



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,

бокс № 5033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00

e-mail: to39@fas.gov.ru

от 26.07.2019 № 3083/04

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное предприятие  
коммунального хозяйства МП КХ  
«Водоканал»

236022, г. Калининград,  
Советский проспект, 107  
Эл. почта: priemnaya@vk39.ru

ООО «СоюзДонСтрой»  
107996, г. Москва,  
ул. Кузнецкий Мост, д.21/5, ком.129А  
Эл. почта: info@sds-rnd.ru

ООО «СК «Монолит»  
236022, г. Калининград,  
ул. Ген. Озерова, д.17Б  
Эл. почта: ckmonolit2007@yandex.ru

23 июля 2019 года

№ 039/07/18.1-470/2019

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии:	А.В. Демкин	руководитель Калининградского УФАС России;
члены комиссии:	В.А. Грибко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
при участии представителей Заказчика:		
МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград»	А.О. Орехов А.А. Соколова	на основании доверенности; на основании доверенности;

Заявителей

рассмотрев жалобы ООО «СоюзДонСтрой» (ОГРН/ИНН 1076168004912/6168018802, адрес: 107996, г. Москва, ул. Кузнецкий Мост, д.21/5, комн. 129А), ООО «СК «Монолит» (ОГРН/ИНН 1073905002346/3904084320, адрес: 236022, г. Калининград, ул. ген. Озерова, 17Б (далее – Заявители) вх. №3627, вх. № 3715 на действия заказчика МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (ОГРН/ИНН 1023900591626/3903009923, адрес: 236022, г. Калининград, Советский проспект, 107) (далее – Заказчик, Организатор торгов, Общество) при проведении закупочной процедуры открытого запроса предложений на выполнение работ на объекте: «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда» (закупка № 31908001279) на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Калининградское УФАС России 05.07.2019, 10.07.2019 поступили жалобы соответственно ООО «СК «Монолит», ООО «СоюзДонСтрой» на действия Заказчика МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград».

**Заявители в обоснование своей жалобы привели следующие доводы:**

**ООО «СК «Монолит»:**

ООО «СК Монолит» являясь участником закупки считает, что в ходе проведения открытого запроса предложений на выполнение работ на объекте: «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда» Организатором торгов был допущен ряд нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Закона о защите конкуренции.

В документации о проведении открытого запроса предложений в разделе 33 «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» указаны критерии оценки заявок.

В пункте 3 указанного раздела установлено, что для оценки и сопоставления заявок по критерию квалификация участника, предложениям участников запроса предложений присваиваются баллы в следующем порядке:

Баллы присваиваются по каждой категории специалистов при условии предоставления всех требуемых документов, указанных в каждой категории. В случае не предоставления документов и (или) предоставления неполного пакета документов присваивается 0 баллов в оцениваемой категории специалистов.

ООО «СК Монолит» считает, что Заказчик при установлении критериев оценки заявок нарушил требования Закона о закупках, а именно, совершил действия, которые привели к ограничению конкуренции на торгах.

По мнению ООО «СК Монолит» установленные документацией о закупке требования о наличии сотрудников только в штате организации не позволяет применить иные формы организации отношений между сотрудником и работодателем, а также требование о представлении вышеуказанных документов в составе заявки ограничивает количество участников закупки. Заявитель считает, что проект договора в составе документации на выполнение работ, является договором подряда и, что согласно условиям размещенного Заказчиком договора, не ограничено право генерального подрядчика привлекать к исполнению обязательств других лиц.



Учитывая изложенное Заявитель, считает, что в действиях Заказчика имеются нарушения пункта 1 статьи 2, пунктов 9, 10, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, и просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание об устранении допущенных нарушений. До рассмотрения жалобы и выполнения предписания об устранении установленных нарушений приостановить закупку, в том числе, в части заключения договора с ООО «ЗападГазЭнергоИнвест», привлечь к ответственности лиц, ответственных за составление документации по рассматриваемой закупке.

**ООО «СоюзДонСтрой»:**

В заседании Комиссии, которое состоялось 15.07.2019 года, Заявитель ООО «СоюзДонСтрой» поддержал доводы ООО «СК «Монолит», касающиеся пунктов 32, 33 «критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» документации о проведении открытого запроса предложений, а также о предоставлении документов, подтверждающих квалификацию участников с предоставлением документов, которые подтверждают квалификацию специалистов, которые будут задействованы в выполнении работ по предмету закупки.

