ПС ЕНЭС. Общие технические требования» и конкретных технологических картах по обслуживанию оборудования АСУ ТП (А3,А6).

Исходя из этого нами был подан запрос разъяснений через ЭТП РТС-Тендер следующего содержания:

Добрый день. Техническое задание содержит требование: С целью сохранения гарантийных обязательств, а также технической поддержки со стороны производителя Оборудования (Selta S.p.a Италия, представительство в России ООО «СЕЛТА», г. Москва) перед Заказчиком, и подтверждения компетенций по техническому обслуживанию и конфигурированию Оборудования, Исполнитель, до начала выполнения работ, должен предоставить партнерские сертификаты фирм-производителей, либо официальные письма производителей оборудования,

авторизующие Исполнителя на выполнение работ по техническому сопровождению и обслуживанию Оборудования на указанный срок действия договора.

Данное требование противоречит 223-ФЗ и ограничивает количество участников имеющих возможность участвовать в процедуре т.к. ставит возможность исполнения ТЗ\договора в зависимость от третьих лиц - выдадут они партнерские сертификаты или письма или нет. Требования по квалификации персонала подменяются требованием письма от сторонней компании которая к тому же может быть участником данной закупочной процедуры.

Считаем что данное требование должно быть исключено из ТЗ в полном объеме и заменено на наличие успешного опыта по работам с оборудованием "Селта".

В ответ на наш запрос разъяснений 15.11.2021 был получен ответ от организатора закупки:

В ответ на запрос потенциального участника по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию ПТК ССПИ на ПС 220кВ Серноводская, ПС 220кВ Орловская, ПС 220кВ Южная, ПС 220кВ Солнечная для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Самарское ПМЭС (Извещение от 11.11.2021 о проведении запроса предложений в электронной форме опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) №32110805930, на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» (www.rts-tender.ru) № 2219274) сообщая следующее:

Требование о наличии сертификатов производителей оборудования АСУТП/ССПИ основано на письмах от производителей оборудования АСУТП/ССПИ, а также на письме ПАО «ФСК ЕЭС» от 28.11.2018 №ВД/287/2389, которые рекомендуют учитывать при выборе подрядных организаций на выполнение пуско-наладочных работ и технического обслуживания наличие у таких подрядных организаций разрешительных сертификатов, либо авторизационных писем производителей.

Необходимость согласовывать ряд действий при выполнении работ на оборудовании с производителем оборудования зафиксирована в СТО ПАО «ФСК ЕЭС» 56947007-25.040.40.236-2016 «Правила технической эксплуатации АСУ ТП

ПС ЕНЭС. Общие технические требования» технологической картой А6. «Обслуживание программного обеспечения и проверка», согласно которой предписывается выполнение проверки и установки критических обновлений безопасности операционной системы и установка обновлений прикладного ПО (SCADA) с примечанием, что выполнение данных должно быть согласовано с поставщиком комплекса АСУТП на предмет совместимости или выполнено по его рекомендациям.

Таким образом, в случае отсутствия у подрядчика необходимого уровня взаимодействия с производителями оборудования АСУ ТП, а также необходимых компетенций, подтвержденных сертификатами или авторизационными письмами производителей, привлечение его к выполнению вышеуказанных работ, и в целом работ по пуско-наладке или техническому обслуживанию может привести к недопустимым для Заказчика последствиям в виде технологических нарушений и аварий в электроэнергетике, а также, в соответствии с письмами производителей, приведет к снятию с их стороны гарантийных обязательств и отказу в предоставлении технической поддержки.

Хотелось бы обратить внимание на следующее:

1. Письмо ПАО «ФСК ЕЭС» от 28.11.2018 №ВД/287/2389, является внутренним документом ознакомиться с которым мы не имеем возможности, однако сам организатор пишет что данное письмо «рекомендует» а не делает обязательным требование разрешительных сертификатов или авторизационных писем производителей.
2. Положение о Закупках ПАО «ФСК ЕЭС» не содержит обязательного требования разрешительных сертификатов либо авторизационных писем исполнителей для участия в закупке.
3. Выполнение каких либо работ по технологической карте согласуемых с производителем комплекса АСУ ТП которое делается в режиме взаимодействия с производителем подменяется заградительным требованием предоставить от производителя некое авторизующее письмо или сертификат неустановленной формы.
4. Обслуживаемое оборудование введено в эксплуатацию достаточно давно и является не гарантийным, а значит отсылка на сохранение гарантии производителя некорректна. Более того, сам факт того что заключается договор на Техническое Обслуживание означает что

