



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,  
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74  
Эл. почта: to41@fas.gov.ru

06.05.2019 № 1384/06  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик:

МБДОУ «Детский сад № 31  
комбинированного вида»  
ул. Молчанова 1/1, г. Петропавловск-  
Камчатский, 683023

Уполномоченный орган:

Управление организации муниципальных  
закупок администрации Петропавловск-  
Камчатского городского округа – МУ  
ул. Ленинская, д. 14, г. Петропавловск-  
Камчатский, 683000

Заявитель:

ООО «Теодолит»  
ул. Октябрьская 5А, кв. 10,  
г. Петропавловск-Камчатский, 683024

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 041/06/64-5/2019

29 апреля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:  
ведущей заседание Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н.,  
членов Комиссии:

- главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,

- ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Громова С.А.,

в присутствии представителей:

- заказчика – муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 31 комбинированного вида» (далее – Заказчик; Учреждение): Нежинской Л.А. (по приказу от 26.09.2011 № 726-к, Крайниковой Ж.С. (по доверенности от 26.04.2019), Тябелевой В.В. (по доверенности от 26.04.2019),

- заявителя: ООО «Теодолит» (далее – Заявитель): Зиманенко С.А. (по приказу от 22.09.2015 № 2), Зиманенко М.А. (по доверенности от 26.04.2019),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении подрядчика путем электронного аукциона (далее - ЭА) на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания (закупка № 0138300000419000176), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

032045 ❄

(далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

#### УСТАНОВИЛА:

10.04.2019 Заказчиком начата процедура определения подрядчика путем ЭА на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания (закупка № 0138300000419000176) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 7 905 657,00 рублей.

23.04.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке документации о Закупке, которая, по его мнению, не соответствует Закону о контрактной системе.

В обоснование жалобы Заявитель привел следующие доводы.

В документации о Закупке установлены требования о необходимости осуществлять работы в определенное время, в том числе в ночное время. При этом в локальной смете отсутствуют повышающие коэффициенты работы в ночное время. Данное требование является вмешательством в хозяйственную деятельность подрядчика и нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и ведет к ограничению количества участников закупки.

Внести изменения в документацию о Закупке Заказчик отказался.

Заказчик с доводами жалобы не согласился. Представил письменные возражения от 25.04.2019 № 35 на доводы жалобы, пояснив следующее.

Требование об осуществлении работ в определенное время предусмотрено в соответствии с СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (далее — СанПин). Согласно пункту 17.11 СанПин все виды ремонтных работ не допускаются проводить при функционировании дошкольных образовательных организаций в присутствии детей.

Поскольку у Учреждения нет возможности приостановить свою деятельность в период с 01.06.2019 по 30.06.2019, то работы должны осуществляться по окончании рабочего дня в Учреждении, в отсутствие детей, т. е. с 19:30.

При этом работы в ночное время (с 22 часов до 6 часов) документацией о Закупке не предусмотрены. С 01.07.2019 по 10.08.2019 работы могут осуществляться не ранее чем с 08:00 полный рабочий день, т. к. в этот период времени деятельность Учреждения будет приостановлена и присутствие детей в Учреждении будет исключено.

Решение Заказчика о периоде, сроках и времени проведения работ обусловлено потребностью Заказчика и не является вмешательством в оперативную деятельность подрядчика, поскольку подрядчик самостоятельно выбирает способы проведения работ, организации и обеспечения работ материалами, механизмами, инструментами и т.д.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и

условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

1. Правила описания объекта закупки установлены в статье 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами, в том числе:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом Закупки являются выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания Заказчика.

В техническом задании документации о Закупке содержится описание объекта Закупки: виды и объемы работ, требования к товару (материалу), используемому при выполнении подрядных работ, минимальные и максимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться и т. д. Установлены дополнительные условия выполнения работ, связанные с объектом Закупки, в том числе «в связи с тем, что учреждение является действующим, в период с 01.06.2019 по 30.06.2019 работы должны осуществляться после завершения рабочего дня, т. е. не ранее чем с 19:30 в рабочие дни и с 08:00 в выходные дни. В период с 01.07.2019 по 10.08.2019 работы должны осуществляться не ранее чем с 08:00».

Данное условие содержится также в пункте 4.1 части 4 «Обязанности и права Подрядчика» проекта контракта.

Вышеуказанное дополнительное условие выполнения работ установлено в соответствии с требованиями СанПин и является потребностью Заказчика.

Следовательно описание объекта Закупки, не противоречит законодательству о контрактной системе.

Заявитель доказательств того, что наличие в документации о Закупке вышеуказанного условия не позволило ему подать заявку на участие в Закупке, не представил.

Таким образом, довод Заявителя о том, что установление в документации о Закупке требования об осуществлении работ в определенное время, в том числе в ночное время, ведет к ограничению количества участников закупки, не нашел своего подтверждения.

2. Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об ЭА вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, решение о внесении изменений в документацию о Закупке в соответствии с поступившем запросом о даче разъяснений положений документации о Закупке является правом Заказчика, а не обязанностью.

Следовательно довод Заявителя об отказе Заказчика внести изменения в документацию о Закупке, не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия


РЕШИЛА:

Признать жалобу необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущая заседание Комиссии:  С.Н. Парфирьева

Члены комиссии:  Л.Б. Шиханова

 С.А. Громов