

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-673/2019**

16 июля 2019 года
Резолютивная часть решения оглашена 16.07.2019

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Председателя Комиссии: ... заместителя руководителя управления – начальника отдела, членов Комиссии: главного специалиста-эксперта, главного специалиста-эксперта, на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ВладСК» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги ул. Луговая-4 д. Храпки Киржачского района Владимирской области для нужд муниципального образования Першинское Киржачского района (закупка № 0128200000119004072) в присутствии: представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган): (доверенность от 17.05.2019г. № 53), представителя заказчика - администрация МО Першинское Киржачского района (далее – заказчик) (доверенность от 15.07.2019 № б/н), представителя заявителя ООО «ВладСК»- Николаева С. А. (доверенность от 12.07.2019г. №49). 15.07.2019г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 16.07.2019. В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-673/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

09 июля 2019г. 2019 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ВладСК» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги ул. Луговая-4 д. Храпки Киржачского района Владимирской области для нужд муниципального образования Першинское Киржачского района (закупка № 0128200000119004072).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «ВладСК» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000119004072.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправоммерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об

электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позиции №1, №2, №3 не указаны конкретные показатели товара(группа, марка по истираемости), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Приложение к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позициям №1, №2, № 3 показатели товара не соответствуют).

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 03. 07. 2019 № 0128200000119004072 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером № 2 в соответствии с Приложением к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позиции №1, №2, №3 не указаны конкретные показатели товара(группа, марка по истираемости), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Приложение к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позициям №1, №2, № 3 показатели товара не соответствуют).

В Приложение к информационной карте Таблица 1, заказчиком установлено:

1	Щебень	Фракция 5(3) - 10 мм*группа 1-3Марка по истираемости (потеря массы при испытании, %) - И1-И4Порода Из изверженных или метаморфических или осадочных пород Марка по дробимости - не менее 400**Содержание зерен слабых пород, % по массе - не более 10**Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе - не более 35**Марка по морозостойкости - не менее F25**Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе - не более 3**Содержание глины в комках, % по массе - не более 0,25**Суммарная удельная эффективная активности естественных радионуклидов, Бк/кг - не более 740**
2	Щебень	Фракция 10 - 20 мм*группа 1-3Марка по истираемости (потеря массы при испытании, %) - И1-И4 Порода Из изверженных или метаморфических или осадочных породМарка по дробимости - не менее 400**Содержание зерен слабых пород, % по массе - не более 10**Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе - не более 35**Марка по морозостойкости - не менее F25**Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе - не более 3**Содержание глины в комках, % по массе - не более 0,25**Суммарная удельная эффективная активности естественных радионуклидов, Бк/кг - не более 740**
3	Щебень	Фракция 20 - 40 мм*группа 1-3Марка по истираемости (потеря массы при испытании, %) - И1-И4 Порода Из изверженных или метаморфических или осадочных породМарка по дробимости - не менее 400**Содержание зерен слабых пород, % по массе - не более 10**Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе - не более 35**Марка по морозостойкости - не менее F25**Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе - не более 2**Содержание глины в комках, % по массе - не более 0,25**Суммарная удельная эффективная активности естественных радионуклидов, Бк/кг - не более 740**
4	Вода	Техническая вода в соответствии с ГОСТ 17.1.1.04-80

Участник закупки должен указывать конкретные значения показателей.

Не допускается указание слов и символов «не менее», «не более», «менее», «более», «>», «<», «или» - кроме случаев отмеченных сносками.

Участник закупки указывает диапазон значений с включенными граничными показателями при применении в описании показателя слова «диапазон».

Символ «;» означает, что необходимо выбрать конкретный показатель.

Символ «,» означает, что необходимо указать все перечисленные значения.

* - участник закупки указывает диапазон значений с включенными граничными показателями

**** - участник закупки указывает показатель с применением слов «не менее», «не более», «менее», «более», «>», «<».**

В заявке участника № 2 ООО «ВладСК» указано:

