



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Челябтехгаз»

454008, г. Челябинск,
ул. Производственная, д. 8
info@texgas.ru, myrzak_p@mail.ru

ГАУЗ «ГКБ № 6 г. Челябинск»

454047, г. Челябинск, ул. Румянцева,
д. 28А
planotdel14@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-3547/2022

16 января 2023 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: С.А. Копылов – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: А.Р. Тукмакова – ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Р.У. Гузаирова – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 074/07/3-3547/2022 ООО «Челябтехгаз» (далее – Заявитель) вх. № 16997/22 от 22.12.2022 на действия закупочной комиссии ГАУЗ «ГКБ № 6 г. Челябинск» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку кислорода медицинского жидкого (извещение № 32211889932),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Челябтехгаз» вх. № 16997/22 от 22.12.2022 на действия закупочной комиссии ГАУЗ «ГКБ № 6 г. Челябинск» при проведении аукциона в электронной форме на поставку кислорода медицинского жидкого (извещение № 32211889932).

Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии,



выразившиеся в признании заявок ООО «МагТехГаз» и ИП Закирова С.С. соответствующими требованиям документации. Также Заявитель указывает на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения, которые приобщены к материалам по жалобе.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ООО «Челябтехгаз» поступила в Челябинское УФАС России 22.12.2022.

Итоговый протокол размещен в ЕИС 15.12.2022 13:10 (МСК+2).

Таким образом, жалоба правомерно подана в Челябинское УФАС России.

2. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии, выразившиеся в признании заявок ООО «МагТехГаз» и ИП Закирова С.С. соответствующими требованиям документации. Также Заявитель указывает на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Заказчик пояснил, что в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок участников от 14.12.2022 на право участия в электронном аукционе было подано 3 заявки, 3 из них были допущены. Все заявки на момент подачи соответствовали требованиям аукционной документации. В аукционе в электронной форме принимали участие три участника.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок участников в аукционе и подведения итогов, победителем, по итогам снижения цены, определился первый участник с ценовым предложением 2 774 452, 28 руб., с НДС., при начальной (максимальной) цене договора - 5 137 875,24, что составило 54 % процента экономии бюджетных средств Заказчика.

Однако по результатам проведения электронного аукциона, комиссия рассмотрев вторые части заявок, приняла решение об отклонении Участника 3, так как заявка на участие в аукционе не соответствовала требованиям документации.

Таким образом, победителем аукциона в электронной форме стал участник № 1 (ООО «Челябтехгаз»), с ценовым предложением 2 800 141, 66 руб., с НДС.

С ООО «Челябтехгаз» был заключен договор от 26 декабря 2022 на поставку кислорода медицинского жидкого (ОКПД2 -21.20.23.199).

Комиссия Челябинского УФАС России, рассмотрев доводы сторон, сообщает следующие.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в

закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно протоколу № 2580128 заявки ООО «Челябтехгаз» и ООО «МагТехГаз» признаны соответствующими требованиям документации.

Заявка ИП Закирова С.С. признана не соответствующей требованиям Заказчика, так как заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать всю информацию указанную Заказчиком: в соответствии с пп 7) п. 11.6.2.3. раздела 11.6.2 «Положения о закупке товаров ГАУЗ «ГКБ № 6 г. Челябинск»; пп) 7 п. 3.7.3. п. 12 и пп) 7 п. 19 раздела 8. Информационной карты аукциона в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. В предоставленной участником заявке не предоставлены документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона установленным аукционной документацией требованиям к участникам такого аукциона, или копии таких документов, а именно:

- наличие копии действующей лицензии (с приложениями) и/или выписки из реестра лицензий, подписанной лицензирующим органом и составленной по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий», а именно:

- для поставщиков - на осуществление фармацевтической деятельности (оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения); хранение лекарственных средств для медицинского применения; перевозка лекарственных средств для медицинского применения;

- для производителей - на деятельность по производству лекарственных средств, в которой в перечне работ должно быть указано «производство кислорода» или «производство медицинских газов».

Таким образом, довод Заявителя о несоответствии заявки ИП Закирова С.С. требованиям документации подтверждается протоколом № 2580128, в соответствии с которым закупочная комиссия признала заявку ИП Закирова С.С. не соответствующей требованиям документации.

