

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 16451/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 16.05.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместитель начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Газетта» (далее – Заявитель) от 04.05.2022 № 16451/22 на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Ленинского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории Ленинского городского округа Московской области (процедура № 83741, лоты №№ 1-5) с участием представителя Заявителя и представителя Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Открытый аукцион на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории Ленинского городского округа Московской области (далее – Аукцион) проводился в соответствии с Постановлением Администрации Ленинского городского округа Московской области от 23.03.2022 № 1086 «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории Ленинского городского округа Московской области» (далее – Постановление).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и оператора электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с доводом Заявителя, Организатором торгов неправомерно отказано в допуске к участию Заявителя в Аукционе на основании несоответствия заявки Заявителя требованиям Постановления. Свою позицию Заявитель подкрепляет следующими аргументами:

- в составе заявок Заявителя прилагалась справка о том, что заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории Ленинского городского округа Московской области, внесение задатка или обеспечение исполнения договора по результатам аукциона не являются для Заявителя крупной сделкой и не требуют одобрения общего собрания участников ООО «Газетта»;

- сведения об учредителях Заявителя отражены в анкете на участие в аукционе, а также в приложенной ко всем заявкам на участие в аукционе выписке из ЕГРЮЛ Заявителя;

- полномочия генерального директора подтверждаются протоколом Общего собрания Учредителей Заявителя. Также им подписаны заявки на участие в Аукционе.

Согласно позиции Организатора торгов, заявка Заявителя не соответствовала требованиям Постановления, а именно:

- Заявителем не представлено решение об одобрении крупной сделки;
- в заявке Заявителя не указаны сведения об отсутствии учредителей общества в реестре дисквалифицированных лиц;
- в заявке Заявителя указаны недостоверные сведения в отношении уставного капитала и стоимости основных фондов, а также не указана должность руководителя Заявителя.

Относительно довода жалобы Заявителя Комиссией установлено следующее.

При предоставлении мест под нестационарные торговые объекты органы местного самоуправления должны руководствоваться Гражданским Кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 447 Гражданского кодекса

Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. В качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выигрывает торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Согласно части 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с пунктом 1.1 Извещения о проведении аукциона на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории Ленинского городского округа Московской области, утвержденного постановлением Администрации Ленинского городского округа Московской области от 23.03.2022 № 1086 (далее – Извещение), размещение НТО на территории Ленинского городского округа осуществляется по результатам проведения открытого аукциона на право размещения НТО. Аукцион проводится Администрацией Ленинского городского округа НТО в соответствии со схемой размещения НТО, утвержденной Постановлением Администрации Ленинского городского округа Московской области от 13.05.2021 № 1590 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на 2021-2025 годы на территории Ленинского городского округа Московской области».

В соответствии с подпунктом 5 пункта 5.17 Извещения заявка должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Заявителя – юридического лица заключение Договора, внесение задатка являются крупной сделкой или уведомление о том, что данная сделка не является для Заявителя крупной с документальным подтверждением такого обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, цена или балансовая стоимость

которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

Закон не устанавливает обязанности третьего лица по проверке перед совершением сделки того, является ли соответствующая сделка крупной для его контрагента и была ли она надлежащим образом одобрена. Третьи лица, полагающиеся на данные единого государственного реестра юридических лиц о лицах, уполномоченных выступать от имени юридического лица, по общему правилу, вправе исходить из наличия у них полномочий на совершение любых сделок (абзац второй пункта 2 статьи 51 Гражданского Кодекса Российской Федерации) (Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.06.2018 № 27 «Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность»).

В составе заявки ООО «Газетта» приложена справка о том, что заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории Ленинского городского округа Московской области, внесение задатка или обеспечение исполнения договора по результатам аукциона не являются для Заявителя крупной сделкой и не требуют одобрения общего собрания участников ООО «Газетта».

Таким образом, требование Организатора торгов о предоставлении решения об одобрении или о совершении крупной сделки не может быть признано соответствующим законодательству Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 5.17 Извещения заявка должна содержать сведения об отсутствии заявителя, в том числе лиц из органов управления обществом, в реестре дисквалифицированных лиц с подтверждением налогового органа, действительным на день проведения Электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 8.3 Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории Ленинского городского округа Московской области, утверждённого Постановлением Администрации Ленинского городского округа Московской области от 28.04.2021 № 1460 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов и Положения об аукционной комиссии по проведению аукциона на территории Ленинского городского округа Московской области» (далее – Положение), заявка на участие в электронном аукционе оформляется в соответствии с формами, установленными в Извещении и должна содержать сведения и документы, указанные в Извещении.

Из содержания заявки Заявителя по лотам Аукциона №№ 1-5 следует, что сведений об отсутствии учредителей общества Заявителя в реестре дисквалифицированных лиц в составе заявки нет, что является нарушением пункта 8.3. Положения.

Также, в анкете Заявителя на участие в электронном аукционе указан уставный капитал, в размере 12,0 руб., что не соответствует пункту 7.1 Устава Заявителя, в соответствии с которым уставный капитал составляет 12 000 руб.

Кроме того, в анкете Заявителя на участие в электронном аукционе указано ФИО руководителя Заявителя без указания его должности, что является нарушением пункта 8.3. Положения.

Таким образом, Комиссией установлено, что заявка Заявителя оформлена ненадлежащим образом и не соответствует требованиям Извещения и Положения. Заявителем нарушены требования Положения о проведении Аукциона в части оформления заявки по утвержденной форме.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 16451/22 необоснованной.
2. Оператору электронной площадки снять ограничение, установленное Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № СМ/8611/22 от 11.05.2022.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.