1	Щебень Страна происхождения: Российская Федерация	Фракция 5(3) - 10 мм группа 1-3 Марка по истираемости (потеря массы при испытании, %) - И1-И4 Порода из осадочных пород Марка по дробимости - 400 Содержание зерен слабых пород, % по массе - 6,96 Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе - 5,03 Марка по морозостойкости - F50 Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе - 2,28 Содержание глины в комках, % по массе - 0 (отсутствует) Суммарная удельная эффективная активности естественных радионуклидов, Бк/кг - 52
2	Щебень Страна происхождения: Российская Федерация	Фракция 10 - 20 мм группа 1-3 Марка по истираемости (потеря массы при испытании, %) - И1-И4 Порода Из осадочных пород Марка по дробимости - 400 Содержание зерен слабых пород, % по массе - 6,96 Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе - 5,03 Марка по морозостойкости - F50 Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе - 2,28 Содержание глины в комках, % по массе - 0 (отсутствует) Суммарная удельная эффективная активности естественных радионуклидов, Бк/кг - 52
3	Щебень Страна происхождения: Российская Федерация	Фракция 20 - 40 мм группа 1-3 Марка по истираемости (потеря массы при испытании, %) - И1-И4 Порода Из осадочных пород Марка по дробимости - 400 Содержание зерен слабых пород, % по массе - 6,96 Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе - 5,03 Марка по морозостойкости - F50 Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе - 2 Содержание глины в комках, % по массе - 0 (отсутствует) Суммарная удельная эффективная активности естественных радионуклидов, Бк/кг - 52

В документации электронного аукциона заказчиком указано:

Марка по истираемости (потеря массы при испытании, %) - И1-И4;

Порода Из изверженных или метаморфических или осадочных пород Марка по дробимости - не менее 400**

Содержание зерен слабых пород, % по массе - не более 10**

Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе - не более 35**

Марка по морозостойкости - не менее F25**

Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе - не более 3 * *

Содержание глины в комках, % по массе - не более 0,25**

Суммарная удельная эффективная активности естественных радионуклидов, Бк/кг - не более 740** **в соответствии с инструкцией данные показатели заполняются со словом «не менее», «не более», «менее», «более», «>», «<».**

В заявке участника №2 значение данных показателей не соответствует, так как им указано:

Фракция 5(3) - 10 мм группа 1-3

Марка по истираемости (потеря массы при испытании, %) - И1-И4 Порода из осадочных пород Марка по дробимости - 400 Содержание зерен слабых пород, % по массе - 6,96

Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе - 5,03 Марка по морозостойкости - F50

Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе - 2,28 Содержание глины в комках, % по массе - 0 (отсутствует)

Суммарная удельная эффективная активности естественных радионуклидов, Бк/кг — 52.

Таким образом, представленные участником закупки №2 показатели товара, предусмотренные документацией об аукционе, не соответствуют требованиям, что и послужило причиной отклонения заявки.

Исходя из изложенного, департамент считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона №0128200000119004072 не допущено, и жалоба ООО «ВладСК» удовлетворению не подлежит.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

26.06.2019г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения № 0128200000119004072 о проведении электронного аукциона

на ремонт автомобильной дороги ул. Луговая-4 д. Храпки Киржачского района Владимирской области для нужд муниципального образования Першинское Киржачского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 613 887.00 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 02.07.2019 года было подано 6 заявки от участников.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 03. 07. 2019 № 0128200000119004072 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером № 2 в соответствии с Приложением к информационной карте Таблица 1, п.13.2

Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позиции №1,№2,№3 не указаны конкретные показатели товара(группа, марка по истираемости), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Приложение к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позициям №1,№2, № 3 показатели товара не соответствуют).

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В документации электронного аукциона заказчиком указано:

Марка по истираемости (потеря массы при испытании, %) - **И1-И4**;

Порода Из изверженных или метаморфических или осадочных пород

Марка по дробимости - не менее 400**

Содержание зерен слабых пород, % по массе - не более 10**

Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе - не более 35**

Марка по морозостойкости - не менее F25**

Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе - не более 3 * *

Содержание глины в комках, % по массе - не более 0,25**

Суммарная удельная эффективная активности естественных радионуклидов, Бк/кг - не более 740** **в соответствии с инструкцией данные показатели заполняются со словом «не менее», «не более», «менее», «более», «>», «<».**

В заявке участника №2 значение данных показателей не соответствует, так как им указано:

Фракция 5(3) - 10 мм группа 1-3

Марка по истираемости (потеря массы при испытании, %) - И1-И4

Порода из осадочных пород Марка по дробимости - 400 Содержание зерен слабых пород, % по массе - 6,96

Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе - 5,03 Марка по морозостойкости - F50

Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе - 2,28 Содержание глины в комках, % по массе - 0 (отсутствует)

Суммарная удельная эффективная активности естественных радионуклидов, Бк/кг — 52.

Касаемо «Марка по истираемости (потеря массы при испытании, %) - И1-И4» -участник закупки должен указать конкретный показатель, однако, в заявке указано «И1-И4».

В связи с вышеизложенным, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в аукционе заявки № 2 (ООО «ВладСК») было принято с соблюдением требований статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе,

правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВладСК» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги ул. Луговая-4 д. Храпки Киржачского района Владимирской области для нужд муниципального образования Першинское Киржачского района (закупка № 0128200000119004072) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.