Кроме этого, представитель Заявителя ООО «СоюзДонСтрой» просил обратить внимание Комиссии на то, что Заказчик при составлении документации о проведении открытого запроса предложений допустил ряд нарушений, а именно, пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках: «в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова (или эквивалент)».

Заказчиком в техническом задании указаны конкретные товарные знаки (их словесное обозначение), отсутствие слов «или эквивалент» при указании на товарный знак является прямым нарушением Закона о закупках.

По мнению Заявителя ООО «СоюзДонСтрой» установление требования о наличии опыта работы оператора на микротоннеллепроходческом комплексе конкретного производителя и наличие данного микротоннеллепроходческого комплекса у участника закупки также ведет к ограничению круга потенциальных участников закупки, что противоречит нормативным документам в сфере законодательства о закупках.

**Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалоб Заявителей:**

Представителем заказчика в заседании комиссии, а также по запросу антимонопольного органа были даны пояснения в части составления проектной документации по предмету рассматриваемой закупки.

Установление различных требований к стажу и баллам соответствующей категории специалистов Заказчик обосновал необходимостью получения качественного результата работы и на требованиях нормативных документов в области строительства и микротоннелирования:

а) СТО НОСТРОЙ 2.27.124-2013 «Микротоннелирование. Правила и контроль выполнения, требования к результатам работ»;

б) СТО НОСТРОЙ 2.17.66-2012 «КОЛЛЕКТОРЫ И ТОННЕЛИ КАНАЛИЗАЦИОННЫЕ. Требования к проектированию, строительству, контролю качества и приемке работ»;

в) МГСН 6.01-03 «Бестраншейная прокладка коммуникаций с применением микротоннеллепроходческих комплексов и реконструкция трубопроводов с применением специального оборудования».

Представителем Заказчика отмечено, что проектная организация получила положительное заключение экспертизы и была разработана на основании вышеуказанных нормативных актов, что подтверждается ссылкой в разделе 5 проектной документации «Проект организации строительства», Шифр: КЛ 01/15-ПОС.



Нормативный документ МГСН 6.01-03 «Бестраншейная прокладка коммуникаций с применением микротоннелепроходческих комплексов и реконструкция трубопроводов с применением специального оборудования», раздел 5.2. Производство работ по бестраншейной прокладке коммуникаций с применением МТПК, пункт 5.2.2 предписывает что, руководящий состав, инженерно-технические работники строительно-монтажных организаций, должностные лица, ответственные за организацию и производство работ, осуществление технического и других видов надзора по бестраншейной прокладке коммуникаций, должны иметь соответствующую квалификационную подготовку, обладать знаниями в области охраны окружающей среды и иметь аттестацию, что и требовал Заказчик.

Исходя из вышесказанного работы, связанные с микротоннелированием, являются сложными, а, следовательно, требования Заказчика к стажу и баллам по категории специалистов отличны.

При определении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участника» Заказчиком не применялась порядковая шкала по стажу и присвоении баллов в последовательности величин, определяемых в соответствии со стажем, в связи с тем, что для подтверждения квалификации участник должен предоставить весь требуемый перечень документов и иметь установленный Заказчиком опыт работ.

Установленный порядок оценки заявок разработан Заказчиком с учетом предмета закупки, требований проектной документации, не противоречит положению о закупке товаров, работ, услуг, законодательству РФ, в том числе Закону о закупках.

По критерию техническое оснащение, в части микротоннелепроходческого комплекса МТПК «AVN800XC» Заказчиком даны пояснения, что наличие вышеуказанного комплекса регламентировано проектной документацией по объекту «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда».

Заказчиком также были даны пояснения по требованию применения труб канализационных Корсис DN/ID 600 SN8 по ТУ 2248-001-73011750-2013 двухслойных гофрированных с раструбом, основанные на требованиях проектной документации, сообщив при этом, что данные трубопроводы находятся в свободной продаже и могут быть поставлены на объект любым подрядчиком.

В заключении Заказчиком сделан вывод, что при составлении документации о проведении запроса предложений он руководствовался своими потребностями, особенностями выполняемой работы на объекте, указанные в документации критерии оценки и требования к участникам закупки являются измеряемыми и в равной мере применяются ко всем участникам, являются гарантией качества выполняемых работ и не могут свидетельствовать об ограничении конкуренции, а также просит признать жалобы необоснованными, возобновить закупку и заключит договор с победителем.

