



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11,
оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66
e-mail: Info@navigator-siz.ru
www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства
«Национальная академия наук пожарной
безопасности» (НАНПБ)

Исх. 10-01/ 785 от «13» июня 2023 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
(Красноярское УФАС)**

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»
Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-
14

E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Навигатор-Т»**

Место нахождения и почтовый адрес:

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

Телефон/факс: (499) 753-19-66

Адрес электронной почты:

Info@navigator-siz.ru

Заказчик:

Акционерное общество «Норильсктрансгаз»

Место нахождения: Российская Федерация,

Красноярский край, г. Норильск

Почтовый адрес: 663318, Красноярский край,

г. Норильск, пл. Газовиков Заполярья, д.1

Телефон/факс: +7(3919) 253200*4286

Адрес электронной почты:

RomanovaOV@ngaz.ru

ЖАЛОБА

**на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
№ 32312425444**

Номер извещения: 32312425444

Наименование закупки: Поставка самоспасателей

Размещение осуществляет: Акционерное общество «Норильсктрансгаз»

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 666 080,00 Р

Дата публикации извещения: 26.05.2023

Дата и время окончания подачи заявок: 14.06.2023

1. Обжалуемые действия заказчика

Совершение Заказчиком действий, являющихся нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и ПОЛОЖЕНИЯ О порядке подготовки и проведения закупок товаров, работ и услуг в АО «Норильсктрансгаз» (далее - Положение о закупках).

2. Правовое обоснование жалобы

Согласно, пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, а также пункта 1.7 Положения о закупках основными принципами осуществления закупок являются:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки в описание предмета закупки **не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам, **при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 1 части 10 Статья 4 Закон о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и **предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке **не используются** установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке **должно содержаться обоснование** необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2. Доводы жалобы

2.1. 26.05.2023 г. Заказчик опубликовал извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Объектом закупки является поставка самоспасателей.

В качестве предмета закупки указан: Самоспасатель фильтрующий «Шанс» - Е или эквивалент.

Однако Заказчик включил в документацию о закупке указание на **ТУ 32.99.11-001-20216972-2018**.

При этом Технические условия (ТУ) являются уникальными для каждого изделия.

По указанным Заказчиком Техническим условиям (ТУ 32.99.11-001-20216972-2018) может быть изготовлено только одно конкретное изделие одного конкретного производителя ООО «НПК Пожхимзащита».

В результате создаются условия, при которых предложить эквивалентную продукцию **не предоставляется возможным**.

В данном случае, несмотря на указание возможности поставки эквивалентной продукции, ссылка Заказчика на ТУ 32.99.11-001-20216972-2018 ведет к ограничению количества участников закупки.

В ответе на запрос разъяснений положений документации Заказчик в качестве пояснений своих действий ссылается на положения подпункта «в» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках. В частности Заказчик указал: *«...так как осуществление закупки товара, не попадает под необходимость для исполнения государственного или муниципального контракта (подпункт «в» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ № 223) полагаем, что в наших действиях, установивших ссылку на ТУ, ГОСТ, марку необходимой продукции, не усматриваются нарушения норм Закона о закупках»*.

Заявитель полагает, что в данном случае, Заказчик **ошибочно (не верно)** ссылается на данные положения Закона о закупках.

2.2. При описании технических характеристик Заказчик указал - **(модель - базовая)**.

Самоспасатели являются объектом регулирования Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее - ТР ТС 019/2011).

Для обеспечения соблюдения требований ТР ТС 019/2011 Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30 от 3 марта 2020 г. утверждены:

- Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза.

При этом в техническом регламенте и документах по стандартизации **отсутствует** понятие (терминология), используемая Заказчиком при описании объекта закупки – «базовая модель».

Таким образом, Заказчик использовал нестандартную характеристику.

Термин (понятие) «базовая модель» в отношении самоспасателей используется только производителем УФМС «Шанс»-Е ООО «НПК Пожхимзащита».

В ответе на запрос разъяснений положений документации Заказчик указал: *Термин «базовая модель» также используется у самоспасателей Феникс, Шанс СФМУ «Шанс»-Е, УФМС Шанс-Е.*

Данное пояснение Заказчика не соответствует действительности.

Согласно сведениям эксплуатационной документации термин «базовая модель» **не используется** при описании самоспасателей Феникс.

Кроме того, самоспасатель Феникс нельзя считать эквивалентным изделием по причине отсутствия подтверждения использования при пожаре и отличной от установленного в качестве предмета закупки самоспасателя «Шанс»-Е конструкции. В частности количество и расположение фильтров.

Перечисленные Заказчиком далее изделия Шанс СФМУ «Шанс»-Е, УФМС Шанс-Е выпускаются одним производителем самоспасателей марки «Шанс» ООО «НПК Пожхимзащита».

Также в ответе на запрос в качестве эквивалентного изделия Заказчик указал самоспасатель фильтрующий "Sundstrom".

