

Исх. N 6/н от 10 августа 2022 г.

**Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области**

394036, г. Воронеж, проспект Революции, д. 21  
Телефон/факс: (473) 255-92-44  
E-mail: [to36@fas.gov.ru](mailto:to36@fas.gov.ru)

**Заявитель жалобы (участник закупки): Общество с ограниченной ответственностью «Эталон-Авто»**  
ИНН 3602001807

**Заказчик и Организатор закупки: ПАО «Россети Центр»,**

E-mail: [info@rosseti-center.ru](mailto:info@rosseti-center.ru)

Электро

Секретарь закупочной комиссии - ведущий специалист

Фон: +7 (473) 255-92-44

Полукарова Екатерина Игоревна, контактный

т:

**Жалоба на действия закупочной комиссии по  
неправомерному отстранению участника от участия в закупке,  
о признании недействительным протокола об отстранении участника от участия в закупке, признании  
результатов закупки недействительными и проведении закупки заново.**

**Заказчик и Организатор закупки (далее – Организатор): ПАО «Россети Центр», расположенное по  
адресу:**

**Извещение о проведении запроса предложений: разработано Организатором, утверждено протоколом  
заседания Закупочной комиссии от 21.07.2022 № 0209-ВР-22, опубликовано 22.07.2022 на официальном сайте  
Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на сайте Электронной торговой  
площадки Российского аукционного дома (РАД) [www.tender.lot-online.ru](http://www.tender.lot-online.ru) (далее ЭТП): №32211569901, на сайте  
ПАО «Россети Центр» [www.mrsk-1.ru](http://www.mrsk-1.ru) в разделе «Закупки».**

**Наименование предмета закупки: запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут  
быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на выполнение  
работ по ремонту двигателей внутреннего сгорания для нужд ПАО «Россети Центр» (филиала «Воронежэнерго»).**

**Лот № 1: право заключения Договоров на выполнение работ по ремонту двигателей внутреннего сгорания  
для нужд ПАО «Россети Центр» (филиала «Воронежэнерго», расположенного по адресу: РФ, 394033, г. Воронеж,  
ул. Арзамасская, 2).**

**Заявитель жалобы (участник закупки): Общество с ограниченной ответственностью «Эталон-Авто», ИНН**

**Извещение о проведении запроса предложений: разработано Организатором, утверждено протоколом  
заседания Закупочной комиссии от 22.07.2022 № 0209-ВР-22, опубликовано 22.07.2022 на официальном сайте Единой  
информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на сайте Электронной торговой площадки  
Российского аукционного дома (РАД) [www.tender.lot-online.ru](http://www.tender.lot-online.ru) (далее ЭТП): №32211569901, на сайте  
ПАО «Россети Центр» [www.mrsk-1.ru](http://www.mrsk-1.ru) в разделе «Закупки».**

**Дата начала срока подачи заявок: 22 июля 2022 года;**

**Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: 01 августа 2022 года 12:00 (время  
московское);**



**Обжалуемые действия Заказчика и Организатора закупки:** **неправомерное отклонение заявки участника на участие в Запросе предложений.**

**Выдержка из протокола № 0209-ВР-22-1 от 03.08.2022 очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников:**

«Отклонить Заявку на участие в Запросе предложений: на основании подпункта (б) пункта 5.2.4 закупочной документации (б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к продукции, работам, услугам, форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке) отклонить Заявку Участника № 81743, поскольку первая часть Заявки не отвечает требованиям закупочной документации:

- в части несоответствия «Предложения в отношении закупки» требованиям п. 3.5.8. части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» - указаны не все позиции Технического задания. Не подтверждено соответствие Участника требованиям п. 7.9, п. 9.3 Технического задания.»