Согласно пункту 19 документации Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

- 1) предложение участника аукциона в отношении объекта закупки по форме, установленной документацией о закупке, содержащее:

- согласие участника поставить товар в соответствии с требованиями аукционной документации,

- описание показателей предлагаемого участником товара (заполняется участником закупки по рекомендованной форме, установленной настоящей документацией о закупке в формате Дос (Приложение № 5 к документации об

аукционе в электронной форме) и указываются участником в соответствии с инструкцией п.18. Информационной карты аукциона в электронной форме).

Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать информацию и документы об участнике аукциона, подавшем заявку на участие в закупке в соответствии с п. 11.6.2.3 Раздела 11.6.2. Положения о закупке:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица) (по форме анкеты, рекомендуемой заказчиком в формате Doc Приложение № 6 к документации об аукционе);

2) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (если участник закупки – юридическое лицо, выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

3) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника аукциона в электронной форме - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника аукциона в электронной форме без доверенности (руководитель)). В случае если от имени участника аукциона в электронной форме действует иное лицо, заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника аукциона в электронной форме, заверенную печатью участника аукциона в электронной форме (при наличии) и подписанную руководителем участника аукциона в электронной форме или уполномоченным этим руководителем лицом (для юридического лица), либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника аукциона в электронной форме, заявка на участие в таком аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) копии учредительных документов участника аукциона в электронной форме (для юридического лица);

5) решение об одобрении или о совершении сделки (в том числе крупной) либо копию такого решения - в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника

аукциона в электронной форме заключение договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг является сделкой, требующей решения об одобрении или о ее совершении, либо письмо о том, что сделка не является сделкой, требующей решения об одобрении или о ее совершении;

б) решение об одобрении или о совершении сделки (в том числе крупной) либо копию такого решения - в случае, если внесение денежных средств или получение безотзывной банковской (независимой, в случае проведения закупки с участием СМСП) гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в электронной форме, обеспечения исполнения договора является сделкой, требующей решения об одобрении или о ее совершении, либо письмо о том, что сделка не является сделкой, требующей решения об одобрении или о ее совершении;

7) документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона установленным аукционной документацией требованиям к участникам такого аукциона, или копии таких документов - Установлено требование наличие копии действующей лицензии (с приложениями) и/или выписки из реестра лицензий, подписанной лицензирующим органом и составленной по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий», а именно:

- для поставщиков – на осуществление фармацевтической деятельности (оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения); хранение лекарственных средств для медицинского применения; перевозка лекарственных средств для медицинского применения;

- для производителей – на деятельность по производству лекарственных средств, в которой в перечне работ должно быть указано «производство кислорода» или «производство медицинских газов».

8) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона в электронной форме и привлекаемых им субподрядчиков (соисполнителей) и (или) изготовителей товара, являющегося предметом закупки, установленным аукционной документацией требованиям, или копии таких документов- не установлены.

9) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товарам, работам, услугам). При этом не допускается требовать представления таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром - не установлено

Комиссия Челябинского УФАС России, рассмотрев заявку ООО «МагТехГаз», сообщает, что заявка ООО «МагТехГаз» содержит в себе полный перечень информации и документов требуемых в соответствии с документацией Заказчика, следовательно, у закупочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «МагТехГаз».

Таким образом, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что при

оценке и сопоставлении заявок в действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Дополнительно, Комиссия Челябинского УФАС России сообщает, что признаков ограничения конкуренции, нарушения антимонопольного законодательства при проведении аукциона в электронной форме на поставку кислорода медицинского жидкого (извещение № 32211889932) выявлено не было.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «Челябтехгаз» является необоснованной, в действиях Закупочной Комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Челябтехгаз» вх. № 16997/22 от 22.12.2022 на действия закупочной комиссии ГАУЗ «ГКБ № 6 г. Челябинск» при проведении аукциона в электронной форме на поставку кислорода медицинского жидкого (извещение № 32211889932), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.А. Копылов

Члены комиссии:

А.Р. Тукмакова

Р.У. Гузаирова

Исп. Гузаирова Р.У.
тел. 8(351)266-68-84