



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

07.04.2021 № 8/4169

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

МУП «Спецавтохозяйство  
по уборке города»  
450059, РБ, г. Уфа,  
ул. Малая Гражданская, д.35

ООО «Медицинская страховая  
компания «ГАРАНТ»  
450050, РБ, г. Уфа  
ул. Генерала Кусимова, д.15/1

**Заключение № 002/10/5-556/2021**

05.04.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены Комиссии:**

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при отсутствии Заявителя - МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» (уведомленного надлежащим образом), при участии представителя от ООО «Медицинская страховая компания Гарант» - (доверенность от 05.04.2021),

рассмотрев материалы, представленные МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» о включении ООО «Медицинская страховая компания Гарант» в реестр недобросовестных поставщиков,

**УСТАНОВИЛА:**

МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее-

0206098

Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «Медицинская страховая компания Гарант» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

18.02.2021 заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение (№32110004792) о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению предварительных медицинских осмотров.

На основании протокола итогов закупки от 02.03.2021 №32110004792-1 победителем было признано ООО «Медицинская страховая компания Гарант».

На основании п. 11.3 Извещения МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» отказало победителю аукциона в электронной форме в заключении договора - Протокол от 12.03.2021 (Непредоставление участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения Договора, указанный в п. 11.1 Извещения).

В п. 11 Извещения о проведении закупки указано, что размер обеспечения исполнения договора:

Установлен в размере 5% от начальной (максимальной) цены Договора, что составляет 20 586 (двадцать тысяч пятьсот восемьдесят шесть) рублей 67 копеек (п. 11.1.);

Если участником закупки, с которым заключается Договор, предложена цена Договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора, Договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения Договора в размере,

превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения Договора, указанный в п. 11.1. или информации, подтверждающей добросовестность такого участника с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения Договора в размере обеспечения исполнения Договора, указанного в пункте 11.1. настоящей документации о закупке (п. 11.2.);

При невыполнении участником закупки, с которым заключается Договор требования о предоставлении информации, подтверждающей добросовестность такого участника согласно пункту 11.2 настоящей документации или признания комиссией по осуществлению закупок Заказчика такой информации недостоверной, Договор с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения Договора (п. 11.3.)

Представитель Заявителя пояснил, что Общество не имело намерение уклониться от заключения контракта. Непредоставление указанного в п. 11.2 Извещения - обеспечения исполнения договора, превышающего полуторный размер произошло ненамеренно, а вследствие невнимательности сотрудника, который ответственен по данному вопросу.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Медицинская страховая компания Гарант» совершила действия, направленные на заключение договора, а именно общество направило заказчику обеспечение исполнения договора в размере 5%, как установлено п.11.1 Извещения, и следовательно, не имело умысла на уклонение от заключения договора.

Комиссия отмечает, что основания включения в реестр недобросовестных поставщиков не могут ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Исходя из положений Закона о закупках и Правил направления сведений, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленный законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств. С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о закупках, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основание включения в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения договора. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие

требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как признанного победителем торгов и нарушающих права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения договора.

Представленные материалы не позволяют сделать вывод, что ООО «Медицинская страховая компания Гарант» имело намерение уклониться от заключения договора.

В этой связи, нецелесообразно принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «Медицинская страховая компания Гарант».

Согласно части 2 статьи 5 Закона №223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения договора. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как признанного победителем торгов и нарушающих права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения договора.

Комиссия Башкортостанского УФАС России, выслушав представителей, участвующих на заседании Комиссии, а также исследовав представленные материалы дела, считает, что в связи с отсутствием вины ООО «Медицинская страховая компания Гарант» выражающейся в сознательном уклонении от заключения договора, учитывая, что была допущена техническая ошибка, нецелесообразно принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «Медицинская страховая компания Гарант»

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» (450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Малая Гражданская, д. 35) в отношении ООО «Медицинская страховая компания Гарант» (450050, Республика

Башкортостан, г. Уфа, ул. Генерала Кусимова, д. 15/1) не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии