



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-844/2019

«27» августа 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

председателя Комиссии: «-» – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: «-» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

«-» главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«-» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в отсутствие представителя заявителя Общества с ограниченной ответственностью «БМ Фильтр» (далее – ООО «БМ Фильтр», Заявитель), надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

в присутствии представителя организатора закупки Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр охраны здоровья животных» (далее – ФГБУ «ВНИИЗЖ», Учреждение, Заказчик) – «-», действующей на основании доверенности №15-02/86-19 от 04.06.2019,

рассмотрев дело №033/07/3-844/2019, возбужденное по жалобе ООО «БМ Фильтр» на действия организатора закупки ФГБУ «ВНИИЗЖ» по отказу от заключения договора с ООО «БМ Фильтр» как с победителем закупки и признании его уклонившимся от заключения договора при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтров и фильтровальных материалов для нужд Учреждения,

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «БМ Фильтр» (вх. №5518 от 21.08.2019) на действия организатора закупки ФГБУ «ВНИИЗЖ» по отказу от заключения договора с ООО «БМ Фильтр» как с победителем закупки и признании его уклонившимся от заключения договора при

проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтров и фильтровальных материалов для нужд Учреждения, извещение №31908103333.

Заявитель в своей жалобе указывает, что ООО «БМ Фильтр» является победителем вышеуказанной закупки, проведенного Заказчиком 02.08.2019 на электронной площадке – на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://223.rts-tender.ru> (далее ЭТП).

09.08.2019 с сайта ЭТП им было получено извещение об отправке на подпись проекта договора поставки, в котором было указано, что последним днем подписания договора является 25.08.2019.

16.08.2019 Заказчик опубликовал протокол об отказе от заключения договора поставки №2019.306109 в связи с признанием участника закупки, уклонившимся от заключения договора. Там же разъясняется, что Заказчик посчитал уклонением от подписания договора пропуск победителем аукциона срока подписания договора и предоставления обеспечения, установленных пунктом 15.7. Положения о закупке ФГБУ «ВНИИЗЖ».

Как стало известно из телефонного разговора с представителем ФГБУ «ВНИИЗЖ», пункт 15.7. Положения о закупке предусматривает пятидневный срок для подписания договора.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке.

В документации о закупке, размещенной ФГБУ «ВНИИЗЖ» для участников аукциона, информация о сроке подписания проекта договора поставки содержится в пункте 18 приложения II, где указано: «Договор по результатам электронного аукциона заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения, в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам электронного аукциона».

Иные сведения о сроке подписания договора и предоставлении финансового обеспечения со стороны участника аукциона в документации о закупке отсутствуют.

Таким образом, признавая ООО «БМ Фильтр» уклонившимся от заключения договора поставки в связи с пропуском пятидневного срока на подписание договора, ФГБУ «ВНИИЗЖ» руководствовался пунктом Положения о закупках, содержание которого не разместил в документации о закупке.

Указанные действия являются прямым нарушением пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также сослался на часть 1 статьи 2, часть 5 статьи 4 Закон о закупках.

ООО «БМ Фильтр» вело активную переписку с Заказчиком уже после победы в аукционе и имело намерение подписать договор и предоставить финансовое обеспечение 19 - 20 августа 2019 года, но сделать это в настоящий момент не имеет возможности.

На основании вышеизложенного просит признать действия ФГБУ «ВНИИЗЖ» по отказу от заключения договора и по признанию участника закупки, уклонившимся от заключения договора, незаконными, выдать предписание об устранении нарушения путем восстановления прав ООО «БМ Фильтр» на подписание договора поставки и перечисление финансового обеспечения.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбуждено дело № 033/07/3-844/2019.

22.08.2019 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки ФГБУ «ВНИИЗЖ»

направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

На заседании комиссии представитель Заказчика пояснила, что 01.08.2019 ФГБУ «ВНИИЗЖ» разместило извещение о закупке на поставку фильтров и фильтровальных материалов на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети Интернет (далее - ЕИС) путем проведения открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, извещение № 31908103333.

