

Администрация г.о. Щелково
Московской области

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-13/34з-22
о прекращении действий (бездействия),
которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Московское областное УФАС России поступило заявление АО «Щелковский завод вторичных металлов» о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Администрацией г.о. Щелково Московской области (далее – Администрация) при принятии постановления от 30.09.2021 № 2789 «Об утверждении нормативов состава сточных вод» (далее – Постановление).

Согласно доводам заявителя, Постановлением утверждены заведомо неисполнимые нормативы допустимых концентраций сброса загрязняющих веществ в сточных водах, что приводит к штрафным санкциям за превышение нормативов сброса сточных вод, установленных в г. Щелково Московской области, увеличив себестоимость производимой продукции (оказываемых услуг), что уменьшает их конкурентоспособность по сравнению с другими хозяйствующими субъектами. Установление заниженных нормативов допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, сбрасываемых в систему канализации г. Щелково приводит к ограничению конкуренции.

В своем заявлении АО «Щелковский завод вторичных металлов» сообщает, что нормативы, установленные Постановлением, занижены от разрешенных и действующих до настоящего времени согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 644), отличаются по некоторым показателям в несколько раз, а также необоснованно приравнены к иным нормам, в том числе к нормам, установленным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 декабря 2016 года № 552 который устанавливает требования к нормативам качества воды водных

объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения.

Проанализировав приложенные к заявлению и поступившие из Администрации документы Московским областным УФАС России усматривается следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) к полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относятся, в том числе, утверждение правил холодного водоснабжения и водоотведения, типового договора холодного водоснабжения, типового договора водоотведения.

В соответствии с пунктом 13.1 статьи 2 Закона о водоснабжении нормативы состава сточных вод – устанавливаемые в целях охраны водных объектов от загрязнения показатели концентрации загрязняющих веществ в составе сточных вод абонента, сбрасываемых в централизованную систему водоотведения (канализации).

В соответствии с пунктами 8.1, 8.2 части 11 статьи 7 Закона о водоснабжении горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение осуществляются в соответствии с правилами горячего водоснабжения и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации и определяющими порядок установления органами местного самоуправления нормативов состава сточных вод; порядок исчисления платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и взимания указанной платы с абонентов, порядок уменьшения для абонентов платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод в случае реализации абонентами планов снижения сбросов.

Согласно пункту 172 Постановления 644 нормативы состава сточных вод рассчитываются в порядке, определенном разделом XIII Постановления 644, организацией, осуществляющей водоотведение, и представляются в орган, уполномоченный на установление нормативов состава сточных вод, не позднее 30 календарных дней со дня представления организацией, осуществляющей водоотведение, декларации о воздействии на окружающую среду, или выдачи организации, осуществляющей водоотведение, комплексного экологического разрешения, получения ею разрешения на сброс загрязняющих веществ (внесения в них соответствующих изменений), или установления нормативов допустимых сбросов для объектов централизованных систем водоотведения.

В соответствии с пунктом 172 Постановления № 644 МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» 25.08.2021 произведен Расчет нормативов состава сточных вод от 30.08.2021 № 9297 (далее – Расчет) и направлен в Администрацию.

В Расчете приводятся нормативы состава сточных вод для объектов абонентов, отведение сточных вод от которых осуществляется

в технологическую зону водоотведения Щелковских межрайонных очистных сооружений МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал», в том числе расчет показателя эффективности очистных сооружений и расчетный норматив состава сточных вод. Также в Расчете приводится рекомендуемый состав сточных вод.

В Расчете указано, что расчетный норматив состава сточных вод по меди составляет 0,006 мг/дм³ и по алюминию 0,087 мг/дм³. При этом рассчитан показатель эффективности удаления загрязняющего вещества для очистных сооружений (%): для меди 84,12 % и для алюминия 53,91 %.

