

Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru;
Тел: +7 (495) 784-75-05

Заказчик:

Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Парк культуры и отдыха «Таганский»
Почтовый адрес: 109147, г. Москва, ул. Таганская, 40-42
Адрес места нахождения: 109147, г. Москва, ул. Таганская, 40-42
E-mail: parktaganskiy@culture.mos.ru
Тел: + 7 (495) 632-64-11

30.05.2019 № 131714/1

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Московское УФАС
Рег. номер 29664/19
зарегистрирован 30.05.2019



Номер извещения (закупки): № 31907840188

Наименование закупки: Оказание услуг по уборке помещений ГАУК г. Москвы ПКиО "Таганский"

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 987 848,31

Заказчик: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Парк культуры и отдыха "Таганский"

Способ размещения закупки: аукцион в электронной форме

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

Нарушение Заказчиком требований ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

1. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о

закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

При проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком допущены следующие нарушения:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Согласно аукционной документации к участникам не предъявляются дополнительные квалификационные требования, только

обязательные. Однако впоследствии на запрос на разъяснение документации «Уважаемый Заказчик! Уточните пожалуйста, какое минимальное количество людей необходимо для уборки», Заказчик дает ответ: «Четыре человека», тем самым фактически дополняет (вносит изменения) в аукционную документацию устанавливая дополнительные требования к участникам закупки, диктуя порядок и организация оказания услуг, тем самым вмешивается в хозяйственно-финансовую деятельность потенциального контрагента, поскольку исходя из технического задания каждый участник самостоятельно определяет необходимое количество привлекаемого к оказанию услуг персонала. Таким образом, данный ответ на запрос на разъяснение вводит в заблуждение участников и не корреспондируется с требованиями аукционной документации, в частности, технического задания. Более того, согласно устоявшейся позиции ФАС России, любые требования о наличии квалифицированного персонала являются нарушением Закона о закупках, что отражено в Решении ФАС России по делу № 223ФЗ-248/18 от 16.04.2018г. и Предписании № 223ФЗ-248/18 от 16.04.2018г., а также в Решении ФАС России по делу № 223ФЗ-928/18 от 10.12.2018г. и Предписании № 223ФЗ-928/18 от 10.12.2018г.

Кроме того, в нарушении ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках, Заказчиком не размещен запрос на разъяснения документации, а также ответ на вышеуказанный запрос в ЕИС.

2. Заказчик в нарушение пп.1 п.10 ст. 4 Закона о закупках некорректно указывает требования к расходным материалам, участники введены в заблуждение относительно технических характеристик оказываемых услуг, тем самым лишены возможности рассчитать затраты и сделать адекватное ценовое предложение. Технические характеристики товаров содержат требования к расходным материалам, представление которых не предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме, данные расходные материалы не предусмотрены Техническим заданием, а именно:

П. 32 Средство для очистки канализационных коммуникаций;

П.36 Пятновыводитель;

П. 39 Эмаль тип 1;

П. 49 Средство для труб;

П.51 Эмаль тип 2;

П. 55 Эмаль тип 3;

П. 56 Усилитель цвета камня;

П. 59 Воск для деревянных поверхностей;

П. 60 Олифа натуральная;

П. 64 Эмаль тип 4;

П.67 Моющее средство для поломоечных машин;

П. 79 Шлифовальная шкурка.

Так, Заказчик в Техническом задании не указывает, что при оказании услуг требуется механизированная уборка помещений, однако в «сведения о

качестве» запрашивает технические характеристики «Моющее средство для поломоечных машин» п. 67, что не позволяет участнику однозначно определить стоимость расходных материалов для оказания услуг надлежащего качества в случае победы в Аукционе и сделать соответствующее ценовое предложение, а также возникает вопрос о точном перечне закупаемых услуг в связи с указанными расходными материалами. То есть либо Заказчик указал не весь объем услуг, которые необходимо будет оказывать, либо требует расходные материалы, необходимость в которых отсутствует в разрезе перечисленных услуг.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции прошу:

- признать жалобу обоснованной;
- выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене итогов закупки и о внесении изменений в аукционную документацию;
- приостановить размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу.

Приложения:

- выписка из ЕГРИП
- свидетельство о постановке на учет
- уведомление о постановке на учет
- паспорт
- запрос на разъяснение
- скрин из ЕИС