Указанная закупка размещена в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Части 9, 10 статьи 4 Закона о закупках, а также пункты 5.2.2, 5.2.3 Положения о закупке содержат перечень обязательных сведений, подлежащих включению в извещение и документацию по закупке.

Пунктами 5.2.2.9 и 5.2.3.16 Положения о закупке Заказчиком установлено, что извещение и документация о закупке должны содержать «иные сведения-, предусмотренные положением, по усмотрению Заказчика».

Таким образом, в соответствии с указанными нормами Закона о закупках и Положением о закупке информация о сроках направления подписанного договора Заказчику победителем закупки не является обязательной для включения в извещение и документацию о закупке. Также при формировании извещения о закупке на сайте РТС-Тендер информация о сроке подписания договора участником (в днях) тоже не является обязательной к заполнению.

До окончания срока подачи заявок на участие в указанной закупке, то есть, до 01.08.2019 08:00 час. было подано две заявки. В результате рассмотрения заявок на участие в закупке единая комиссия ФГБУ «ВНИИЗЖ» допустила к участию в аукционе и признала участниками аукциона обоих участников, подавших заявки. На основании подведения итогов закупки победителем признано ООО «БМ Фильтр», предложившее цену договора 44 342 769, 40 руб.

В соответствии с пунктом 15.9 Положения о закупке договор по результатам осуществления конкурентной закупки в электронной форме заключается в порядке и сроки, установленные Положением о закупке, с учетом особенностей документооборота в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и подписывается электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени соответственно участника такой закупки и Заказчика.

09.08.2019 Заказчик направил победителю закупки проект договора с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки РТС-Тендер.

Пунктом 15.7 Положения о закупке установлено, что победитель закупки в течение пяти календарных дней с момента получения проекта договора должен подписать данный проект договора.

В указанный пункт 15.7 Положения о закупке срок (последним днем на подписание договора на сайте РТС-Тендер у победителя закупки было 14.08.2019) ООО «БМ Фильтр» не направило Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора.

В свою очередь, пунктом 1.2.16 Положения о закупке установлено, что под уклонением от заключения договора понимаются действия (бездействия) участника закупок, с которым заключается договор, направленные на незаключение договора, в том числе, непредставление подписанного им договора, непредставление обеспечения исполнения договора.

Таким образом, на основании пункта 15.12.1 Положения о закупке ООО «БМ Фильтр» признан уклонившимся от заключения договора, о чем 15.08.2019 был составлен протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора.

На основании вышеизложенного, ФГБУ «ВНИИЗЖ» просит признать жалобу ООО «БМ Фильтр» на действия организатора торгов необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав представителя Заказчика, исследовав и оценив предоставленные материалы дела, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

Часть 1 статьи 3 Закона о закупках предусматривает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 2.3 части 2 статьи 2 Закона о закупках типовое положение о закупке должно содержать не подлежащие изменению при разработке и утверждении бюджетными учреждениями, положения о закупке следующие в том числе, сведения: срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки,

к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с частью 28 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

ФГБУ «ВНИИЗЖ» при проведении закупок руководствуется Законом о закупках, Положением о закупке, которое содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки включая способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные отношения, связанные с обеспечением закупок.

29.12.2018 заместителем руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору утверждено Положение о закупке ФГБУ «ВНИИЗЖ»

16.07.2019 заместителем директора по качеству ФГБУ «ВНИИЗЖ» утверждена Документация о проведении открытого электронного аукциона на право заключения договора на поставку фильтров и фильтровальных материалов.

16.07.2019 на сайте ЭТП (ООО «РТС-Тендер») по адресу в сети интернет <https://223.rts-tender.ru> были размещены извещения №31908103333, Положение и Документация о проведении вышеуказанного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта 45 018 040 руб.

На участие в указанной закупке поступили заявки от ООО «БМ Фильтр» и ООО «Лабпроект».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке от 01.08.2019 указанные заявки были допущены и признаны участниками аукциона. Согласно протоколу подведения итогов от 02.08.2019 победителем признано ООО «БМ Фильтр», предложившее цену договора 44 342 769, 40 руб.