В тоже время, согласно Расчету, Администрации рекомендуется состав сточных вод по меди установить в размере 0,001 мг/дм³, по алюминию установить в размере 0,040 мг/дм³, что значительно меньше расчетных нормативов состава сточных вод с учетом показателей эффективности удаления загрязняющего вещества (0,006 мг/дм³ и 0,087 мг/дм³ соответственно).

В обоснование установления заниженных рекомендуемых норм указано: «Технология очистки сточных вод, применяемая на Щелковских межрайонных очистных сооружениях, не предусматривает возможность очистки поступающих стоков от тяжелых металлов (медь, алюминий, никель, хром, кадмий, кобальт, и ртуть). В связи с этим рекомендуем установить норматив состава вод по данным показателям на уровне установленного норматива допустимого сброса загрязняющих веществ в водный объект».

На основании пункта 9.1 части 1 статьи 6 Закона о водоснабжении и полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся установление нормативов состава сточных вод.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона о водоснабжении нормативы состава сточных вод устанавливаются органами местного самоуправления в соответствии с порядком, установленным Постановлением 644, на основании нормативов допустимых сбросов, установленных для объектов организаций, осуществляющих водоотведение, с учетом эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение. Показатели эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение, рассчитываются в соответствии с Постановлением 644.

Согласно пункту 173 Постановления № 644 орган, уполномоченный на установление нормативов состава сточных вод, обязан в течение 30 календарных дней со дня представления рассчитанных значений нормативов состава сточных вод организацией, осуществляющей водоотведение, установить нормативным правовым актом нормативы состава сточных вод или уведомить организацию, осуществляющую водоотведение, об отказе в установлении нормативов состава сточных вод (для загрязняющих веществ, в отношении которых имеются основания для принятия решения об отказе в

установлении органом, уполномоченным на установление нормативов состава сточных вод, нормативов состава сточных вод) с указанием оснований для такого отказа (любым способом, позволяющим подтвердить факт и дату получения уведомления организацией, осуществляющей водоотведение).

Порядок расчета показателей эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение, и особенности установления нормативов состава сточных вод в отношении технологически нормируемых веществ приведены в пунктах 176-181 Постановления № 644.

Согласно пункту 174 Постановления № 644 одним из оснований для принятия решения об отказе в установлении нормативов состава сточных вод органом, уполномоченным на установление нормативов состава сточных вод, является то, что рассчитанные значения нормативов состава сточных вод не соответствуют требованиям пунктов 176 - 181 Постановления № 644.

Таким образом Администрация не могла установить показатель по меди в размере 0,001 мг/дм³, по алюминию в размере 0,040 мг/дм³, так как они не подтверждены Расчетом.

Администрацией был рассмотрен представленный Расчет МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» с рекомендациями по установлению норматива состава сточных вод по тяжелым металлам и иным нормативам и без корректировки учтен в Постановлении.

В обоснование возможности установления заниженных показателей Администрация в письменных пояснениях от 09.02.2022 № 158Исх-1531/12 указала, что: «Технология очистки сточных вод – механико-биологическая очистка сточных вод, применяемая на ЦМОС и на других крупных очистных сооружениях г. Москвы и Московской области, не предусматривает возможности очищения поступающих стоков от тяжелых металлов (железо, медь, алюминий, никель, хром, кадмий, кобальт и ртуть)».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает принятие актов, которые устанавливают необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Администрацией принято Постановление, в котором отдельные нормативы состава сточных вод для объектов абонентов г.о. Щелково Московской области могут приводить к необоснованному препятствованию деятельности хозяйствующих субъектов, что указывает на наличие признаков нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в принятии

Постановления, отдельные нормативы состава сточных вод которого, могут приводить к необоснованному препятствованию осуществления деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, что может привести к нарушению части 1 статьи 15, в том числе пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения таких действий и устранения последствий их совершения путем установления нормативов состава сточных вод по меди и по алюминию в г.о. Щелково Московской области в порядке, определенном Постановлением 644.

Предупреждение подлежит исполнению в течение 1 месяца с момента его получения.

Дополнительно, Московское областное УФАС России информирует о следующем:

- антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции);
- при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции);
- в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.