

ООО «ПОСТСКРИПТУМ»
ИНН: 7701388923, КПП: 770101001, ОГРН 1147746217002
101000, г. Москва, Покровка ул. 1/13/6 стр.2 офис (квартира) 35

б\н от 01 июня 2020 года
Москве

В УФАС по г.

Заявитель: ООО «ПОСТСКРИПТУМ»
Телефон: +7 (495) 661-18-31 (факс отсутствует).
E-Mail: opt1978@yandex.ru.

Жалоба на действия заказчика.

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие города Москвы «Центр-Сити».
Место нахождения: 123100, г. Москва, Краснопресненская набережная, д. 16, стр. 13.
Почтовый адрес: 123100, г. Москва, Краснопресненская набережная, д. 16, стр. 13.
Адрес электронной почты: tender@gupcity.ru.
Номер контактного телефона: +7 (495) 653-81-42. Факс отсутствует.

ЗАКУПКА № 32009188361.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование (адрес) электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» (<http://roseltorg.ru>).

Наименование объекта закупки «Оказание услуг по комплексной уборке Общегородской площади расположенной по адресу: г. Москва, Пресненская наб., д. 2, соор. 2».

Дата начала срока подачи заявок 28.05.2020.

Дата и время окончания подачи заявок: 05.06.2020 в 09:00.

Дата рассмотрения первых частей заявок: 10.06.2020.

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 11.06.2020.

Дата подведения итогов: 15.06.2020.

Начальная (максимальная) цена договора: 8 457 138 руб.

Обжалуемые действия заказчика:

Нарушение части 6 статьи 3 и пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Довод жалобы № 1.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования, предъявляемые к участникам такой закупки.

На основании пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации.

Согласно критериям оценки и сопоставления предложений на участие в Конкурсе в электронной форме и их значимость (далее – Критерии) установленным в Конкурсной документации:

III. Критерий оценки заявок: «Квалификация участников закупки».

Значимость критерия оценки заявок: 20%

Коэффициент значимости критерия оценки заявок: 0.20

Показатель критерия оценки заявок: **«Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки, в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ и (или) нормами Федерального закона №223-ФЗ : стоимость» (С1)**

Значимость показателя критерия оценки заявок: 50%

Коэффициент значимости показателя критерия оценки заявок: 0.5

Показатель критерия оценки заявок: **«Наличие в собственности и/или в лизинге и/или в аренде производственных мощностей»** необходимых для выполнения работ» (С2)

Значимость показателя критерия оценки заявок: 25%

Коэффициент значимости показателя критерия оценки заявок: 0.25

Показатель критерия оценки заявок: **«Опыт исполнения коммерческих договоров » (С3)**

Значимость показателя критерия оценки заявок: 25%

Коэффициент значимости показателя критерия оценки заявок: 0.25

Содержание: оценивается предложение участника закупки о квалификации участников закупок, оформленное участником закупки и представленное в составе заявки (предложения) на участие в запросе предложений в электронной форме.

ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК ПО КРИТЕРИЮ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК:

«Квалификация участников закупки»

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки заявок «Квалификация участников закупки», определяется по показателям критерия оценки заявок:

- Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки, в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ и (или) нормами Федерального закона №223-ФЗ: стоимость;

- Наличие в собственности и/или в лизинге и/или в аренде производственных мощностей необходимых для выполнения работ»;

- Опыт исполнения коммерческих договоров.

С1: Оценка по показателю «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки, в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ и (или) нормами Федерального закона №223-ФЗ: стоимость» критерия оценки заявок «Квалификация участников закупки» осуществляется в зависимости от стоимости (совокупной стоимости) исполненного(-ых) в период с 01.01.2017 г. по 31.12.2019 г. контракта(-ов) (договора(-ов)), заключенного(-ых) с данным участником закупки в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и (или) нормами Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подтверждающего(-их) опыт успешного оказания услуг по уборке. При этом стоимость каждого исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 5 (Пяти) процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится закупка. Под услугами по уборке понимаются услуги: по комплексной уборке зданий и улиц, по санитарно-гигиеническому обслуживанию здания (помещений), услуги по санитарно-техническому содержанию (обслуживанию) здания (помещений), услуги по уборке (комплексной уборке) помещений, услуги по комплексному санитарному содержанию здания (помещений), услуги по содержанию в чистоте здания (помещений), услуги по комплексному обслуживанию (содержанию) здания (помещений).

