

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 38917
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 05.10.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Толстобров И.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Нефтегазсвязьстрой» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов, Министерство) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, извещение № 014820000552000003 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 16.07.2020 № 12Исх-6943; без участия Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров,

работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Заявителю неправомерно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. Отказ обществу во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций участника предварительного отбора не основан на законе. Указанные в протоколе основания – несоответствие отдельных сотрудников требованиям документации, не соответствуют действительности.

Представитель Министерства на заседании Комиссии с доводами жалобы не согласился и пояснил, что отказ Заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций участника предварительного отбора основан на требованиях Положения. А именно Заявителем не подтверждено наличие не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: иметь в наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской

Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части, а именно:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – специалисты), – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Подпунктом «б» пункта 38 Положения определены требования к составу документов, представляемых в составе заявки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения – копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Комиссией осмотрен протокол Предварительного отбора, согласно которому Заявителю отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине: «Несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615. Не подтверждено наличие не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства».

В соответствии с частью 11 и 12 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в национальных реестрах специалистов должны содержаться следующие сведения:

- 1) фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица;
- 2) вид осуществляемых физическим лицом работ (организация выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства);
- 3) дата принятия решения о включении сведений о физическом лице в национальный реестр специалистов или решения об исключении сведений о таком физическом лице из национального реестра специалистов.

Сведения, содержащиеся в национальном реестре специалистов, подлежат размещению на сайте соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций в сети «Интернет» и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

В силу части 13 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок ведения национальных реестров специалистов, порядок внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр утвержден порядок ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (далее – Порядок).

Согласно пункту 20 Порядка национальное объединение саморегулируемых организаций уведомляет в письменной форме или форме электронного документа, подписанного электронной подписью, физическое лицо о принятом решении о включении сведений о нем в национальный реестр или об отказе во включении таких сведений в национальный реестр в срок не позднее чем через три дня со дня принятия такого решения.

Письмом Минстроя России от 09.02.2018 № 4350-КБ/06 разъяснено, что участник должен представить в составе заявки документ, подтверждающий факт включения сотрудников в национальный реестр специалистов.

Согласно тексту жалобы и приложенного к заявке Заявителя штатно-списочного состава в национальный реестр специалистов включено 5 сотрудников Заявителя (<...>).

Документом, подтверждающим (удостоверяющим) включение в национальный реестр специалистов является соответствующее уведомление.

По данным интернет портала «Национальное объединение строителей» <...> включены в национальный реестр специалистов.

Из сведений, доступных для ознакомления на указанном портале, невозможно определить место работы специалиста и полностью идентифицировать его личность.

Соответственно невозможно установить являются ли указанные специалисты сотрудниками Заявителя.

В отношении лиц, относительно которых сообщено об их включении в национальный реестр специалистов (<...>) соответствующие уведомления (документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения) не представлены в составе заявки на участие в Предварительном отборе.

Таким образом, заявка Заявителя не соответствует требованиям пункта 38 Положения и требованиям документации о Предварительном отборе.

Отказ от включения в реестр Заявителя по установленным в документации требованиям является правомерным.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Нефтегазсвязьстрой» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Е.А. Ла-У

И.С. Толстобров

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.