



В: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области
443086, город Самара, ул. Ерошевского, дом 3а

Сведения о заявителе жалобы: Общество с ограниченной ответственностью
«Клиника ИНСАЙТ»
1660088194
ИНН: 166001001
КПП: 1061686039458
ОГРН: 420061, Республика Татарстан, город
Юридический адрес: Казань, улица Академика Губкина, дом 30б
Е-mail: 8(986)711 58 64 8(952)037 54 32
Телефон: _____

ЖАЛОБА на действия заказчика

Настоящая жалоба подается по факту незаконных действий организатора торгов на право заключения договора на Оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей АО «Почта России» в г. Набережные Челны, выразившиеся в не заключении организатором торгов Договора № 05/3981-20 на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей г. Набережные Челны для нужд УФПС «Татарстан Почтасы».

Наименование заказчика: АО «Почта России», ИНН: 7724490000, КПП: 772401001, ОГРН: 1197746000000, находящееся по адресу: РФ, 131000, г. Москва, Шоссе Варшавское, д.37 (далее по тексту— Заказчик),

Дата и время начала подачи заявок: 20.05.2020 года 00:00

Дата и время окончания подачи заявок: 08.06.2020 г. 10:00

Ответственное должностное лицо:

Федяшова Елена Александровна, тел. +7 (846)332 32 32(1354)

e-mail: Elena.Fedvashova@russianpost.ru

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Клиника ИНСАЙТ» (далее по тексту - сокращенное наименование ООО «КИ»), ИНН: 1660088194, адрес: 420061, г. Казань, ул. Академика Губкина д.30Б телефон: 8 (986) 711 58 64, 8 (952) 037 54 32; e-mail: medosmotr@ins-clinic.ru;

контактное лицо Мингазов Фарит Габделхамитович

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009160422>

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

<http://utp.sberbank-ast.ru>

Номер извещения: 32009160422

Наименование закупки: Оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей АО «Почта России» в г. Набережные Челны Заявка 8314

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 2 424 309,44 (два миллиона четыреста двадцать четыре тысячи триста девять рублей 44 копейки), с учётом НДС

Дата опубликования извещения на участие в закупке: 19.05.2020 ЗАО «Сбербанк – АСТ»



В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Почта России» на сайте электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» было размещен открытый запрос предложений в электронной форме с предметом Запроса «Оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей АО «Почта России» в г. Набережные Челны».

Общество с ограниченной ответственностью «Клиника ИНСАЙТ» была подана заявка на участие в запросе, с предоставлением всех документов, в том числе и предоставила банковскую гарантию.

Акционерным обществом «Почта России» документы ООО «КИ» были приняты к рассмотрению и ООО «КИ» было допущено к аукциону.

Общество с ограниченной ответственностью «Клиника ИНСАЙТ» было признано победителем конкурса и подписало с Заказчиком договор № 05/3981-20 на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей г. Набережные Челны для нужд УФПС «Татарстан Почтасы».

Однако, после подписания Обществом с ограниченной ответственностью «КЛИНИКА ИНСАЙТ» со своей стороны договора № 05/3981-20 на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей г. Набережные Челны для нужд УФПС «Татарстан Почтасы», Заказчик не подписал Договор, а направил следующий ответ:

«Текст представленной банковской гарантии не соответствует требованиям п.5.4.5 Положения о закупке, а именно: - условие об отсутствии необходимости со стороны Заказчика приложения к требованию об уплате денежной суммы по банковской гарантии оригинала банковской гарантии, а также документов, подтверждающих неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору (в том числе судебных актов); - обеспечиваемых обязательств по договору, включая обязательства по возмещению убытков Заказчика, а также обязательное обеспечение возврата суммы авансового платежа при неисполнении/ненадлежащем исполнении обязательств по договору. На основании п. 9.4.1 Положения участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора в случае непредоставления в установленные сроки обеспечения исполнения договора. Уведомляем, что в соответствии с п. 9.4.2 Положения участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в 9.4.1 Положения, устранены до окончания срока подписания договора, предусмотренного в документации о закупке.»

