



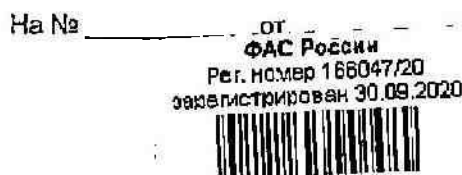
Куда: Федеральная антимонопольная служба  
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

Заявитель: ООО «ИТЕКО Россия»

ООО «ИТЕКО Россия»  
ул. Ленина, д. 135, пом. 3  
г. Богородск, Нижегородская обл., 607600  
ИНН 5250056647, КПП 524501001  
ОГРН 1125250004285, ОКПО 14326024  
Тел./факс: (831) 461 93 60  
E-mail: rus@iteco.com  
http://iteco.com

Заказчик (организатор торгов):  
ООО «Газпромнефть - Смазочные Материалы»

30.09.2020 № И 7-135-20



### Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов

ООО «ИТЕКО Россия» (далее – заявитель, Участник) приняло участие в открытом конкурентном отборе, организованном ООО «Газпромнефть - Смазочные Материалы» (далее – Заказчик), на право заключения договора на оказание транспортно-экспедиционных услуг по перевозкам фасованных нефтепродуктов автотранспортными средствами (20т/82м3) по северным и восточным направлениям, реестровый номер процедуры: 01-0023637-306-2020. Полагаем, что в ходе процедуры конкурентного отбора Заказчиком были нарушены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установленные законодательством о закупках, а также Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний Группы Газпром, утвержденным Решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.10.2018 №3168, с изм. от 19.11.2019г., в силу следующего.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной

ITECO

закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний Группы Газпром, утвержденным Решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.10.2018 №3168, с изм. от 19.11.2019г. (далее - Положение о закупке).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке:

1. Извещение о проведении Конкурентного отбора № 01-0023637-306-2020, документация о проведении Конкурентного отбора (далее - Извещение, Документация) размещены на официальном сайте ПАО «Газпром нефть»: <https://zakupki.gazprom-neft.ru/tenderix/view.php?ID=19568>

На дату подачи настоящей жалобы на сайте в разделе *текущие* закупки имеется следующая информация:

№ 01-0023637-306-2020

Отбор организации, способной оказать транспортно-экспедиционные услуги по перевозкам фасованных нефтепродуктов автотранспортными средствами (20т/82м3) по северным и восточным направлениям

Дата начала приема:

26.06.2020, 10:00 (по московскому времени)

Дата окончания приема:

14.07.2020, 14:00 (по московскому времени)

Заказчик:

ООО «Газпромнефть - Смазочные Материалы»

Дата вскрытия:

14.07.2020, 16:00 (по московскому времени)

Категории закупки:

Транспортные услуги

Контактная информация:

Тел: +7 (495) 642 9969 доб. 1952

E-mail: [tenderSM\\_KK@gazprom-neft.ru](mailto:tenderSM_KK@gazprom-neft.ru)

Статус публикации:

Вскрытие конвертов завершено

Список документов

1. Документация о конкурентном отборе (осн).docx

381.05 КБ

5. Приложение № 4 Формы к документации.gar

285.08 КБ

3. Проект Договора.doc

133 КБ

2. Приложение № 1 ТЭО озсм сев-восток.docx

73.58 КБ

4. Приложение № 3 Методика оценки север-восток.xlsx

37.13 КБ

0. Извещение.docx

20.97 КБ

Принт-скрин страницы закупки № 01-0023637-306-2020 прилагаем.  
Из Извещения о проведении конкурентного отбора также следует:

|  |  |
|--|--|
| 2. Способ осуществления закупки                          | открытый конкурентный одноэтапный отбор  |
| 4. Предмет договора                                      | оказание транспортно-экспедиционных услуг по перевозкам фасованных нефтепродуктов автотранспортными средствами (20т/82м3) по северным и восточным направлениям |
| 5. Начальная (максимальная) цена договора<br>(цена лота) | 93.007.380,67 руб. без НДС;<br>18.601.476,13 руб. НДС 20%;<br>111.608.856,80 руб. с НДС.   |
| 17. Ф.И.О. контактного лица                              | Дуксин-Иванов Алексей Викторович   |
| 21. Дата и время начала срока подачи заявок              | 26.06.2020 10 часов 00 минут (МСК)   |
| 22. Дата и время окончания срока подачи заявок           | 14.07.2020 14 часов 00 минут (МСК)   |
| 23. Дата и время, место открытия доступа к Заявкам       | РФ, город Москва, ул. Бутлерова, д. 17, БЦ «НЕО ГЕО», Блок «А», офис ООО «Газпромнефть-Смазочные материалы»<br>14.07.2020 16 часов 00 минут (МСК)              |
| 24. Порядок подведения итогов                            | Согласно документации о конкурентном отборе  |
| 25. Место подведения итогов                              | Российская Федерация, город Москва, ул. Бутлерова, д. 17, БЦ «НЕО ГЕО», Блок «А», офис ООО «Газпромнефть-Смазочные материалы»                                  |
| 26. Дата подведения итогов                               | <b>21.07.2020</b>  |
| 27. Порядок подведения итогов                            | Согласно документации о конкурентном отборе  |
| <b>Предоставление документации о конкурентном отборе</b> |  |
| 29. Срок предоставления                                  | с 26.06.2020 по 09.07.2020 (МСК+2)   |
| 30. Место предоставления                                 | Документация опубликована на официальном сайте ПАО «Газпром нефть»: < <a href="https://www.gazprom-neft.ru/">https://www.gazprom-neft.ru/</a> >                |
| 31. Порядок предоставления                               | Пулем скачивания файлов в электронной форме  |

Согласно п. 1.7.4. Документации до истечения срока подачи Заявок Организатор вправе внести изменение в Извещение и Документацию. Такие изменения размещаются в Официальных источниках информации о закупках.

Пункт 2.1.1. Документации устанавливает, что извещение и Документация публикуются в Официальных источниках информации о закупках, указанных в пункте 4.1.1.4. Документации.

Из п. 4.1.1.4. Документации следует, что официальным источником размещения информации о конкурентном отборе является <https://zakupki.gazprom-neft.ru/>.

В ходе изучения технического задания, являющегося Приложением № 2 к Документации установлено, что текст Технического задания размещен в файле с расширением «doc», открываемый программой Microsoft word, и содержит исправления, автором которых является Гудилова Ксения Викторовна, которые не приняты, что не позволяет сделать вывод о том, размещена ли конечная редакция Технического задания.

Кроме того, раздел 2 Технического задания и форма Коммерческого предложения содержит информацию о планируемых маршрутах и объемах перевозки, которые различаются между собой, в связи с чем, ООО «ИТЕКО Россия» 12.07.2020 направило по электронной почте запрос о разъяснении на какие маршруты и объемы необходимо ориентироваться. Ответ на вышеуказанный вопрос получен 13.07.2020 в 11:31 в ответном письме с подтверждением того, что:

«Вместо Советский в ХАО - Правохеттинский п. Автономный округ Ямало-Ненецкий автономный округ, Надымский район».

Данные изменения не были опубликованы на официальном источнике размещения информации <https://zakupki.gazprom-neft.ru/>, т.е. не были доведены до неограниченного круга участников в конкурентном отборе и также не подтверждает внесение изменений в документацию, поскольку процедура внесения таких изменений не была соблюдена.

Между тем, ООО «ИТЕКО Россия» 14.07.2020 направило документы для участия в конкурентном отборе с учетом данных изменений.

04.08.2020 ООО «ИТЕКО Россия» получено предложение о принятии участия в дополнительных конкурентных переговорах по перевозкам фасованных нефтепродуктов автотранспортными средствами (20т/82м3) с территории АО «Газпромнефть ОНПЗ» по северным и восточным направлениям с приложением формы коммерческого предложения, подлежащего заполнению и направлению в адрес организатора торгов.

Вновь изучив Документацию и новую форму коммерческого предложения повторно были выявлены несоответствия между Техническим заданием, размещенным на <https://zakupki.gazprom-neft.ru/> и коммерческим предложением. Как видно из приложения к настоящей жалобе «Изменения при переговорах» в документацию внесены изменения, которые также в нарушение Документации и Положения о закупках ПАО «Газпром» не были размещены на официальном источнике размещения информации и не были доведены до участников закупки надлежащим образом.

Согласно Документации о конкурсном отборе, опубликованной на странице закупки № 01-0023637-306-2020, конкурентный отбор проводится в 1 этап посредством рассмотрения Заявок на участие в конкурентном отборе, направленных Участниками в ответ на Извещение Организатора в соответствии с настоящей Документацией (п. 1.1.6.).

Согласно п. 1.1.8. Документации Организатор отбора с привлечением профильных специалистов Компании и Заказчика осуществляет рассмотрение, оценку и сопоставление поступивших Заявок, и при необходимости проводит технические переговоры, а также технический аудит Участников в целях уточнения предлагаемых ими технических условий выполнения работ / оказания услуг по предмету конкурентного отбора, а также подтверждения их соответствия Лоту и требованиям Технического задания. Организатор, при необходимости, вправе проводить заочные конкурентные переговоры с Участниками в целях получения окончательных ценовых предложений.

Согласно п. 2.5. Документации «Формирование итогового протокола и подведение итогов конкурентного отбора»:

2.5.8. По результатам конкурентного отбора Комиссия признает победителем Участника, чья Заявка набрала наибольшее по сравнению с другими Заявками количество баллов по результатам оценки и сопоставления Заявок. Комиссия вправе по результатам конкурентного отбора определить нескольких поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если это предусмотрено настоящей Документацией.



2.5.10 В случае если по истечении срока подачи Заявок подана только одна Заявка, не отклонена только одна Заявка, то Комиссия вправе признать процедуру выбора несостоявшимся.

2.5.13. Стадия формирования итогового протокола и подведения результатов (итогов) конкурентного отбора завершается подписанием итогового протокола *заочно*.

В соответствии с п. 3.1. Документации «Уведомление Участников о результатах конкурентного отбора» информирование Участников о результатах конкурентного отбора осуществляется путём направления Организатором информационных писем о результатах конкурентного отбора. Датой информирования победителя (победителей) о результатах конкурентного отбора считается дата направления победителю (победителям) информационного письма о результатах конкурентного отбора Организатором.

Из п. 2.4.2. Документации следует, что заявки на участие в конкурентном отборе вскрываются Организатором в день, час и месте, указанные в Документации о конкурентном отборе.

Согласно Извещению дата подведения итогов - 21.07.2020.

Из п. 2.4.4. следует, что после вскрытия Заявок в бумажной форме Организатор присваивает Участнику идентификационный номер и сообщает о нём Участнику.

09.09.2020г. в адрес ООО «ИТЕКО Россия» посредством электронной почты поступило информационное письмо без номера, без даты, без подписи, с результатами конкурентного отбора с реестровым номером: 01-0023637-306-2020, из которого, в том числе, следует:

«Вынуждены сообщить, что Ваше предложение не признано наиболее подходящим условиям и требованиям Заказчика».

До настоящего времени мы не обладаем информацией о том, является ли процедура открытого конкурсного отбора с реестровым номером: 01-0023637-306-2020 состоявшейся либо несостоявшейся, а также об итогах отбора. Поскольку Заказчик не уведомил участников в установленный срок об изменении даты и времени подведения итогов, не сообщил номер участника, не обеспечил размещение протоколов, составляемых в ходе конкурентной закупки, а также итоговых протоколов в единой информационной системе.

В то же время согласно п. 7.9.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний Группы Газпром, Заказчик (Организатор) обеспечивает размещение протоколов, составляемых в ходе конкурентной закупки, и итоговых протоколов в единой информационной системе не позднее, чем через три дня после подписания таких протоколов.

В силу ст. 3.2. закона О закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки (п. 15). Аналогичное положение содержится в п. 7.11.1. Положения о закупках Заказчика.

Таким образом, действия (бездействия) Заказчика не только нарушают ч. 5 статьи 4 Закона о закупках, п. 7.9.4. Положения о закупках, но и *не позволяют объективно сопоставить заявки участников отбора, однозначным образом выявить лучшее предложение участника на основании стоимостных и нестоимостных критериев, установленных Методикой Заказчика.*

Данные действия Заказчика не способствуют информационной открытости закупок, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, как это предусмотрено п. 1.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний Группы Газпром.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках:

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке

товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

На основании вышеизложенного, и в соответствии с п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

#### ПРОШУ:

1. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 2, пункты 1, 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

2. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением.

#### Приложения:

- Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний Группы Газпром;
- Извещение о проведении Конкурсного отбора № 01-0023637-306-2020;
- Документация о конкурентном отборе;
- техническое задание характеризующее требования ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ» к порядку и условиям закупки товаров / работ / услуг;
- Приложение 1 к форме №3 - Коммерческое предложение Север-Восток (исходное размещение);
- Приложение 1 к форме №3 - Коммерческое предложение Север-Восток, предоставленное при приглашении для участия в переговорах;
- Сравнение форм коммерческих предложений;
- Принт-скрин страницы закупки № 01-0023637-306-2020 от 30.09.2020;
- копия электронного письма Закупочная комиссия ГПН-СМ от 09.09.2020;
- копия электронного письма «Приглашение к участию в дополнительных конкурентных переговорах по отбору ООО «Газпромнефть-СМ»;
- копия электронных писем (переписки) с 12.07.2020 по 13.07.2020;
- копия электронных писем (переписки) 14.07.2020 и 24.07.2020;
- доверенность № 633 от 14.01.2020.