Наличие опыта участника закупки по успешному оказанию услуг подтверждается копией(-ями) ранее исполненного(-ых) контракта(-ов) (договора(-ов)) (со всеми дополнениями и приложениями к такому(-им) контракту(-ам) (договору(-ам))), копией(-ями) акта(-ов) приемки оказанных услуг к вышеуказанному(-ым) контракту(-ам) (договору(-ам)).

Количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по указанному показателю критерия оценки заявок, определяется: $Ci1 = K3 \times 100 \times (Ki / Kmax)$,

где:

$Ci1$ – количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по указанному показателю критерия оценки заявок;

$K3$ – коэффициент значимости показателя критерия оценки заявок;

Ki – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$Kmax$ – максимальное предложение из предложений по показателю критерия оценки заявок, сделанных участниками закупки.

Единица измерения – российский рубль.

C2: «Наличие в собственности и/или в лизинге и/или в аренде производственных мощностей необходимых для выполнения работ»

Значимость показателя: 25% (0,25) (включая все показатели C2.1. - C2.4.)

Показатель C2.1. наличие уборочной техники – мини погрузчик/мини трактор (массой не более 1 тонны)

Значимость показателя: 10% (0,10)

Содержание: оценивается предложение участника закупки по количеству производственных мощностей – мини погрузчик/ мини трактор.

Сведения о количестве уборочной техники подтверждаются копией карточки учета организации имеющегося оборудования с копией ПСМ мини погрузчика/ мини трактора и/или копия договора лизинга и/или аренды оборудования и/или договором о совместной деятельности с организацией владеющей данной техникой, с актом приема передачи предмета лизинга или аренды (в шт.).

Порядок оценки: Оценка в 0 баллов будет присвоена участнику закупки, который в составе заявки не представил предложение по указанному показателю и подтверждающие документы.

Далее баллы будут присваиваться в зависимости от производственных мощностей, подтвержденного документально (в шт.):

- от 1 шт. и более – 100 баллов;

Рейтинг заявки по критерию оценки «Квалификация участника» по показателю «Наличие в собственности и/или в лизинге и/или в аренде производственных мощностей необходимых для выполнения работ» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по показателю оценки с учетом коэффициента значимости показателя оценки.

Показатель С2.2. наличие уборочной техники – Снегоуборщик/мотоблок с отвалом и щеткой.

Значимость показателя: 8% (0,08).

Содержание: Оценивается предложение участника закупки по количеству производственных мощностей - Снегоуборщик/мотоблок с отвалом и щеткой

Сведения о количестве уборочной техники подтверждаются копией карточки учета организации имеющегося оборудования с копией договора купли-продажи и/или товарной накладной и/или копией договора лизинга и/или аренды оборудования и/или договором о совместной деятельности с организацией владеющей данной техникой, с актом приема передачи предмета лизинга или аренды (в шт.).

Порядок оценки: Оценка в 0 баллов будет присвоена участнику закупки, который в составе заявки не представил предложение по указанному показателю и подтверждающие документы.

Далее баллы будут присваиваться в зависимости от количества производственных мощностей, подтвержденного документально (в шт.):

- 1-3 шт. – 30 баллов; - 4-7 шт. – 60 баллов; - от 8 шт. и более – 100 баллов.

Рейтинг заявки по критерию оценки «Квалификация участника» по показателю «Наличие в собственности и/или в лизинге и/или в аренде производственных мощностей необходимых для выполнения работ» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по показателю оценки с учетом коэффициента значимости показателя оценки.

Показатель С2.3. наличие уборочной техники – прицеп грузовой к снегоуборщику/мотоблоку (вывоз снега, травы, листьев к месту складирования)

Значимость показателя: 2% (0,02).

Содержание: оценивается предложение участника закупки по количеству производственных мощностей - прицеп грузовой к снегоуборщику/мотоблоку (вывоз снега, травы, листьев к месту складирования).

