



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: fo02@fas.gov.ru

21.01.2021 № 8/578

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Черешнев

Заказчик:

АО «МАУ»

450056, Республика Башкортостан,
Уфимский район, с. Булгаково,
микрорайон Аэропорт
mau@airportufa.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе №002/07/3-3558/2020

21.01.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

_____ – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

_____ – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

_____ – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя:

от АО «МАУ» Ергизовой А.Р. (доверенность от 31.12.2020 №01/145/2021),
Голубева О.Ю. (доверенность от 17.08.2020 №104/145/2020),

рассмотрев жалобу ИП Черешнева С.Н. в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ИП Черешнева С.Н. от 31.12.2020 вх. №24996 на действия АО «МАУ» (450056, Республика Башкортостан, Уфимский район, с. Булгаково, микрорайон Аэропорт) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

0197038

предпринимательства на закупку масок медицинских одноразовых (ОКВЭД2 – 46) извещение 32009819330.

Заявитель указывает, что приложил регистрационное удостоверение на медицинское изделия в состав заявки и поэтому решение об отклонении заявки является незаконным.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 12.01.2021 вх. № 144.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

18.12.2020 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 32009819330 – аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по предмету маски медицинские одноразовые.

Согласно информации о порядке проведения закупки № 32009819330:

- дата начала срока подачи заявки – 21.12.2020;
- дата и время окончания приема заявки – 28.12.2020 08:00;
- рассмотрение первых частей заявок - 29.12.2020;
- подача ценовых предложений 30.12.2020;
- рассмотрение вторых частей заявок – 12.01.2021;
- подведение итогов -13.01.2021.

Согласно протокола от 29.12.2020 поступили 24 заявки. Заявка ИП Черешнева, которому был присвоен № 544212, была отклонена, как не соответствующая п. 4.2.1 Основного положения – технического задания «Участник не предоставил в составе заявки: не предоставлена копия регистрационного удостоверения на медицинское изделие».

В соответствии с п. 2.2. Закупочной документации «Аукцион № АКЦ-202012-0163. Предмет закупки: «Маски медицинские одноразовые» (далее – Закупочная документация) заявка должна содержать:

1. Часть 1 Описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки:

1.1. Описание предлагаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом закупки (Форма 1.1)

1.2. Документы, установленные требованиями Технического задания (Раздел 4 настоящей документации), в части касающейся товаров, работ, услуг являющихся предметом закупки.

2. Часть 2 Сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям, установленным в закупочной документации:

2.1. Анкета участника (Форма 2.1)

2.2. Заявление о соответствии Участника требованиям, установленным в закупочной документации (Форма 2.2)

2.3. Согласие на обработку персональных данных

2.4. Документы, установленные требованиями Технического задания (Раздел 4 настоящей документации) в части касающейся Участника закупки.

В пункте 4.2.1 Закупочной документации содержатся требования к закупаемой продукции, а также основной перечень и объем поставок (таблица 1) в течение одного календарного года.

№ п/п	Наименование продукции	Техническое задание	Ед. изм.	Кол-во
1	Маска медицинская трехслойная одноразовая на резинках	Маска медицинская трехслойная одноразовая на резинках с круглым поперечным сечением изготовлена из высококачественного гипоаллергенного материала. Маска состоит из 3-х слоев	Шт.	500 000

		<p>(спанбонд/мельтблаун/спанбонд или аналоги). Средний слой выполняет роль фильтра (мельтблаун). Класс защиты FFP1. Размер маски -175±2мм x 95±2 мм. Маска по всей длине снабжена тремя гофрированными складками, ширина каждой складки 30±1мм. Наличие носового фиксатора в виде гибкой носовой вставки (проволока длиной 100 ±2мм) обязательно. Резинка с круглым поперечным сечением диаметром 3±0,2 мм белого цвета надёжно впаяна в 4-х местах точечным методом на оборотной стороне маски. Длина каждой резинки от краёв маски -180 ± 2мм. По всему периметру маски проходит перфорация в виде мелких точек или штрихов. Упаковка 50 или 100 шт в картонном блоке или запаянном пакете. Цвет: бело-голубой (или светлый аналог). Маски должны иметь Регистрационное удостоверение на медицинское изделие (подтверждается документально в первой части заявки Участника).</p>		
--	--	---	--	--

