

**Федеральную антимонопольную
службу России**

123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11

Заявитель:

ООО "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ОСТЕН-СТАНДАРТ"



Обжалуемые действия:

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования Российский
государственный гуманитарный университет (ФГБОУ ВО
«РГГУ»)

Жалоба

**на нарушение при подготовке проведения
закупки во ФГБОУ ВО «РГГУ»**

ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ

ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА

на оказание услуг по физической охране зданий и территории Федерального
государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования
«Российский государственный гуманитарный университет» (ФГБОУ ВО «РГГУ»);

*ДАТА ПУБЛИКАЦИИ ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ
И ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ*

(РАЗМЕЩЕНИЯ НА САЙТАХ): «09» сентября 2020 года,

Сайт Электронной торговой площадки: <https://roseltorg.ru/>

09 сентября 2020 г. в Единой информационной системе и на сайте Электронной торговой площадки: <https://roseltorg.ru/> были размещены ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА на оказание услуг по физической охране зданий и территории Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный гуманитарный университет» (ФГБОУ ВО «РГГУ»)» (извещение 40.01-06-461).

Согласно ст. 6, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 08.06.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

частью 2 ст. 8 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 08.06.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Полагаем, что при подготовке и публикации конкурсной документации представителями ФГБОУ ВО «РГГУ» допущен ряд нарушений антимонопольного законодательства, а именно:

1. Нарушен принцип "равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки" (пп.2 п.1 ст.3 223-ФЗ). Так, в конкурсной документации, п.16 Информационной карты, в разделе

«Квалификационные требования» указано, что участвовать в закупке могут только организации, имеющие «опыт оказания охранных услуг не менее 10 лет до даты извещения»...

Подобное требование незаконно, т.к. устанавливает искусственное и ничем необоснованное препятствие для участия в торгах организаций, созданных позднее указанных сроков.

2. В п. 17 Информационной карты установлен порядок оценки заявок. В начале пункта указан один состав критериев и их вес, а в завершении пункта указан другой состав критериев и их вес. Подобная формулировка неприемлема, т.к. различный подход к оценке заявок делает невозможным для участников подготовку корректных заявок и порождает возможность манипулирования при оценке заявок со стороны представителей заказчика.
3. В п.17 Информационной карты в разделе «Показатель 2: Квалификация сотрудников (С1) коэффициент значимости показателя- 0,50» установлены параметры для оценки предложения участника о количестве квалифицированных специалистов. При этом в Информационной карте указан нечеткий критерий, а именно: «количество квалифицированных специалистов, ...которые могут быть привлечены к оказанию услуг при исполнении контракта». Формулировка «могут быть привлечены» является незаконной, т.к. дает возможность для расширительного толкования, как членами конкурсной комиссии, так и участниками.
4. В п.17 Информационной карты в разделе «Показатель 2: Квалификация сотрудников (С1) коэффициент значимости показателя- 0,50» указано, что сведения о количестве квалифицированных специалистов копиями «сертификатов, удостоверений, свидетельств, подтверждающих профессиональную подготовку по программе «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций»». Данное требование незаконно, т.к. в приказе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.12.2015 № 1010н «Об утверждении профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», на который ссылается Информационная карта, таких требований к персоналу, задействованному в охране образовательных организаций, не существует. В соответствии с требованиями указанного Приказа, представители частной охранной организации (ЧОО) обязаны самостоятельно «проводить служебные занятия с охранниками стационарных постов на рабочем месте согласно программе профессиональной переподготовки частных охранников объектов образования и готовить документацию

для проведения аттестации» (п.3.4.1. «Трудовая функция»). В соответствии с п.3.4.3 «Трудовая функция» итоговую аттестацию также проводят представители ЧОО самостоятельно.

Таким образом, требование о наличии у сотрудника участника документа, подтверждающего профессиональную подготовку по программе «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», является незаконным и направлено на ограничение конкуренции.

ч.6 ст. 18, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 08.06.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": В случае признания планируемой закупки необоснованной органы контроля, указанные в пункте 3 части 1 статьи 99 настоящего Федерального закона, выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и привлекают к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований настоящего Федерального закона, в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Допущено существенное нарушение, которое может повлиять на результаты торгов, привести к созданию неравных условий, ограничению и устранению конкуренции, что противоречит основополагающим принципам контрактной системы в сфере закупок, в том числе принципам обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, обеспечения конкуренции, в соответствии с требованиями статей 447, 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, на основании изложенного,

ПРОСИМ:

отменить проведение открытого конкурса на оказание услуг по физической охране зданий и территории Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный гуманитарный университет» (ФГБОУ ВО «РГГУ») до устранения организацией указанных выше недостатков, ограничивающих конкуренцию при проведении конкурса.

Генеральный директор
ООО ЧОП «Остен Стандарт»



А.А. Курнышёв