**Заслушав сторону Заявителей и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.**

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за



исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссия антимонопольного органа, с учетом особенностей, установленных пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, усматривает возможность рассмотрения жалоб Заявителей по существу.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального предприятия коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград» утверждено приказом директора № 620 от 10.04.2019.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком 18.06.2019 опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений по



определению подрядчика на выполнение работ на объекте: «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда» (закупка № 31908001279).

Начальная (максимальная) цена договора – 85 311 433. 66 рублей.

Организацией, разработавшая проектную документацию - ООО «Регион проект». Заказчик проектирования: ООО «МОДУЛЬ-СТРОЙГРАД» (основание: договор № 25-11 от 23.11.2011). Основание проектирования объекта - Технические условия МУП КХ «Водоканал» № ТУ-119 от 08.02.2012, задание на разработку проектной и рабочей документации по объекту «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда».

В соответствии с заданием (пункт 15), сбор исходных данных для проектирования осуществляла проектная организация.

Реализация проекта планировалась в рамках адресной инвестиционной программы городского округа «Город Калининград» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов. Главным распорядителем бюджетных средств по объекту должен был быть комитет архитектуры и строительства администрации городского округа. На основании письма, предприятие передало проектную документацию в МКУ «Управление капитального строительства» администрации городского округа «Город Калининград», с целью последующей реализации объекта, однако лимиты финансирования не были доведены до Муниципального заказчика (Комитета архитектуры и строительства), о чем МП КХ «Водоканал» было проинформировано письмом № 01-13/505/УКС от 17.02.2017 года. Предприятием было принято решение о реализации объекта в рамках инвестиционной программы МП КХ «Водоканал».

Согласно протоколу подведения итогов открытого запроса предложений (вскрытие конвертов, рассмотрения, оценки, сопоставления заявок на участие в запросе предложений) от 02.07.2019 на участие в запросе предложений было подано три заявки, которые Комиссией Заказчика были допущены к процедуре оценки и сопоставления заявок: заявка ООО «СоюзДонСтрой», заявка ООО «СК «Монолит», заявка ООО «ЗападГазЭнергоИнвест».

По результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений комиссия Заказчика приняла решение признать победителем запроса предложений участника ООО «ЗападГазЭнергоИнвест», предложившего стоимость договора 80 800 000,00 рублей.

Комиссия антимонопольного органа по доводам, озвученным Заявителями в отношении действий Заказчика, выраженных в нарушении законодательства в сфере закупок, при проведении открытого запроса предложений (закупка № 31908001279) делает следующие выводы.

#### **1. По установлению различных требований к стажу и баллам соответствующей категории специалистов:**

Общий балл по критерию квалификация участника определяется суммой баллов, присвоенных по каждой категории специалистов умноженной на вес критерия.

Категории специалистов:

##### **1. Наличие в штате специалиста «Маркшейдер» (20 баллов).**

Квалификация «Маркшейдер» должна быть подтверждена следующими документами:

- копией трудового договора и/или трудовой книжки с подтверждением опыта работы **не менее 10 лет общего стажа**;

- копией свидетельства о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе Маркшейдерское дело;

- копией протокола заседания территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА о наличии соответственно аттестации



Ростехнадзора Б 6.1 (Подготовка и аттестация в области маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ руководителей и специалистов организаций, осуществляющих работы, связанные с пользованием недрами и их проектированием; аттестации Ростехнадзора Б 6.2 (Подготовка и аттестация в области маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ руководителей и специалистов организаций, осуществляющих пользование недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также строительство и эксплуатацию гидротехнических сооружений).

2. Наличие в штате **горного мастера (16 баллов):**

В составе заявки должны быть предоставлены документы, подтверждающие квалификацию горного мастера: копия трудового договора или трудовой книжки с подтверждением опыта работ на должности горного мастера **не менее 5 лет общего стажа**, копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА с подтверждением аттестации Ростехнадзора Б 4.2 -строительство, реконструкция, капитальный ремонт подземных сооружений.

3. Наличие в штате **оператора установки «микротоннель» (микротоннеллепроходческого комплекса) (16 баллов):**

В составе заявки должны быть предоставлены документы, подтверждающие квалификацию оператора установки «микротоннель»: копия трудового договора или трудовой книжки с подтверждением опыта работы с микротоннеллепроходческим комплексом по специализации «Обслуживание и управление микромашин «AVN» фирмы «HERRENKNECHT» и с **правом на выполнение работ в качестве «Оператора микротоннельных установок «AVN» не менее 10 лет общего стажа**; копия сертификата об обучении работе с микротоннеллепроходческим комплексом (Подготовка по специализации «Обслуживание и управление микромашин «AVN» фирмы «HERRENKNECHT» с предоставлением права на выполнение работ в качестве «Оператора микротоннельных установок «AVN»); копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА, с подтверждением наличия аттестации Ростехнадзора Б4.2 - Строительство, реконструкция, капитальный ремонт подземных сооружений.