#### **Доводы жалобы:**

08.08.2022 от заказчика и организатора закупки поступило уведомление о том, что опубликован протокол очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников № 0209-ВР-22-1 от 03.08.2022 с решением об отклонении заявки на участие в Запросе предложений в виду несоответствия «Предложения в отношении закупки» требованиям п. 3.5.8. части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ», а именно: указаны не все позиции Технического задания. Не подтверждено соответствие Участника требованиям п. 7.9, п. 9.3 Технического задания.

**Считаем указанные действия Закупочной комиссии неправомерными, а протокол - незаконным, подлежащим отмене по следующим основаниям.**

Требованиям п. 3.5.8. части I «Предложения в отношении закупки» «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» предусмотрено, что в Предложении в отношении предмета закупки при выполнении работ (оказании услуг) обязательно должны быть указаны все позиции Технического задания, относящиеся к описанию выполняемых работ (оказываемых услуг), которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (в том числе состав работ (услуг) и последовательность их выполнения, технология выполнения работ (оказания услуг), сроки выполнения работ (оказания услуг)).

Пунктом 7.9 Технического задания на текущий ремонт двигателей внутреннего сгорания тракторов, грузового, легкового автотранспорта предусмотрено наличие у участника закупки производственного персонала необходимого для качественного выполнения данной работы.

В качестве подтверждения Подрядчик (участник закупки) предоставляет:

а) Подлинник выписки из штатного расписания организации Подрядчика, которая должна быть скреплена печатью и заверена подписью руководителя организации Подрядчика.

б) Копии документов о профессиональном образовании привлекаемых специалистов, которые в полной мере должны подтверждать их достаточное профессиональное образование и квалификацию по виду оказываемых ими работ.

в) Копии трудовых договоров или договоров найма в случае привлечения Подрядчиком рабочего персонала или специалистов к выполнению работ, являющихся предметом закупки, по трудовому договору или договору найма.

г) Копии иных гражданско-правовых договоров в случае привлечения Подрядчика специалистов к выполнению работ, на основании гражданско-правовых договоров.

д) Сведения о среднесписочной численности работников за год, предшествующий году проведения запроса предложений, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу сведений в налоговый орган. Все копии представленных документов должны быть заверены лицом, уполномоченным на подписание от имени Подрядчика.

Согласно пункта 9.3 Технического задания на текущий ремонт двигателей внутреннего сгорания тракторов, грузового, легкового автотранспорта в производственных и ремонтных цехах Подрядчика должны находиться монтажные стапеля, специализированные станки и специальное измерительно-диагностическое оборудования, станки, кран-балки и др. оборудование для быстрого и качественного ремонта.

В качестве подтверждения Подрядчик предоставляет:

а) Копии Актов о приемке-передаче объектов основных средств по каждой единице машин и механизмов, а также технологическому оборудованию, привлекаемому для оказания требуемых работ (Унифицированная форма № ОС-1, утверждена постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7) или копии договоров их проката, аренды, лизинга и т.д.



б) Копии свидетельств о регистрации права собственности на производственные помещения или копии договоров об аренде производственных помещений. Все копии представленных документов должны быть заверены лицом, уполномоченным на подписание от имени Подрядчика.

Вместе с тем, у Заявителя настоящей жалобы имеются доказательства соответствия всем требованиям участника закупки и направления всех подтверждающих документов, согласно п.п. 7.9, 9.3 Технического задания (доказательства направления и размещения в виде скрин-шотов с сайта прилагаются к настоящей жалобе).

Так, заявителем жалобы в качестве подтверждения наличие во исполнение пунктов 7.9 и 9.3 Технического задания, помимо иных документов, были представлены следующие документы:

- выписка из штатного расписания;
- сведения о среднесписочной численности работников за год, предшествующий году проведения запроса предложений, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу сведений в налоговый орган
- справка о кадровых ресурсах по форме согласно Приложению № 4;
- копии трудовых договоров и трудовых книжек;
- справка о материально-технических ресурсах по форме согласно Приложению № 4;
- справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров за последние 3 года;
- договоры, подтверждающие выполнение аналогичных работ/услуг за 2019-2022г. С актами выполненных работ;
- договор аренды нежилого помещения с оборудованием;
- сводная таблица стоимости работ