В соответствии с пунктом 18 раздела II Информационной карты аукциона по результатам аукциона договор заключается с организацией - победителем аукциона, а в случаях, предусмотренных Положением о закупках товаров, работ и услуг ФГБУ «ВНИИЗЖ», с иной организацией, заявка на участие в аукционе которой признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

При уклонении победителя аукциона от заключения договора, договор заключается с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора; Договор по результатам электронного аукциона заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам электронного аукциона.

Согласно пункту 15.1 Положения о закупке договор заключается Заказчиком в порядке, установленном Положением о закупке и с учетом норм законодательства РФ.

В соответствии с пунктом 15.6 Положение о закупке в течение пяти дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки Заказчик передает (направляет) победителю два экземпляра заполненного проект договора

Согласно пункту 15.7 Положения о закупке победитель закупки в течение пяти дней со дня получения двух экземпляров проекта договора подписывает их, скрепляет печатью и передает Заказчику.

Заказчик не ранее чем через десять дней со дня размещения в ЕИС протокола закупки, на основании которого заключается договор, подписывает и скрепляет печатью оба экземпляра договора и возвращает один из них победителю закупки (п.15.8).

Согласно пункту 15.9 Положения о закупке договор по результатам осуществления конкурентной закупки в электронной форме заключается в указанном ранее порядке и сроки с учетом особенностей документооборота в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и подписывается электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени соответственно участника такой закупки и Заказчика.

В соответствии с пунктом 1.2.16 Положения о закупке уклонение от заключения договора – действие (бездействии) участника закупок, с которым заключается договор направленные на не заключение договора, в том числе, непредставление в установленный документацией срок подписанного им договора, а также непредставление обеспечения исполнения договора.

В соответствии с пунктом 15.12.1 Положения о закупке основанием для признания участника закупки, уклонившимся от заключения договора являются: не представление подписанного договора (отказался от заключения договора) в редакции Заказчика в срок, определенный Положением о закупке (пп. 15.12.1), не предоставление обеспечения договора в срок, установленный документацией о закупке (пп. 15.12.2).

Согласно пункту 15.13. Положения о закупке не позднее одного рабочего дня, следующего за днем, когда установлены основания, предусмотренные в пункте 15.12 Положения о закупке, Заказчик составляет протокол о признании участника закупки

уклонившимся от заключения договора и в течение трех рабочих дней со дня подписания направляется лицу, с которым Заказчик отказался заключить договор (п. 15.14).

09.08.2019 Заказчик в адрес Победителя закупки направил на подписание проект договора с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки РТС – Тендер.

Вместе с тем, в срок до 14.08.2019 Общество не направило Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора.

Таким образом, Общество нарушило срок подписания договора, установленный Положением о закупке, в связи с чем, Заказчик правомерно, на основании пункта 15.12.1 Положения о закупке, признал Общество уклонившимся от заключения договора, о чем 15.08.2019 был составлен протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора и 16.08.2019 был направлен в его адрес.

Довод Заявителя, что содержащиеся в пункте 18 раздела II Информационной карты аукциона сведения о заключении договора не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, предоставляют победителю закупки право на подписание проекта договора в течение 10 дней, является ошибочным и основан на неверном толковании закона.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «БМ Фильтр» на действия организатора закупки ФГБУ «ВНИИЗЖ» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтров и фильтровальных материалов для нужд Предприятия, извещение №31908103333, необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «БМ Фильтр» (249010, Калужская обл., Боровский р-н, д. Тимашово, ул. Прянишникова, д. 32, ИНН, ОГРН:, КПП:), на действия организатора закупки Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр охраны здоровья животных» (600901, Владимирская обл., г. Владимир, мкр. Юрьевец, ИНН:, КПП:, ОГРН:), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтров и фильтровальных материалов для нужд Учреждения, извещение №31908103333, необоснованной.

Председатель комиссии: <<->

Заместитель председателя комиссии: <<->

Члены комиссии: <<->

<<->

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.