

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА



МОНОПОЛИИ ПУМИТ  
УЖАНЬЯ ФЕДЕРАЛ ЁЗЭТ

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Удмуртской Республике

ул. Ухтомского, д.24, г. Ижевск, 426009  
тел. (3412) 57-22-50, факс (3412) 57-22-60  
e-mail: [to18@fas.gov.ru](mailto:to18@fas.gov.ru)

Монополии пумит ужанья Федерал  
службалэн Удмурт Элькунья  
кивалтониез

Ухтомский урам, 24, Ижкар, 426009  
тел. (3412) 57-22-50, факс (3412) 57-22-60  
e-mail: [to18@fas.gov.ru](mailto:to18@fas.gov.ru)

Решение №018/07/3-846/2023  
по результатам рассмотрения жалобы

31 октября 2023 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения закупки и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского У ФАС России, Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – Анголенко А.В. – врио руководителя управления,  
члены Комиссии: Чагина К.А. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, Шушпанова А.С. – специалист – эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

рассмотрев дело №018/07/3-846/2023 по жалобе ООО «Галикс» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка снегоборщика для нужд БУЗ УР «РНД МЗ УР» (номер извещения в ЕИС – 32312843609, далее – Закупка),

на заседании Комиссии

в присутствии:

представителя ООО «Галикс» (далее – Заявитель) – Галеева Р.Р. (доверенность от 30.10.2023 №168),

представителя уполномоченного учреждения – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – Уполномоченное учреждение) - Черемных Д.С. (доверенность от 13.09.2023 б/н),

ИП Боярова Д.А. (выписка из ЕГРИП),

в отсутствие:

представителей БУЗ УР «РНД МЗ УР» (далее – Заказчик), уведомленных надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба Заявителя (вх. 7979-ЭП/23 от 26.10.2023) на действия организатора торгов при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от

26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Удмуртское УФАС России, рассмотрев представленную жалобу и документы в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, признало их недостаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

Согласно жалобе, организатор закупки не применил к заявке Заявителя приоритет товарам российского происхождения в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление №925).

На заседании Комиссии представитель уполномоченного учреждения с жалобой не согласился и пояснил, что заявка второго участника содержит информацию о поставке товара китайского происхождения. Так как Китайская Народная Республика является договаривающейся стороной Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года, заявка второго участника, исходя из смысла Постановления №925 должна рассматриваться и оцениваться также как и заявка Заявителя, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения.

11.10.2023 Заказчик разместил на электронной площадке извещение о проведении запроса котировок на поставку снегоуборщика для нужд БУЗ УР "РНД МЗ УР".

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 59 973,50 рублей.

18.10.2023 – дата окончания подачи заявок.

В соответствии с итоговым протоколом по рассмотрению заявок участников и подведению итогов закупочной процедуры от 19.10.2023 на участие в Закупке поступило две заявки. Победителем запроса котировок признан участник закупки – ИП Бояров Д.А.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы о том, что организатор закупки не применил к заявке Заявителя приоритет товарам российского происхождения в соответствии с Постановлением №925, признает его необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Исходя из положений ч.19.4 ст.3.4 Закона о закупках, при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства путем проведения аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме установление критериев и порядка оценки, указанных в части 19.2 ст.3.4 Закона о закупках, не допускается.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее - Постановление Правительства РФ № 925).

Пунктом 1 указанного Постановления Правительства РФ № 925 устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке (п. 2 Постановления Правительства РФ № 925).

При этом, в случае, если в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, приоритет, предусмотренный Постановлением Правительства РФ N 925, не предоставляется (пп. "в" п. 6 Постановления Правительства РФ № 925).

В соответствии с положениями п. 4.4 информационной карты извещения указанная закупка проводится с учетом применения норм Постановления Правительства РФ N 925.

В силу п. 4.4 информационной карты извещения приоритет установлен в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых

российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами".

В соответствии с пунктом 8 Постановления №925 приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Условием предоставления приоритета является, в том числе, указание (декларирование) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров (пп. 1 п. 12 информационной карты извещения).

При этом, отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров (пп. г п. 4.4 информационной карты извещения) 19.10.2023 закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, по итогам которой составлен Протокол №32312843609-01 от 19.10.2023 (далее - Протокол), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 19.10.2023.

Согласно Протоколу, все заявки были признаны соответствующими требованиям извещения и допущены до участия в запросе котировок.

Заявитель в своей жалобе указывает, что при оценке и сопоставлении заявок, поданных на участие в данной закупке, закупочной комиссией не был применен приоритет товаров российского происхождения, установленный Постановлением № 925, а именно: заявителем был предложен к поставке товар, страной происхождения которого является Российская Федерация.

Однако преимуществ в соответствии с Постановлением №925 предоставлено не было.

Изучив содержание всех заявок, поданных на участие в рассматриваемой закупочной процедуре и допущенных до участия в ней, Комиссией было установлено, что страной происхождения предлагаемого к поставке товара в одной заявке участника значится Российская Федерация; вторая заявка содержит предложение к поставке товара, страной происхождения которого указана Китайская Народная Республика.

В соответствии с п. 8 Постановления №925 приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Согласно положениям Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994) товарам происхождения из стран, присоединившихся к ГАТТ 1994, работам, услугам, выполняемым, оказываемым лицами из стран, присоединившихся к ГАТТ 1994, предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, за исключением случаев, которые, в том числе, относятся к общим исключениям (статья 20 ГАТТ 1994), исключениям по соображениям безопасности (статья 21 ГАТТ 1994).

В состав Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года входит Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 года.

Согласно пункту 1 статьи 1 Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой Договаривающейся Стороной любому товару, происходящему

из или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из или предназначенному для территорий всех других Договаривающихся Сторон.

Согласно пункту 4 статьи III части II ГАТТ 1947 товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

Вышеизложенные положения позволяют прийти к выводу о том, что при закупке товаров, работ и услуг юридическими лицами, подпадающими под действие Закона № 223-ФЗ, приоритет, предусмотренный Постановлением № 925, предоставляется товарам (подрядчикам, исполнителям) стран ВТО, а также подрядчикам и исполнителям стран ЕАЭС наравне с российскими товарами (подрядчиками, исполнителями), то есть товары этих стран в рамках исполнения Постановления № 925 полностью приравниваются к товарам российского происхождения (Указанная позиция изложена в постановлении Второго арбитражного апелляционного суда от 27.05.2021 № 02АП-1192/2021 по делу № А28-533/2020).

В соответствии с Генеральным соглашением по тарифам и торговле 1947 года Китайская Народная Республика является по соглашению договаривающейся стороной.

Таким образом, согласно указанным правовым нормам, преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляются также в части товаров, производимых на территории Китайской Народной Республики. Приоритет российской продукции не должен предоставляться по отношению продукции из Китайской Народной Республики. Товары российского происхождения и товары, страной происхождения которых является Китайская народная республика, являются равнозначными по отношению друг к другу.

Таким образом, закупочной комиссией исходя из положений Постановления Правительства РФ № 925, никому из участников приоритет предоставлен не был.

На основании вышеизложенного, жалоба является необоснованной.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Законом о закупках, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения закупки и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Галикс» на действия организатора торгов при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка снегоборщника для нужд БУЗ УР «РНД МЗ УР» (номер извещения в ЕИС - 32312843609), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.В. Анголенко

К.А. Чагина

А.С. Шушпанова