4. Наличие в штате **начальника строительного участка (16 баллов):**

В составе заявки должны быть предоставлены документы, подтверждающие квалификацию: копия трудового договора или трудовой книжки с подтверждением опыта работ в строительстве **не менее 1 года**, копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА, подтверждающего наличие аттестации Ростехнадзора Б 4.2 - Строительство, реконструкция, капитальный ремонт подземных сооружений: А 1 - подготовка и аттестация руководителей и специалистов организаций по основам промышленной безопасности; копия свидетельства о повышении квалификации в области строительного контроля, копия удостоверения на право выполнения работ по визуально измерительный контроль (аттестация ВИК).

5. Наличие в штате **главного инженера (16 баллов):**

В составе заявки предоставляются документы, подтверждающие квалификацию главного инженера: копия трудового договора или трудовой книжки с подтверждением опыта работы **не менее 5 лет общего стажа**, копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА, подтверждающего аттестацию Ростехнадзора А 1 - подготовка и аттестация руководителей и специалистов организаций по основам промышленной безопасности.

6. Наличие в штате **начальника ПТО (16 баллов):**

В составе заявки должны быть предоставлены документы, подтверждающие



квалификацию начальника ПТО: копия трудового договора или трудовой книжки с подтверждением опыта работы **не менее 2 лет общего стажа**, копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА, подтверждающего аттестацию Ростехнадзора А 1 - подготовка и аттестация руководителей и специалистов организаций по основам промышленной безопасности.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что присвоение баллов по критерию «квалификация участника», Заказчиком проведено без учета использования порядковой шкалы по стажу и присвоения баллов в последовательности величин, определяемых в соответствии со стажем. Пояснения Заказчика по установлению различных требований к стажу и баллам соответствующей категории специалистов обосновываются необходимостью получения качественного результата работы и на требованиях нормативных документов в области строительства и микротоннелирования.

При этом в соответствии с Квалификационным справочником должностей руководителей и специалистов организаций геологии и разведки недр, утвержденным Постановлением Минтруда РФ от 20.12.2002 № 82, который предназначен для решения вопросов, связанных с регулированием трудовых отношений, обеспечением эффективной системы управления персоналом в организациях геологии и разведки недр независимо от форм собственности и организационно-правовых форм деятельности, квалификационные характеристики, содержащиеся в нем, должны применяться в качестве нормативных правовых документов прямого действия или могут служить основой для разработки должностных инструкций, содержащих конкретный перечень должностных обязанностей работников геологических организаций с учетом особенностей организации производства, труда и управления, а также их прав и ответственности.

Квалификационный справочник состоит из 3 разделов. В первом разделе перечислены основные функции, которые могут быть полностью или частично поручены для выполнения работнику, занимающему соответствующую должность. В разделе предусмотрены основные виды работ, производимых в геологических организациях, исходя из сложившегося в них разделения и кооперации труда. Во втором разделе содержатся основные требования, предъявляемые к работнику в отношении специальных знаний, знаний законодательства, положений, инструкций, других руководящих и нормативных правовых документов, а также методов и средств, которые работник должен уметь применять при выполнении должностных обязанностей. В третьем разделе "Требования к квалификации" определен уровень и профиль профессиональной подготовки работника, необходимой для выполнения возложенных на него обязанностей, а также требования к стажу работы. Уровни профессиональной подготовки, указанные в разделе "Требования к квалификации", приведены в соответствии с Законом Российской Федерации "Об образовании" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 30, ст. 1797; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 150).

Главный инженер (руководящая должность) – «руководит производственно-технической деятельностью, определяет техническую политику, направления технического развития геологической организации. Обеспечивает своевременное производство геологоразведочных и сопутствующих им работ. Руководит разработкой производственно-технической части проекта работ по геологическому изучению и использованию недр. Организует разработку перспективных, текущих и оперативных планов производства, мероприятий по охране и безопасности труда и осуществляет контроль за их выполнением. Руководит деятельностью производственно-технических служб. Требования к квалификации. Высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы на должностях руководителей в области геологии и разведки недр не менее 5 лет.»