Заказчиком АО «Почта России» был предоставлен ООО «КИ» трехдневный срок на исправления недостатков, в который ООО «КИ» не уложилось по причине длительной процедуры изменения банковской гарантии.

В связи с изложенным Заказчиком АО «Почта России» Договор был признан незаключенным, а ООО «Клиника ИНСАЙТ» уклонившимся от заключения договора.

ООО «КИ» считает, что данные действия со стороны Заказчика незаконны и нарушают права ООО «КИ» по следующим обстоятельствам:

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 5.4.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (редакция № 4) способом обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии со ст. 45 Закона № 44-ФЗ, банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 15 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона;
- обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
- обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;
- срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;
- отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;
- установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Пунктом 5 ст. 45 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что Заказчик рассматривает поступившую банковскую гарантию **в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.**

Пунктом 7 ст. 45 Закона № 44-ФЗ оговорено, что в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный частью 5 настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

25.06.2020 года ООО «КИ» была направлена Заказчику Банковская гарантия, которая содержала все требования, установленные законодательством Российской Федерации, и в установленный законом срок отказ в принятии Банковской гарантии не поступал. Замечания к Банковской гарантии поступили только 06.07.2020 года, за пределами всех сроков, установленных законодательством.



Кроме того, в силу пунктов 5-9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В размещенной информации требования к банковской гарантии со ссылкой на положение о закупке указано не было.

В силу пунктов 6,6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Обеспечение представляет собой законный способ по снижению рисков заключения контракта с недобросовестным поставщиком для заказчика. В частности, обеспечение сокращает риски уклонения победителя закупки от подписания контракта, неисполнения взятых на себя обязательств в рамках достигнутой договоренности или же нецелевого расходования аванса и пр.

Общество с ограниченной ответственностью «Клиника ИНСАЙТ» была подана заявка на участие в запросе, с предоставлением всех документов, в том числе и предоставила банковскую гарантию. На основании поданных документов, ООО «Клиника ИНСАЙТ» была допущена к участию. Следовательно, поданные документы соответствовали его условиям, соответствовали заявке Заказчика и 223-ФЗ. Заказчиком не были отклонены документы ООО «КИ», как не соответствующие условиям заявки. Также после получения Банковской гарантии, Заказчик в установленный законом срок не направил отказ в принятии банковской гарантии.

Кроме того, в Банковской гарантии предусмотрены все существенные условия, которые регламентируются ст. 45 Закона № 44-ФЗ, как указано в Положении Заказчика.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Учитывая изложенное, по результатам проведения конкурентной закупки заказчик обязан заключать договор с победителем в сроки, установленные частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, противоречат требованиям Положения о закупке, Документации и нарушают часть 1 статьи 2, часть 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

С учетом вышеизложенного, ООО «Клиника ИНСАЙТ» не может быть признано уклонившимся от заключения договора №05/3981-20 на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей г. Набережные Челны для нужд УФПС «Татарстан Почтасы», т.к. уклонение от заключения договора влечет для него включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На сегодняшний день между ООО «КИ» и банком ведутся переговоры по внесению изменений в банковскую гарантию, однако данные изменения вносятся банком с учетом всех согласований в более длительный срок, чем было установлено Заказчиком, в связи с чем не уклоняется от заключения Договора.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий

контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона

На основании изложенного, а также руководствуясь п. 6,6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия АО «Почта России» по не заключению договора №05/3981-20 на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей г. Набережные Челны для нужд УФПС «Татарстан Почтасы» и обязать его заключить вышеуказанный договор.
2. Признать протокол от 10.07.2020г. об уклонении победителя аукциона от заключения договора незаконным.

Приложения:

1. Копия Извещение о закупке.
2. Копия документации о закупке
3. Копия банковской гарантии.
4. Копия переписки.
5. Протокол от 10.07.2020г.
6. Уведомление об уклонении победителя аукциона от заключения договора

Генеральный директор
ООО «Клиника ИНСАЙТ»



Р.Д. Миназов