**Иных требований к подтверждению наличие у участника закупки производственного персонала, необходимого для качественного выполнения данной работы и нахождения, специализированных станков и специального измерительно-диагностического оборудования, для быстрого и качественного ремонта в Документации о закупке не заявлено.**

При этом п. 5.2.3. Документации предусмотрено недопущение предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные в закупочной документации, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочной комиссией вопреки направленным заявителем жалобы (участником закупки) документам, было принято решение отклонить заявку участника, на основании пункта б ст. 5.2.4 Документации, по основанию несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к продукции, работам, услугам, форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Наряду с этим в Приложении № 3 (Оценочная стадия) к Документации о закупке указываются Оценка Заявок Участников Организатором исходя из процентного соотношения общей стоимости работ/услуг и опыта участника закупки, где 70% - это общая стоимость работ/услуг согласно представленной Участником сводной таблицы стоимости работ/услуг и 20% - опыта Участника согласно справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров. Сумме процентов путем простого математического сложения выход результат, равный 90%. Вместе с тем, за наилучший результат в ходе оценки Заказчиком берется 100%. Таким образом, в указанном приложении имеется ошибка в процентах оценки. Из документа явно не следует, к какому из критериев, ценовому или не ценовому необходимо прибавить недостающие 10%.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12) и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13). Изложение параметров оценки и сопоставления конкурсных заявок только по внутренней методике заказчика, которая заведомо закрыта от претендентов либо определена с нарушением, приводит к существенному нарушению прав и законных интересов заинтересованных лиц (участников конкурса), поскольку они лишены возможности проверить, каким образом присваивают порядковые номера и определяют победителя закупки.

Исходя из изложенного, заявитель считает, что наличие у участника закупки производственного персонала необходимого для качественного выполнения данной работы и наличие в производственных и ремонтных цехах Подрядчика специализированных станков и специального измерительно-диагностического оборудования, и др. оборудования, равно как и наличие производственного цеха подтверждены Участником закупки в полном соответствии с требованиями Заказчика и документации о закупке. А действия Закупочной комиссии, принявшей неправомерное решение (протокол) об отстранении Заявителя от участия в закупке, а равно и решение (протокол) об итогах проведения закупки) нарушают нормы законодательства, права Участника закупки и требования документации о закупке.



Пунктом 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 11.06.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 6.ст. 3 выше названного Федерального закона Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

При этом *не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.* Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений (далее для целей данного раздела - процедуры определения поставщика, процедуры) *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами или заказчиками процедур определения поставщика деятельности их участников, создание участнику (участникам) преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя, участие организаторов и (или) заказчиков, их работников в процедурах определения поставщика.*

По смыслу взаимосвязанных положений части 1 статьи 1, частей 1 и 4 статьи 17, части 5 статьи 18 Закона о защите конкуренции антимонопольный контроль допускается в отношении процедур, обязательность проведения которых прямо предусмотрена законом и введена в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, формирования конкурентного товарного рынка, создания условий его эффективного функционирования (далее - обязательные процедуры), например конкурентных процедур определения поставщика в соответствии со статьей 24 Закона о контрактной системе (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»)

**В действиях Заказчика (Закупочной комиссии) явно усматриваются признаки необоснованного ограничения числа участников закупки.**

Согласно п. 5.2.8 Документации о закупке («Предложения в отношении закупки» «ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ РАССМОТРЕНИЯ, ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ») если до заключения договора по результатам закупки будет выявлено, что Закупочная комиссия при проведении закупки допустила нарушение норм действующего законодательства, Стандарта и/или документации о закупке, повлекшие необоснованное решение о выборе победителя закупки (единственного участника закупки, соответствующего требованиям документации о закупке) Закупочная комиссия обязана отменить ранее принятые решения и провести процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок повторно с учетом выявленных нарушений.