Однако данное утверждение Заказчика является ошибочным по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 5.5 ТР ТС 019/2011 самоспасатели относятся ко второму классу средств (средств индивидуальной защиты сложной конструкции, защищающие от гибели или от опасностей, которые могут причинить необратимый вред здоровью пользователя), **которые подлежат обязательной сертификации.**

Согласно пункту 7.1. ТР ТС 019/2011 реализация продукции без подтверждения соответствия (без сертификата) **не допускается.**

При этом согласно сведениям Единого реестра сертификатов соответствия на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации информация о наличии сертификата соответствия на самоспасатель фильтрующий "Sundstrom" **отсутствует.**

Таким образом, законный оборот данной продукции на территории Российской Федерации и Таможенного союза невозможен.

Более того, самоспасатель фильтрующий "Sundstrom" **также нельзя считать эквивалентом**, так как данное изделие имеет отличную от установленного в качестве предмета закупки самоспасателя «Шанс»-Е конструкцию. В частности количество и расположение фильтров.

Также производителем самоспасателей фильтрующих "Sundstrom" является компания SUNDSTRÖM SAFETY AB (Швеция).

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 05.03.2022 N 430-р (ред. от 29.10.2022) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц» государство Швеция **отнесено к разряду «недружественных стран».**

Указанные факты также свидетельствуют об ограничении количества участников закупки.

2.3. При описании технических характеристик Заказчик указал: **время защитного действия не менее 35 минут**

Как было отмечено ранее самоспасатели, являются объектом регулирования ТР ТС 019/2011.

Требования для самоспасателей, используемых при пожаре, установлены в подпункте 15 пункта 4.4 раздела 4 ТР ТС 019/2011.

Согласно Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30 для обеспечения соблюдения требований подпункта 15 пункта 4.4 раздела 4 ТР ТС 019/2011 применяется ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний».

Таким образом, согласно положениям п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться данными нормативными документами.

При этом подпункт 15 пункта 4.4 действующей редакции ТР ТС 019/2011 (с учетом изменений от 27.11.2019, утвержденных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 мая 2019 г. № 55) и пункт 4.1.3 ГОСТ Р 53261-2009 устанавливают показатели к времени защитного действия самоспасателя от токсичных продуктов горения, образующихся при пожаре – **не менее 15 минут.**

Данное требование обусловлено тем, что пожар – это физико-химический процесс, при котором стремительно расходуется кислород.

В свою очередь фильтрующие самоспасатели ввиду особенностей конструкции и принципа действия имеют ряд ограничений и в частности **не могут применяться** при содержании кислорода в воздухе менее 17% об.

Применение фильтрующих самоспасателей, имеющих ограничение на применение, более длительное время, может привести к причинению вреда здоровью и угрозе жизни людей.

Таким образом, установив при описании объекта закупки требование **«время защитного действия не менее 35 минут»** Заказчик использовал нестандартную характеристику (показатель).

При этом в нарушение п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках объективное обоснование её установления **отсутствует** в документации.

В ответе на запрос Заказчик указал: *Согласно п.5.3 ГОСТ Р 58202-2018 «Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации»:*

Самоспасатели подразделяются на:

- изолирующие самоспасатели общего назначения и фильтрующие самоспасатели с временем защитного действия не менее 15 мин, предназначенные для применения людьми, которые самостоятельно эвакуируются из зданий и помещений во время пожара;

- изолирующие самоспасатели специального назначения и фильтрующие самоспасатели с временем защитного действия не менее 25 мин, предназначенные для применения персоналом, ответственным за эвакуацию людей из зданий и помещений во время пожара.

Нам необходимо время защитного действия не менее 35 минут, для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, полумаска закрывает нос, рот и подбородок.

Данное пояснение Заказчика нельзя считать объективным обоснованием.

Указанный Заказчиком ГОСТ Р 58202-2018 **отсутствует** в Перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза.

Кроме того, Заказчик **не указал** концентрации тест-веществ, при которых самоспасатель должен обеспечивать установленное время защиты.

Также считаем необходимым отметить, что согласно эксплуатационной документации (руководство по эксплуатации) время защитного действия базовой модели самоспасателя «Шанс-Е» **не соответствует** установленному Заказчиком требованию - не менее 35 минут.

Таким образом, совокупность действий Заказчика при размещении данной закупки нарушает положения Закона о закупках и ведет к ограничению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь п.2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках и ст. 4, 17, 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Приостановить проведение закупки №32312425444.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Приказ о вступлении в должность директора № 53 от 02.12.2021 г. ООО «Навигатор-Т»;
2. Решение учредителя о смене директора ООО «Навигатор-Т» от 01.12.2021 г.;
3. Извещение. Спецификация (технические характеристики);
4. Ответ Заказчика на запрос разъяснений положений документации от;
5. Ответ Заказчика на запрос разъяснений положений документации от;

6. Копия Руководства по эксплуатации Шанс-Е (базовая модель, время защитного действия 30 минут)
7. Принт-скрин с сайта производителя СФ «Шанс» ООО НПК Пожхимзащита (базовая модель)
8. Копия Руководства по эксплуатации СФ Феникс (нет указания модели);
9. Выписка из ТР ТС 019-2011 (подтверждение соответствия);
10. Выписка из Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 03.03.2020 № 30 п.п. 15 п. 4.4 ТР ТС 019-2011;
11. Выписка ТР ТС 019-2011 пп.15 п 4.4 ВЗД-15 минут;
12. Выписка из ГОСТ Р 53261-2009 ВЗД-15 минут;
13. Копии руководств по эксплуатации.

Директор ООО «Навигатор-Т»

А.С. Ефимов