Маркшейдер – «выполняет маркшейдерские работы и вычисления по созданию опорной сети, съемки и замеры горных выработок, камеральную обработку материалов съемок. Осуществляет привязку проектов горных выработок, сооружений, трасс и других объектов к условиям местности и переносит их в натуру. Осуществляет необходимые геодезические измерения и ведет полевую документацию. Участвует в составлении планов и соответствующих разделов проектов проведения горных, геологоразведочных и других работ, а также осуществлении контроля за их выполнением. Задает направления горным выработкам, контролирует соблюдение их проектных направлений, сечений, уклонов, габаритов и профилей. Требования к квалификации: маркшейдер I и II категории: высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности маркшейдера не менее 3 лет. Маркшейдер III категории: высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности техника-маркшейдера I категории не менее 3 лет.»

Горный мастер – «руководит производственной деятельностью горнопроходческих бригад при проходке подземных и открытых горных выработок. Осуществляет оперативное планирование работы горнопроходческих бригад. Осуществляет руководство производственным процессом проходки горных выработок. Обеспечивает эффективное использование и контролирует соблюдение правил технической эксплуатации оборудования и питающих энергосетей. Организует перебазировку горнопроходческих бригад на новый участок работ, заложение и закрытие выработок, проведение аварийных, специальных и других сложных работ. Организует и контролирует проведение ремонта, технического обслуживания, осмотра оборудования и других технических средств. Обеспечивает выполнение действующих в геологической организации положений, инструкций, норм и других нормативных документов. Требования к квалификации: высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы на проходке горных выработок не менее 3 лет. При проходке горных выработок взрывным способом наличие права на руководство взрывными работами.»

Начальник отдела (пример: геологический отдел) – «организует проведение геологических (геофизических, гидрогеологических) исследований. Обеспечивает выбор направлений и районов работ по геологическому (геофизическому, гидрогеологическому) изучению недр, а также методик, методов и средств их проведения, качественное и своевременное выполнение геологических (геофизических, гидрогеологических) заданий (работ). Требования к квалификации: высшее профессиональное (геологическое) образование и стаж работы на должностях руководителей и специалистов в области геологии и разведки недр не менее 5 лет».

Проанализировав квалификационные требования, установленные в пункте 33 документации о закупке, которые Заказчиком установлены, как необходимые для оценки и сопоставления заявок по критерию квалификация участников к должностям (специальностям), Комиссия пришла к выводу, что Заказчиком выбранный способ установления баллов по присвоению по каждой категории специалистов не соответствует требованиям, установленным в Квалификационном справочнике. Например, требование для подтверждения квалификации копии трудового договора и (или) трудовой книжки с подтверждением опыта работы по специальности маркшейдер не менее 10 лет, является необоснованным, т. к. квалификационные требования согласно Квалификационному справочнику по данной специальности – стаж не менее 3-х лет. Кроме того, Заказчиком, при наличии в штате специалиста маркшейдера, принято решение о присвоении максимального балла в размере 20 баллов при наличии документов, подтверждающих опыт работ не менее 10 лет. При этом данная специальность не относится к группе руководящих должностей.



Представители Заказчика в заседании Комиссии надлежащие пояснений по установлению максимального балла по данной категории специалистов не дали, также не были даны пояснения и по присвоению 16 баллов по другим категориям специалистов.

Кроме того, анализ заявок участников закупки, показал, что в составе заявки, представленной ООО «ЗападГазЭнергоИнвест» (победитель открытого запроса предложений), приложены документы в полном объеме, подтверждающие квалификацию специалистов, прописанных в пункте 33 документации. Данный факт имеет основания предполагать об осведомленности между участником закупки (победителем) - ООО «ЗападГазЭнергоИнвест» и Заказчиком по предоставлению необходимого пакета документов.

Также, выбранный Заказчиком способ оценки и сопоставления заявок по критерию квалификация участника, и присвоение баллов по каждой категории специалистов при условии предоставления всех требуемых документов, установленных и соответствующих каждой категории специалистов без учета использования порядковой шкалы по стажу и присвоения баллов в последовательности величин, определяемых в соответствии со стажем (присваивается 0 баллов, либо максимальное значение 16, 20 баллов) не позволяет участникам закупки полноценно соперничать за право заключения договора на выполнение работ по предмету закупки. В случае не предоставления документов, предоставления неполного пакета документов и (или) опыт (стаж) специалиста менее установленного минимального срока, присваивается 0 баллов в оцениваемой категории специалистов.

Комиссия антимонопольного органа считает, что определение победителя закупочной процедуры должно основываться на объективных, прозрачных и недискриминационных показателях, способствующих выбору лучших условий исполнения договора, т. к. только в таком случае будет обеспечено соблюдение принципов Закона о закупках и требований антимонопольного законодательства. В целях исключения субъективного подхода к участнику закупки при определении победителя, а также недопустимости злоупотребления правом Заказчику надлежало максимально и четко сформулировать требования к порядку определения победителя закупки.

Если возможна количественная оценка представляемых сведений участниками закупки, между такими сведениями и количеством присваиваемых баллов должно быть установлено их взаимное соотношение: определенное количество присваиваемых баллов должно соответствовать определенному показателю, возможное количественное изменение показателя оценки должно изменять количество присваиваемых баллов в соответствии с интервалами их изменений или используемой формулой (пункт 5 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Применяемый, в конкретной закупке, подход Заказчика к выбору победителя нарушает принципы: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и является следствием для проведения Заказчиком действий по внесению изменений в пункт 33 Документации о закупке.

**2. Заказчик при описании объекта закупки (технические параметры объекта) в пунктах 7, 11 Технического задания сделал указания на товарный знак:**

Прокладка канализационного коллектора выполняется из труб канализационных Корсис DN/ID 600 SN8 по ТУ 2248-001-73011750-2013 двухслойных гофрированных с растробом.

Указания на товарный знак имеется также (пункт 33 Документации) при установлении критерия «наличие в штате оператора установки «микротоннель», при этом



в качестве подтверждающих документов необходимо предоставить копию трудового договора или трудовой книжки с подтверждением опыта работы с микротоннеллепроходческим комплексом по специализации «Обслуживание и управление микромашинами «AVN» фирмы «HERRENKNECHT» и с правом на выполнение работ в качестве «Оператора микротоннельных установок «AVN» не менее 10 лет общего стажа, копию сертификата об обучении работе с микротоннеллепроходческим комплексом (Подготовка по специализации «Обслуживание и управление микромашинами «AVN» фирмы «HERRENKNECHT» с предоставлением права на выполнение работ в качестве «Оператора микротоннельных установок «AVN»»). Кроме того, Заказчиком установлен критерий «Техническое оснащение микротоннеллепроходческим комплексом марки МТПК «AVN800XC».

Согласно вступившим с 01.07.2018 в силу изменениям в Закон о закупках, Заказчику при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки необходимо руководствоваться определенными правилами, которые установлены частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

- в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

- в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "или эквивалент".

Таким образом, правила описания предмета закупки обязывают Заказчика более внимательно подойти к формированию предмета закупки, не ограничивая при этом конкуренцию.

Отсутствие слов «или эквивалент» при указании на товарный знак является прямым нарушением пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках и в целях ликвидации указанного нарушения Заказчику необходимо совершить действия по внесению изменений в Документацию о закупке и в Техническое задание.

Таким образом, Комиссией антимонопольного органа в действиях Заказчика МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» при проведении закупочной процедуры открытого запроса предложений на выполнение работ на объекте: «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда» (закупка № 31908001279) установлены нарушения пункта 2 части 1, пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**



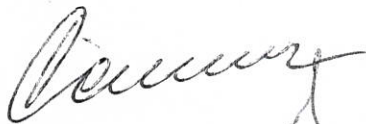
1. Признать жалобы ООО «СоюзДонСтрой» (ОГРН/ИНН 1076168004912/6168018802, адрес: 107996, г. Москва, ул. Кузнецкий Мост, д.21/5, комн. 129А), ООО «СК «Монолит» (ОГРН/ИНН 1073905002346/3904084320, адрес: 236022, г. Калининград, ул. ген. Озерова, 17Б) обоснованными.

2. Признать действия Заказчика МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (ОГРН/ИНН 1023900591626/3903009923, адрес: 236022, г. Калининград, Советский проспект, 107) при проведении закупочной процедуры открытого запроса предложений на выполнение работ на объекте: «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда» (закупка № 31908001279) нарушением пункта 2 части 1, пункта 3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать предписание.

4. Передать материалы дела в правовой отдел Калининградского УФАС России для привлечения лиц, допустивших нарушение к административной ответственности.

Председатель Комиссии:



А.В. Демкин

Члены комиссии:



В.А. Грибко



Е.И. Можаро

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия