

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 53613
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 11.01.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Акционерного общества «Гарант и К» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, извещение № 014820000552000032 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), при участии посредством видеоконференцсвязи – представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 30.12.2020 № 130; представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 14.08.2020, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448

Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов. Относительно основания отказа Заявителю во включении в реестр представитель Заявителя пояснил, что:

– специальность «Микроэлектроника» являлась частью специальности «Полупроводники и диэлектрики»;

– Заявитель принимал участие в процедуре предварительного отбора, проводимого Департаментом капитального ремонта города Москвы, по результатам которого признан соответствующим всем требованиям;

– ранее Заявитель принимал участие в ином предварительном отборе, проводимом Организатором торгов, по результатам которого: «Претензий относительно специальности <...> в итоговом протоколе не было, что создало к нас ложное впечатление соответствия этой специальности требованиям документации и лишило нас возможности подготовиться к следующему предварительному отбору – взять в штат сотрудника, удовлетворяющего по своей специальности требованиям к квалифицированному персоналу»;

– <...> является генеральным директором Заявителя с 1997 года. Вся ее трудовая деятельность связана с работой в строительных организациях.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии с доводами жалобы не согласился и пояснил, что состав заявки Заявителя не соответствует требованиям, установленным пунктом 23 Положения, а именно: не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала, так как по сотруднику <...> не подтверждено наличие высшего образования по специальности в соответствии с Приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного

отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Согласно подпункта «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: иметь в наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части, а именно:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

То есть, трактовка подпункта «о» пункта 23 Положения однозначна и упрощенно выглядит следующим образом: «требования к стажу и опыту работников (в том числе генерального директора) определены в пункте 1 части

6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а к количеству работников – в пункте 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1.3.13 раздела 1.3 документации о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – документация) установлены обязательные требования к участникам предварительного отбора, а именно – наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного частью VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора.

Так, частью VI документации установлено, что участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать уставленным требованиям:

- не менее 8 специалистов;
- не менее 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта;
- наименования специальностей высшего образования должны соответствовать приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 17.12.2020, в соответствии с которым Заявителю отказа во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине: «Несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 Не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала. Не соответствуют требованиям: 1 Сотрудники по которым не подтверждено наличие высшего образование по специальности в соответствии с 688/пр МинСтроя РФ: – <...>».

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе.

Участником предварительного отбора в составе заявки приложены документы, подтверждающие наличие квалифицированного персонала на 8 специалистов.

Согласно приложенного диплома о высшем образовании <...>, она в 1977 году окончила Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева по специальности «Полупроводники и диэлектрики».

Согласно Приказа Минвуза СССР от 05.09.1975 № 831 «Об утверждении Перечня действующих специальностей и специализаций

высших учебных заведений СССР» (далее – приказ Минвуза) специальность «Полупроводники и диэлектрики» относится к VI группе – Электронная техника, электроприборостроение и автоматика и имеет код 0604.

Частью 7 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определен порядок включения сведений о физическом лице в национальные реестры специалистов и их исключение из таких реестров, а также перечень направлений подготовки в области строительства утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Приказ Минстроя России от 6 апреля 2017 г. № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства» принят в соответствии с вышеуказанной статьей Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Приказом утвержден перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства.

Специальность «Полупроводники и диэлектрики», так же, как и код 0604 в данном перечне отсутствует.

В столбце «Код <*>» указанного перечня имеется следующее примечание: «Приводится в соответствии с перечнями, действовавшими на момент получения образования».

Документальных доказательств, безусловно подтверждающих, что специальность «Полупроводники и диэлектрики» относится к специальности «Электроника и микроэлектроника» либо является аналогичной, Заявителем не представлено.

У сотрудника <...> не подтверждена специальность высшего

образования, которая соответствует приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр, в связи с чем у Заявителя отсутствует минимальное количество квалифицированного персонала (8 человек).

Довод Заявителя относительно участия в иных предварительных отборах не имеет прямого отношения к порядку организации и проведения Предварительного отбора.

Отказ Заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов основан на требованиях пункта 53 Положения.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Гарант и К» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.