Сведения о количестве уборочной техники подтверждаются копией карточки учета организации имеющегося оборудования с копией договора купли-продажи и/или товарной накладной и/или копией договора лизинга и/или аренды оборудования и/или договором о совместной деятельности с организацией владеющей данной техникой, с актом приема передачи предмета лизинга или аренды (в шт.).

Порядок оценки: Оценка в 0 баллов будет присвоена участнику закупки, который в составе заявки не представил предложение по указанному показателю и подтверждающие документы.

Далее баллы будут присваиваться в зависимости от производственных мощностей, подтвержденного документально (в шт.):

- 1-2 шт. – 50 баллов; - от 3 шт. и более – 100 баллов;

Рейтинг заявки по критерию оценки «Квалификация участника» по показателю «Наличие в собственности и/или в лизинге и/или в аренде производственных мощностей необходимых для выполнения работ» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по показателю оценки с учетом коэффициента значимости показателя оценки.

Показатель С2.4. наличие уборочной техники – бензиновая газонокосилка и триммер.

Значимость показателя: 5% (0,05).

Содержание: оценивается предложение участника закупки по количеству производственных мощностей - прицеп грузовой к снегоуборщику/мотоблоку (вывоз снега, травы, листьев к месту складирования).

Сведения о количестве уборочной техники подтверждаются копией карточки учета организации имеющегося оборудования с копией договора купли-продажи и/или товарной накладной и/или копией договора лизинга и/или аренды оборудования и/или

договором о совместной деятельности с организацией владеющей данной техникой, с актом приема передачи предмета лизинга или аренды (в шт.).

Порядок оценки: Оценка в 0 баллов будет присвоена участнику закупки, который в составе заявки не представил предложение по указанному показателю и подтверждающие документы.

Далее баллы будут присваиваться в зависимости от количества производственных мощностей, подтвержденного документально (в шт.):

Бензиновая газонокосилка:

- 1- шт. – 30 баллов;
- 2 шт. и более. – 60 баллов.

Бензиновый триммер:

- 1 -шт. – 20 баллов;
- 2 шт. и более – 40 баллов;

Рейтинг заявки по критерию оценки «Квалификация участника» по показателю «Наличие в собственности и/или в лизинге и/или в аренде производственных мощностей необходимых для выполнения работ» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по показателю оценки с учетом коэффициента значимости показателя оценки.

С3: Оценка по показателю «Опыт исполнения коммерческих договоров» критерия оценки заявок «Квалификация участников закупки» осуществляется в зависимости от стоимости (совокупной стоимости) исполненного(-ых) в период с 01.01.2017 г. по 31.12.2019 г. коммерческого(-их) договора(-ов), заключенного(-ых) с данным участником закупки, подтверждающего(-их) опыт успешного оказания услуг по уборке. При этом стоимость каждого исполненного договора должна составлять не менее 5 (Пяти) процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится закупка. Под услугами по уборке понимаются услуги: по комплексной уборке зданий, по санитарно-гигиеническому обслуживанию здания (помещений), услуги по санитарно-техническому содержанию (обслуживанию) здания (помещений), услуги по уборке (комплексной уборке) помещений, услуги по комплексному санитарному содержанию здания (помещений), услуги по содержанию в чистоте здания (помещений), услуги по комплексному обслуживанию (содержанию) здания (помещений).

Наличие опыта участника закупки по успешному оказанию услуг подтверждается копией(-ями) ранее исполненного(-ых) контракта(-ов) (договора(-ов)) (со всеми дополнениями и приложениями к такому(-им) контракту(-ам) (договору(-ам))), копией(-ями) акта(-ов) приемки оказанных услуг к вышеуказанному(-ым) контракту(-ам) (договору(-ам)).

Количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по указанному показателю критерия оценки заявок, определяется: $Ci3 = K3 \times 100 \times (Ki / Kmax)$,

где:

$Ci3$ – количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по указанному показателю критерия оценки заявок;

$K3$ – коэффициент значимости показателя критерия оценки заявок;

Ki – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$Kmax$ – максимальное предложение из предложений по показателю критерия оценки заявок, сделанных участниками закупки.

Единица измерения – российский рубль.

Количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по критерию оценки заявок «Квалификация участников закупки» (KCi) определяется по формуле:

$$KCi = Ci1 + Ci2 + Ci3$$

где:

$Ci1$ – количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по показателю критерия оценки заявок «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки,

в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ и (или) нормами Федерального закона №223-ФЗ: стоимость»;

Ci2 – количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по показателю критерия оценки заявок «Наличие в собственности и/или в лизинге и/или в аренде производственных мощностей необходимых для выполнения работ»»;

Ci3 – количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по показателю критерия оценки заявок «Опыт исполнения коммерческих договоров».

Рейтинг заявки (предложения) на участие в запросе предложений в электронной форме по критерию оценки равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки заявок: $R_{Ci} = K_{Ci}$

где:

R_{Ci} – рейтинг, присуждаемый i-ой заявке по критерию оценки заявок «Квалификация участников закупки»;

K_{Ci} – количество баллов, присуждаемое i-ой заявке по критерию оценки заявок «Квалификация участников закупки».

Действия Заказчика, установившего ненадлежащим образом **порядок оценки по критериям** «Опыт исполнения контрактов» и «Наличие в собственности и/или в лизинге и/или в аренде производственных мощностей необходимых для выполнения работ» **вводит участников закупки в заблуждение**, так как порядок оценки, установленный в Конкурсной документации, **не позволяет** участникам закупки **установить пропорциональную зависимость по указанным показателям** и, как следствие, в дальнейшем **не представляется возможным выявить лучшее предложение** об условиях исполнения договора.

Довод жалобы № 2.

В конкурсной документации заказчик установил **требование, ограничивающее конкуренцию**, а именно:

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки заявок «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг», определяется по показателю критерия оценки заявок:

- «Предложение участника запроса предложений в электронной форме по качеству товара, используемого при оказании услуг».

По показателю критерия оценки заявок «Предложение участника запроса предложений в электронной форме по качеству товара, используемого при оказании услуг» оценке подлежит предложение участника запроса предложений в электронной форме по качеству товара, используемого при оказании услуг, оформляемое в соответствии с формой Приложения №1 к техническому заданию «Требования к качеству, техническим характеристикам товаров, используемым при оказании услуг, их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, к размерам, упаковке, отгрузке товаров и иные требования, связанные с определением соответствия товаров, используемых при оказании услуг потребностям заказчика» настоящей документации о проведении запроса предложений в электронной форме.

Баллы по показателю критерия оценки заявок «Предложение участника запроса предложений в электронной форме по качеству товара, используемого при оказании услуг» выставляются следующим образом:

Количество баллов, присваиваемых Комиссией каждой заявке, устанавливается исходя из следующей шкалы предельных величин значимости показателей оценки заявок:

- Оценка в 100 баллов (максимальная оценка) по показателю критерия оценки заявок присуждается заявке участника закупки, в составе которой представлено описание товара с указанием технических характеристик, соответствующих требованиям технического

задания и указание на товарный знак (его словесное обозначение) или наименование производителя.

Во-первых, участник закупки не обязан до начала оказания услуги иметь в наличии товар, соответственно на этапе подготовки заявки не имеет возможности определить данные значения используемых товаров.

Во-вторых, предметом закупки является оказание услуг по уборке, а не поставка товаров, соответственно «предоставление» или «не предоставление» информации о товарном знаке товара не является квалификационной характеристикой (критерием) участника закупки.

По сути, заказчик предоставляет возможность указать любой товарный знак товара, то есть заказчику все равно какой марки будет использоваться товар, при этом непосредственно сам критерий определяется как «предоставлена информация о товарном знаке» и «не предоставлена информация о товарном знаке» - это не является квалификационной характеристикой (критерием) участника закупки.

Условие заказчика о присуждении 100% баллов участнику, предоставившему в форме 2 сведения о товарном знаке товаров, направлено исключительно на ограничение конкуренции путем искусственного увеличения объема и усложнения подготовки первой части заявки.

С учетом изложенного, просим:

1. Признать жалобу ООО «ПОСТСКРИПТУМ» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Перечень прилагаемых документов:

Решение о назначении генерального директора.

Генеральный директор
ООО «ПОСТСКРИПТУМ»



П.А. Сеплярский