Нарушение ущемляет права и законные интересы Заявителя жалобы. Участник закупки лишен возможности принять участие в закупке и стать ее победителем. Он подал вместе с заявкой весь пакет документов по перечню, указанному в документации о закупке.

Участник закупки не раз, на протяжении 5 лет становился победителем подобных закупок именно с данным Заказчиком, подтверждая наличие у Участника соответствующего персонала и необходимых помещений и оборудование. Заявитель жалобы обладает опытом и возможностями исполнить договор, заключаемый по итогам закупки, и полагает, что соответствует всем требованиям, которые установлены извещением о закупке и документацией о закупке.

Нарушение является существенным и непосредственно влияет на результаты закупки. Допуск претендентов к участию в закупке - это один из этапов процедуры проведения закупки. Нарушения на этой стадии влияют на действительность закупки в целом. Отстранение претендентов по основаниям, которых нет в порядке проведения закупки, не соответствует целям закупки.

По мнению заявителя жалобы, Протокол очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников № 0209-ВР-22-1от 03.08.2022 подлежит признанию недействительными в силу закона, а результаты итогов закупочной процедуры подлежат отмене.



Заключение договора с иным участником закупки в нарушение законодательства не позволит восстановить права Участника Закупки, поэтому закупочную процедуру необходимо провести заново с учетом выявленных нарушений.

Основанием для удовлетворения жалобы заявитель считает **в совокупности** следующие обстоятельства:

- существенный характер нарушений при организации и проведении процедуры закупки и влияние таких нарушений на результат;
- заявитель доказал не просто свое участие в проведенных закупках, но и то, что он соответствует всем требованиям, предъявляемым к участникам закупки, а, следовательно, стал бы победителем закупки;
- очевидная перспектива восстановления удовлетворением жалобы гражданских прав заявителя: возможность исполнения условий договора по результатам закупки на самых выгодных условиях (при том, что главным критерием остается полное сохранение потребности в проведении соответствующей закупки).

Соответствии с пунктом 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 11.06.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

**На основании изложенного и руководствуясь пунктом 10 ст. 3 Закона о закупках, а также статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" заявитель настоящей жалобы просит:**

1. Провести внеплановую проверку Заказчика (организатора торгов) и обжалуемой закупки.
2. Признать незаконными действия Закупочной комиссии по отстранению участника закупки (ООО «Эталон-Авто») от участия в закупке, а Протокол очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников № 0209-ВР-22-1 от 03.08.2022, признать недействительным (отменить).
3. Признать незаконными, недействительным и отменить результаты торгов по закупке: право заключения Договоров на выполнение работ по ремонту двигателей внутреннего сгорания для нужд ПАО «Россети Центр» (филиала «Воронежэнерго»), расположенного по адресу: РФ, 394033, г. Воронеж, ул. Арзамасская, 2).
4. Обязать Заказчика провести процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок повторно с учетом выявленных нарушений.
5. Приостановить процедуру закупки до момента рассмотрения жалобы по существу.
6. В части нарушения законодательства по основаниям, указанным в настоящей жалобе вынести соответствующее предписание.

#### **Приложения:**

- 1) копия извещения о закупке;
- 2) копия предложения в отношении предмета закупки;
- 3) копия заявки на участие в закупке с приложением;
- 4) копии скрин-шотов с сайта, подтверждающих направление заявителем документов;
- 5) копии документов, на которые ссылается заявитель в обоснование жалобы;
- 6) копии обжалуемых протоколов;
- 7) копия документации о закупке с Приложениями;
- 8) копия свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве юридического лица;
- 9) копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе;
- 10) копия протокола общего собрания участников ООО "Эталон-Авто" о продлении полномочий директора;
- 11) выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя с ЭЦП;
- 12) выписка из ЕГРЮЛ в отношении Заказчика;
- 13) Доверенность на представление интересов заявителя.

Генеральный директор  
ООО «Эталон-Авто»



Р.В. Диденко