- гарантия закончилась т.к. иначе оборудование обслуживалось и ремонтировалось бы по гарантии производителем.
5. Представительство в России компании Selta S.p.a Италия а именно ООО «СЕЛТА», г. Москва, с 2019 года находится под внешним управлением, проходит процедуру банкротства, что подтверждается единым федеральным реестром юридически значимых сведений о банкротстве (адрес в интернете: <https://fedresurs.ru/company/54730db1-b52c-406c-9be2-6d0fdfbe1ec4>). Следовательно никаких гарантий или технической поддержки данное представительство обеспечить не может.
 6. Сайт <http://www.selta.ru/> не обновлялся с 2015 года и содержит телефон и адрес по которому никаких других компаний ООО «Селта» не зарегистрировано, что подтверждается официальным сайтом Федеральной Налоговой Службы - <https://bo.nalog.ru/> Более того, на сайте ФНС последний отчет ООО «Селта» датирован как раз 2019 годом, что так же подтверждает что деятельность «Представительства Selta» не ведется и никаких гарантий и писем данное представительство выдать не может и может быть ликвидировано в любой момент.
 7. Фактически участник конкурса ставится в зависимость от факторов и действий третьих лиц, которые в любой момент могут сделать невозможными как участие в конкурсе, так и исполнение договора заключаемого по результатам закупки.

Таким образом, закупочная документация содержит очевидно неисполнимые требования позволяющие абсолютно произвольно не допустить до участия в конкурсе любую компанию по желанию организаторов конкурса на основании того что невозможно выполнить требования технического задания.

Кроме того, в Приложении № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке а именно:

N п/п	Критерии (подкритерии) оценки заявки	Весовое значение критерия	Максимальный выставляемый балл	Порядок оценки по критерию, в том числе с указанием необходимых подтверждающих сведений и документов
1	Цена заявки (рейтинг по критерию стоимости) (R_{si})	0,7 (V_s)	100	Пункт 3 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

4	Наличие копий партнерских сертификатов фирм-производителей (Roi)	0,3 (V _o)	100	Пункт 4 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Оценка проводится в соответствии с представленными сертификатами фирм-производителей, либо официальные письма производителей оборудования, авторизующие Исполнителя на выполнение работ по техническому сопровождению и обслуживанию указанного оборудования на указанный срок действия договора
---	--	-----------------------	-----	---

При этом проект договора содержит пункты:

«4.4.7. Проверять наличие необходимой квалификации/необходимых сертификатов у персонала, привлекаемого для исполнения Договора (работников Исполнителя и(или) субисполнителя.»

«7.21. За нарушение Исполнителем права Заказчика, предусмотренного пунктами 4.4.6, 4.4.7 Договора, Исполнитель обязан уплатить по требованию Заказчика штраф в размере 100000 (сто тысяч) рублей за каждый факт нарушения.»

Таким образом Проект Договора по сути налагает двойную ответственность за не предоставление «копий партнерских сертификатов фирм-производителей» в виде штрафа «в размере 100000 (сто тысяч) рублей, за каждый факт нарушения» и делает фактически невозможным исполнение договора

ООО «ОптикЭнергоСтрой» работает по монтажу, пусконаладке и техническому обслуживанию систем ССПИ и АСУ ТП уже более 8 лет, имея успешный опыт работ на подстанциях класса от 35 кВ и до 750 кВ. Нами по всей стране успешно реализованы проекты на оборудовании Siemens, Alstom\Areva\GM, Mikronica, Selta, Sprecon, Телеканал-2М, Прософт, Энтек и поэтому квалификация нашего персонала не может вызывать сомнений.

В 2020-2021 году нами были выполнены работы по монтажу и пусконаладке комплексов АСУ ТП на оборудовании SELTA на четырех подстанциях Северного ПМЭС МЭС Северо-Запада.

Указанные требования о предоставлении «разрешительных сертификатов или авторизующих писем производителей» многократно успешно оспаривались в ФАС и в судах, однако закупочная комиссия МЭС Волги из года в год пытается ограничивать конкуренцию и

возможность участия в конкурсных процедурах выставяя данные требования.

Исходя из вышеизложенного просим:

1. Приостановить проведение процедуры на ЭТП РТС-Тендер № 2219274 (Номер ЕИС 32110805930) Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию ПТК ССПИ на ПС 220кВ Серноводская, ПС 220кВ Орловская, ПС 220кВ Южная, ПС 220кВ Солнечная для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Самарское ПМЭС
2. Признать действия закупочной комиссии не обоснованными и обязать внести изменения в закупочную документацию убрав из технического задания требование разрешительных сертификатов или авторизующих писем производителей. Кроме того просим обязать закупочную комиссию внести изменения в проект договора убрав из него право проверять наличие «необходимых сертификатов у персонала» и возможность штрафовать Исполнителя договора при их отсутствии.

Если к моменту рассмотрения нашей жалобы закупочная процедура пройдет следующие этапы либо будет завершена, просим результаты этих этапов, либо итогов отменить.

С Уважением,
Генеральный директор
ООО «ОптикЭнергоСтрой»



Осмоловский А.М.