Пунктом 4.2.3.1. Закупочной документации установлено что качество предлагаемой в заявке Потенциального участника Продукции должно подтверждаться Сертификатами соответствия (при наличии), протоколом лабораторных испытаний (при наличии), а также **разрешительной документацией, указанной в Таблице 1 (п. 1) копии которых обязательны в составе заявки (подтвердить документально в первой части заявки).**

В ходе рассмотрения дела представители АО «МАУ» пояснили, что 29.12.2020 Комиссией были рассмотрены все заявки поступившие в составе первых частей. В составе заявки №544212 копии регистрационного удостоверения не имелось, что было отражено в протоколе №1 от 29.12.2020. На вопрос о возможности предоставления Заявителем регистрационного удостоверения в составе второй части заявок, представители АО «МАУ» пояснили, что на дату рассмотрения первых частей заявок, закупочная комиссия не видит вторые части заявок, так как это не предусмотрено Регламентом АО «ЕЭТП», на котором проводился аукцион.

Заявитель к жалобе от 31.12.2020 вх. №24996 приложил регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 05.08.2020 № РЗН 2020/11602 выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздавнадзор). Указанный файл имеет название «ру.PDF».

Также в жалобе имеется фотокопия состава заявки. Из фотокопии следует, что Заявитель в состав первой части заявки приложил только файл, под названием «Первая часть.docx» (заявка). Файл под названием «ру.PDF» (регистрационное удостоверение) был приложен в составе второй части заявок.

Согласно п. 5.3. Регламента торговой секции «Государственные закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», размещенным на официальном сайте <https://www.roseltorg.ru/>, где был проведен аукцион, следует что определение поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронный аукцион включает в себя этапы:

- подача заявок Участниками закупки на участие в аукционе в электронной форме;
- рассмотрение первых частей заявок на участие в электронном аукционе;
- проведение электронного аукциона;
- рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе;
- подведение итогов.

Согласно п.4.1.8 РД 409-2.03-18 Положения о закупках АО «Международный аэропорт «Уфа» установлено что Аэропорт не допускает к участию (исключает из состава Участников, отклоняет Заявки Участников) в Закупочных процедурах Участников, не соответствующих требованиям, установленным в соответствии с п.5.2. Положения, а также дополнительным обязательным требованиям к Участникам и/или Продукции, установленным в Документации в соответствии с п. 5.3 Положения, в том числе в случае не предоставления, несвоевременного, ненадлежащего предоставления Участником материалов и документов, нарушения Участником предусмотренной Документацией процедуры проведения Закупки, а также в иных случаях, предусмотренных Положением или Документацией. Эти же последствия наступают в случае выявления несоблюдения/нарушения определённых в Документации Обязательных требований Коллективным участником (лицом, входящим в состав Коллективного участника)

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка ИП Черешнева была отклонена обоснованно, так как в составе первых частей заявок отсутствовали документы, указанные в закупочной документации.

На основании вышеизложенного, жалоба ИП Черешнева С.Н. от 31.12.2020 вх. №24996 на действия АО «МАУ» (450056, Республика Башкортостан, Уфимский район, с. Булгаково, микрорайон Аэропорт) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку масок медицинских одноразовых (ОКВЭД2 – 46) извещение 32009819330 является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Черешнева С.Н. от 31.12.2020 вх. №24996 на действия АО «МАУ» (450056, Республика Башкортостан, Уфимский район, с. Булгаково, микрорайон Аэропорт) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку масок медицинских одноразовых (ОКВЭД2 – 46) извещение 32009819330 необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд.