



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
социального обслуживания Свердловской
области «Комплексный центр социального
обслуживания населения города
Красноуфимска»
(ГАУ «КЦСОН г. Красноуфимска»)
623300, Свердловская обл., город
Красноуфимск, ул. Интернациональная, 133

ООО «Биосвязь»
191015, г. Санкт-Петербург,
ул. Таврическая, д. 17, литера А,
офис 13

ЭТП «Торги 223»
<http://www.torgi223.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/07/4-199/2019

г. Екатеринбург

15.04.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

– заказчика в лице ГАУ «КЦСОН г. Красноуфимска» –

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Биосвязь», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Биосвязь» (191015, г. Санкт-Петербург, ул. Таврическая, д. 17, литера А, офис 13) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ «КЦСОН г. Красноуфимска» (623300, Свердловская обл., город Красноуфимск, ул. Интернациональная, 133), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на поставку оборудования для сенсорной комнаты и оборудование для реабилитации и абилитации (извещение № 31907656121) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Биосвязь» (вх. № 01-7196 от 01.04.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ «КЦСОН г. Красноуфимска», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на

поставку оборудования для сенсорной комнаты и оборудование для реабилитации и абилитации (извещение № 31907656121), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Биосвязь» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является положение о закупке государственного автономного учреждения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Красноуфимска» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУ «КЦСОН г. Красноуфимска» (Протокол от «19» ноября 2018 г. № 13) и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 27.11.2018.

19.03.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907656121 и документация открытого аукциона в электронной форме на поставку оборудования для сенсорной комнаты и оборудование для реабилитации и абилитации.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В силу п. 24.1 раздела 14 Положения о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее – «шаг аукциона»). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Согласно п. 24.2 раздела 14 Положения о закупках аукцион проводится с учетом требований, установленных разделами 5 и 6 настоящего Положения.

В силу п. 24.3 раздела 14 Положения о закупках извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе в электронной форме (далее также документация об электронном аукционе, аукционная документация) должны соответствовать требованиям, установленным настоящим Положением.

Согласно пп. 3 п. 4.2 раздела 4 Положения о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований пункта 5.10 настоящего Положения.

В соответствии с п. 5.10 раздела 5 Положения о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за

исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В силу п. 24.6 раздела 14 Положения о закупках в документации об электронном аукционе указывается в том числе информация, предусмотренная пунктом 9.8 настоящего Положения.

Согласно пп. 1 п. 9.8. раздела 9 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 3 Раздела 2 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации предмет закупки является поставка оборудования для сенсорной комнаты и оборудование для реабилитации и адаптации.

В силу п. 4 Раздела 2 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации описание товаров (работ, услуг) установлены Техническим заданием и Проектом договора (Разделы 3, 4 настоящей документации о закупке).

В Приложение № 3 к документации о закупке «Техническое задание на поставку оборудования для сенсорной комнаты и оборудование для реабилитации и абилитации» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в том числе по поз. 2 «Рабочие материалы для коррекции. Комплекс «Экватор» реализуется с помощью метода функционального биоуправления по принципу обратной связи»:

П/п	Наименование	Технические характеристики товара и показатели
<...>	<...>	<...>
2.	Рабочие материалы для коррекции. Комплекс «Экватор» реализуется с помощью метода функционального биоуправления по принципу обратной связи	«Экватор» - программа, обучающая снятию напряжения посредством произвольного повышения периферической температуры. Программа реализуется на основе технологии функционального биоуправления. <...>Комплект: -индикатор компьютерный «Терм-01» для регистрации периферической температуры: <...> ГОСТ 12.2.007.0-75 <...>
<...>	<...>	<...>

Относительно довода заявителя о том, что в пункте 2 раздела 11 Технического задания, содержащем описание объекта закупки, установлены обозначения «Экватор» и «Терм-1», используемые для обозначения компонентов аппаратно-программного комплекса конкретным производителем ООО «НПФ «Амалтея», являющимися товарными знаками ООО «НПФ «Амалтея» Комиссией установлено следующее:

Представители заказчика на заседании Комиссии 08.04.2019 пояснили, что обозначения «Экватор» и «Терм-1» не являются товарными знаками ООО "НПФ" АМАЛТЕЯ", а являются наименованиями товаров.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с необходимостью получения дополнительной информации, рассмотрение жалобы по существу перенесено на 15.04.2019.

В силу ч. 1 ст. 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

С целью всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Биосвязь» Свердловское УФАС России направило в адрес ООО "НПФ" АМАЛТЕЯ" запрос от 10.04.2019 (исх. № 6875), в котором просило предоставить информацию являются ли обозначения «Экватор» и «Терм-1» товарными знаками ООО "НПФ" АМАЛТЕЯ" для идентификации программного обеспечения для ЭВМ (свидетельство о регистрации программы для ЭВМ № 2007615234) и компьютерного индикатора.

11.04.2019 в Свердловское УФАС России поступил ответ ООО "НПФ" АМАЛТЕЯ" (вх. № 01-8769 от 11.04.2019), согласно которого в государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации отсутствуют сведения о зарегистрированных ООО "НПФ" АМАЛТЕЯ" товарных знаках «Экватор» и «Терм-1».

Кроме того, представители заказчика указали, что 10.04.2019 (исх. № 225) заказчик направил в адрес ООО "НПФ" АМАЛТЕЯ" запрос с просьбой разъяснить, являются ли комплекс «Экватор» и индикатор компьютерный «Терм-01» товарными знаками ООО "НПФ" АМАЛТЕЯ".

12.04.2019 в адрес заказчика поступил ответ ООО "НПФ" АМАЛТЕЯ" (вх. № 695 от 12.04.2019), согласно которого в государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации отсутствуют сведения о зарегистрированных ООО "НПФ" АМАЛТЕЯ" товарных знаках «Экватор» и «Терм-1».

На основании изложенного Комиссией установлено, что обозначения «Экватор» и «Терм-1» не являются товарными знаками ООО "НПФ" АМАЛТЕЯ". В связи с чем, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Относительно довода заявителя об не установлении Заказчиком надлежащим образом требования к безопасности закупаемых товаров, к их соответствию требованиям законодательства о техническом регулировании, о стандартизации в сфере безопасности электрических изделий Комиссией установлено следующее:

В соответствии с ГОСТ 12.2.007.0-75 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Изделия электротехнические. Общие требования безопасности» (далее – ГОСТ 12.2.007.0-75) стандарт устанавливает требования безопасности, предотвращающие или уменьшающие до допустимого уровня воздействие на человека:

- электрического тока;
- электрической искры и дуги;
- движущихся частей изделия;
- частей изделия, нагреваемых до высоких температур;
- опасных и вредных материалов, используемых в конструкции изделия, а также опасных и вредных веществ, выделяющихся при его эксплуатации;
- шума и ультразвука;
- вибрации;
- электромагнитных полей, теплового, оптического и рентгеновского излучения.

Кроме того, представители заказчика указали, что комплекс «Экватор» в комплекте с индикатором компьютерным «Терм-01» имеет напряжение питания 5В и относится к изделиям класса III по ГОСТ 12.2.007.0-75, что позволяет отнести его к изделиям, предназначенным для работы при безопасном сверхнизком напряжении и исключает получение электротравмы даже при неправильном использовании.

На основании изложенного Комиссией установлено ГОСТ 12.2.007.0-75 является стандартом, определяющим требования безопасности, предотвращающие или уменьшающие до допустимого уровня воздействие на человека действий электрических приборов.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

Относительно довода заявителя о том, что приобретаемое оборудование является медицинским изделием, которое должно иметь в регистрационное удостоверение на медицинское изделие Росздравнадзора Комиссией установлено следующее:

В извещении № 31907656121 содержится в том числе следующая информация об объекте закупки:

№	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ)	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
2	26.60.12.129 Приборы и аппараты для функциональной диагностики прочие, применяемые в медицинских целях, не включенные в другие группировки	26.60 Производство облучающего и электротерапевтического оборудования, применяемого в медицинских целях	Штука	1	
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

Представители заказчика пояснили, что комплекс «Экватор» в комплекте с индикатором компьютерным «Терм-01» не является медицинским оборудованием, в связи с чем не имеет регистрационное удостоверение на медицинское изделие Росздравнадзора (п. 2 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных ПП-1416 от 27.12.2016 г.). Так же представители заказчика указали, что в извещении ошибочно указан ОКПД2 26.60.12.129 «Приборы и аппараты для функциональной диагностики прочие, применяемые в медицинских целях, не включенные в другие группировки» по позиции комплекс «Экватор» в комплекте с индикатором компьютерным «Терм-01».

Комиссией установлено, что Закон о закупках не устанавливает порядок применения, установления кодов ОКПД2 в извещении о проведении закупки. Кроме того, установление

неверного кода ОКПД2 в извещении не припятствует сформировать и подать заявку на участие в закупке № 31907656121.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ГАУ «КЦСОН г. Красноуфимска» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Биосвязь» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ «КЦСОН г. Красноуфимска», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУ «КЦСОН г. Красноуфимска», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.