



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 170 с
углубленным изучением отдельных предметов
*

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 50 с
углубленным изучением отдельных предметов
*

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа с углубленным
изучением отдельных предметов № 148
*

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 170 с
углубленным изучением отдельных предметов
*

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение Гимназия
№ 174
*.

ООО «Каскад»
620027, г. Екатеринбург,
ул. Автомагистральная, д. 19

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-266/2020

г. Екатеринбург

10.02.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– членов закупочной комиссии организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов – *

– заявителя в лице ООО «Каскад» – *

– заинтересованного лица ИП Розенбах Евгении Олеговны – *

– в отсутствие представителей организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, заказчиков в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 50 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 148, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 174, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Каскад» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов (*), заказчиками в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 50 с углубленным изучением отдельных предметов (*), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 148 (*), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов (*), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 174 (*), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Железнодорожного района города Екатеринбурга в 2020-2022гг. (совместные торги) (извещение № 31908437563) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Каскад» (вх. № 01-1575 от 23.01.2020г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, заказчиками в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 50 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 148, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 174, закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Железнодорожного района города Екатеринбурга в 2020-2022гг. (совместные торги) (извещение № 31908437563), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Каскад» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения и оценки конкурсных заявок с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на

действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность организатора торгов, является Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов (далее – Положение о закупках), утвержденное протоколом Наблюдательного совета Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов и размещенное в единой информационной системе в редакции 8 от 30.11.2018 г.

В соответствии с п. 5.4.1 раздела 1 Положения о закупках при наличии у двух и более заказчиков - муниципальных автономных образовательных учреждений потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах, такие заказчики вправе проводить совместные закупки - конкурсы, аукционы, запросы предложений. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов, аукционов, запросов предложений определяется соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Положением.

Договор с победителем либо победителями совместных конкурса, аукциона или запроса предложений заключается каждым Заказчиком самостоятельно.

В силу п. 5.4.2 раздела 1 Положения о закупках организатором совместных конкурса, аукциона или запроса предложений выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких конкурса, аукциона, запроса предложений. Указанное соглашение должно содержать:

- информацию о сторонах соглашения;

- информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводится совместный конкурс, совместный аукцион, совместный запрос предложений;

- начальную (максимальную) цену договора или договоров;
- права, обязанности и ответственность сторон соглашения;
- информацию об организаторе совместных конкурса, аукциона, запроса предложений, в том числе перечень полномочий, переданных указанному организатору сторонами соглашения;

- порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии;

- порядок и сроки разработки и утверждения документации о закупке;
- примерные сроки проведения совместных конкурса, аукциона или запроса предложений;

- порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных конкурса, аукциона или запроса предложений;

- срок действия соглашения;

- порядок рассмотрения споров;

- иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместных конкурса или аукциона.

24.10.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908437563 и документация на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Железнодорожного района города Екатеринбурга в 2020-2022гг. (совместные торги) в действующей редакции 01.11.2019 г.

Начальная (максимальная) цена договора 83 303 189,32 руб.

14.01.2020г. закупочной комиссией была проведена повторная процедура сопоставления и оценки заявок, поданных на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок № 31908437563 от 14.01.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом комиссией по итогам процедуры сопоставления и оценки заявок присвоены следующие баллы участника закупки:

| Регистрационный номер | Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника размещения заказа. Почтовый адрес и контактная информация | Рейтинг |
|-----------------------|---|---------|
| 17 | Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие "Столовая №41" (ИНН 6659002219 КПП 667801001) | 85,52 |
| 18 | Общество с ограниченной ответственностью "Комбинат общественного питания" (ИНН 6679003789 КПП 6657901001) | 85,00 |
| 19 | Общество с ограниченной ответственностью "Окейтеринг" (ИНН 6671343046 КПП 667101001) | 76,00 |
| 20 | Общество с ограниченной ответственностью "Каскад" (ИНН 6659100625 КПП 667801001) | 87,16 |
| 21 | Индивидуальный предприниматель Розенбах Евгения Олеговна (ИНН 662336504988) | 92,6 |

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 2.1 раздела 2 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать в том числе следующую информацию:

- требования к содержанию и форме конкурсной заявки;
- критерии оценки конкурсных заявок.

Согласно п. 4.1 раздела 2 Положения о закупках заявки на участие в конкурсе представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, указанным в конкурсной документации в соответствии с Законом о закупках и настоящим Положением.

В силу п. 6.1 раздела 2 Положения о закупках Критериями оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе являются:

- стоимостные критерии оценки, в том числе:
 - цена договора (цена лота), при этом критерии «цена договора» может устанавливаться твердой и/или неизменной;
 - расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- не стоимостные критерии оценки, в том числе:
 - качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
 - сроки (периоды) поставки и оплаты товаров, выполнения работ, оказания услуг; квалификация участников закупки, в том числе: наличие у них финансовых ресурсов;
 - наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;
 - наличие опыта работы, связанной с предметом договора;
 - наличие деловой репутации
 - иные критерии по решению заказчика.

Конкретные показатели, раскрывающие критерии оценки конкурсных заявок устанавливаются в конкурсной документации для каждой закупки. Порядок оценки заявок участников закупки устанавливается заказчиком в документации закупки.

В Приложении № 1 к Разделу I «Общие положения» закупочной документации указан порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 6.3 раздела 2 Положения о закупках в результате оценки каждой заявке присваивается рейтинг, который представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в конкурсной документации, умноженных на их значимость.

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения контракта производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

По подкритерию 2.2 приложения № 1 к Разделу I «Общие положения» закупочной документации указано следующие:

2) Наличие собственного кондитерского производства.

Значимость показателя 15%

Наличие подтверждается копией сертификата соответствия выданного на услугу (работу) или копией Декларации о соответствии мучных кондитерских изделий, зарегистрированной в национальной части единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме.

Максимальное значение - 100 баллов.

Есть собственное кондитерское производство – 100 баллов.

Нет собственного кондитерского производства – 0 баллов.

В составе заявки ИП Розенбах Е.О. предоставлен документ, свидетельствующий о наличии собственного кондитерского производства, а именно: декларация о соответствии (регистрационный номер декларации о соответствии: ЕАЭС N Д-RU.TP05.B.03377/18 от 23.11.2018 (стр. 108 заявки).

На заседании Комиссии представители заявителя предоставили документы и информацию, свидетельствующие о прекращении действия декларации о соответствии ЕАЭС N Д-RU.TP05.B.03377/18 от 23.11.2018, а именно предписание о приостановлении действия декларации о соответствии от 24.01.2020 № 66-09-12/32-657-2020, выданное Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, протокол об административном правонарушении от 24.01.2020, составленный Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, письмо из Прокуратуры Железнодорожного района города Екатеринбурга от 31.01.2020 исх. № 88ж-20.

Представители закупочной комиссии указали, что по состоянию на 14.01.2020г. у закупочной комиссии отсутствовала информация о том, что действие декларации ЕАЭС N Д-RU.TP05.B.03377/18 от 23.11.2018 приостановлено, в связи с чем, у закупочной комиссии не имелось оснований для непринятия указанной декларации к оценке. Только 31.01.2020 комиссии стало известно о прекращении действия декларации о соответствии ЕАЭС N Д-RU.TP05.B.03377/18 от 23.11.2018.

В соответствии с п. 8.6.1. Положения о закупках комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

- проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и наличие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства.

-приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или предложения от участника;

-наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и (или) Законом № 94-ФЗ, № 44 - ФЗ;

-непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;-несоответствие участника закупки требованиям законодательства

РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

- несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения;

- непредставление документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;

- несоответствие заявки на участие требованиям документации о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;

- представление участником закупки в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении своих квалификационных данных.

Согласно п. 8.6.2. Положения о закупках при выявлении хотя бы одного из фактов, перечисленных в п. 8.6.1 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить допущенного участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора. В этом случае комиссией по закупкам составляется протокол отстранения от участия в процедуре закупки, в который включается следующая информация:

- сведения о месте, дате, времени составления протокола;

- фамилии, имена, отчества, должности членов комиссии по закупкам;

- наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица), ИНН/КПП, ОГРН, местонахождение, почтовый адрес, контактный телефон;

- основание для отстранения в соответствии с п. 8.6.1 Положения;

- обстоятельства выявления факта, указанного в п. 8.6.1 Положения;

- сведения, полученные Заказчиком, комиссией по закупкам, которые подтверждают факт, названный в п. 8.6.1 Положения;

- решение об отстранении от участия и обоснование такого решения вместе со сведениями о решении по этому вопросу каждого члена комиссии по закупкам.

07.02.2020 закупочной комиссией составлен протокол отстранения участника от участия в процедуре закупки № 31908737563 от 07.02.2020. Согласно указанного протокола участник закупки ИП Розенбах Е.О. отстранен от участия в конкурсе.

На основании изложенного Комиссия не усматривает в действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках, поскольку участник закупки ИП Розенбах Е.О. был отстранен от участия в конкурсе в связи с представлением участником закупки в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении своих квалификационных данных.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Каскад» признать необоснованной.

2. В действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, заказчиков в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 50 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 148, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 174, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Организатору торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных

предметов, заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 50 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 148, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 174, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*