

исх. № 832/20 от 15.09.2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004
e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: От лица Коллективного участника закупки
АО «НИИ Экологического и Генерального проектирования»

Санкт-Петербург, Митрофаньевское шоссе, д.2, корп.1, лит. К, офис 401
Тел. +7 (812) 438-2703,
e-mail: info@niiegp.com

Заказчик и Организатор торгов: ПАО Судостроительный Завод «Северная верфь»
198096, Санкт-Петербург, ул. Корабельная, 6.
тел. +7 (812) 600-52-60 доб.29-59, факс +7 (812) 600-52-60 доб. 04-37
e-mail: info@nordsy.spb.ru, d.beketov@nordsy.spb.ru

Оператор электронной площадки: ООО «АСТ ГОЗ»
Адрес: 117393, г. Москва, улица Профсоюзная, д. 78, стр. 1
ОГРН 1157746844287, ИНН 7728312865
www.astgoz.ru

Жалоба на действия Заказчика

Заказчиком 03 сентября 2020 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по строительству Объекта «Строительство современного судостроительного комплекса на территории предприятия – I этап строительства ОАО Судостроительный завод «Северная верфь», г. Санкт-Петербург, акционерного общества «Объединенная судостроительная корпорация», г. Санкт-Петербург», начальная максимальная цена контракта 77 622 243,92 (семьдесят семь миллионов шестьсот двадцать две тысячи двести сорок три рубля 92 копейки), в том числе НДС 20% (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009464397&d-2765352-p=1&backUrl=62e2ed65-3115-455b-aea0-60d723d53b71>) (далее – Запрос предложений, Закупка).

АО «НИИ Экологического и Генерального проектирования» действуя от лица Коллективного участника закупки и в его интересах, на основании п. 2.4., 2.8.1. Соглашения №1 от 14.09.2020 года (далее – Заявитель, Общество, АО «НИИ ЭГП») была изучена закупочная документация, по мнению заявителя Заказчиком установлен дискриминационный порядок оценки заявок, подаваемых различными участниками закупки.

Проведение данной закупки регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупке), Положением о закупках заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера (п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, далее - Обзор судебной практики по закупкам).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12) и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13).

Вместе с тем, Заказчиком установлен дискриминационный порядок оценки коллективных участников.

В соответствии с пунктом 5.4.1.4 Закупочной документации установлено, что при оценке заявок, поданных коллективным участником, по критерию № 2 (Опыт участника) **показатели деятельности отдельных членов коллективного участника не суммируются, к расчету принимается наибольшее из этих значений.**

Таким образом, согласно условиям проведения закупки квалификационные показатели лиц, входящих в состав коллективного участника, характеризующие опыт участника закупки учитываются Заказчиком только в части наибольшего значения показателя и только в отношении одного лица входящего в состав коллективного участника, остальные квалификационные показатели, представленные коллективным участником вместе с заявкой, Заказчиком не рассматриваются и не учитываются.

Одновременно с этим, документацией прямо предусмотрена солидарная ответственность лиц входящих в состав коллективного участника за надлежащее исполнение обязательств по договору (пункт 3.3.4 Положения о Закупках Заказчика, подпункт "5" пункта 2.2.2. Закупочной документации).

В соответствии с частью 1 статьи 323 ГК РФ при солидарной обязанности должников кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности, при том как полностью, так и в части долга, кредитор, не получивший полного удовлетворения от одного из солидарных должников, имеет право требовать недополученное от остальных солидарных должников. Солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не исполнено полностью.

Исходя из изложенного, с учетом солидарной ответственности квалификация коллективного участника и его ответственность за надлежащее исполнение обязательств характеризуется суммой всех финансовых активов (и пассивов) участников, а не одного члена входящего в состав коллективного участника, обладающего наибольшим размером значения квалификационного критерия, оцениваемого Заказчиком.

Как следует из порядка оценки указанной в разделе 5 Закупочной документации в документации объединение нескольких лиц в состав коллективного участника Закупки не дает преимущественных условий по отношению к индивидуальному участнику, имеющему любое даже

**ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ГЕНЕРАЛЬНОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ**

незначительное преимущество по квалификационным показателям по отношению к любому из членов коллективного участника.

Между тем, совокупный опыт коллективного участника в оказании услуг даже близко не соответствует опыту, оцениваемому Заказчиком в размере доли (вклада) одного из членов коллективного участника.

Таким образом, квалификационные показатели деятельности группы лиц, входящих в состав коллективного участника, не имеют объективной связи с учетом Заказчиком только части квалификации в объеме доли одного лица, входящего в состав коллективного участника.

По смыслу пункта 2.2.1 Закупочной документации Заказчик следует, что объединение нескольких юридических лиц в состав коллективного участника обосновано тем, что коллективный участник как совокупность юридических, обладающих финансовыми, трудовыми ресурсами совместно, может выполнить весь объем работ (услуг), необходимых Заказчику, поскольку по отдельности, входящие в состав коллективного участника юридические лица могут не полностью соответствовать потребностям Заказчика.

Указанный вывод соответствует части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в которой определено, что в качестве участника закупки может выступать несколько юридических лиц на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

В связи с чем установленное Заказчиком, в Закупочной документации, условие об оценке документации подтверждающей опыт участника закупки в отношении только одного члена коллективной заявки не основано на нормах материального права и противоречит позиции Верховного Суда РФ, изложенной им в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018). В указанном Обзоре суд указал, что в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, входящие в ее состав.

Непринятие Заказчиком к оценке документов от каждого члена коллективной заявки фактически лишает институт коллективной заявки юридического и фактического назначения - объединения ресурсов, квалификационных показателей для целей оценки коллективной заявкой, учитывая, что такое объединение обусловлено целью не только одержания победы в закупочной процедуре, но и целью выполнения работ лицами в совокупности обладающими опытом и необходимой квалификацией в различных отраслях, что никак не может ухудшить ожидаемый Заказчиком результат работ.

В настоящем случае Заказчик установил такое дискриминирующее условие об учете **квалификации только одного члена входящего в состав коллективного участника**, с целью недопущения заявок поданных коллективными участниками, поскольку заявка поданная участником состоящим из одного лица, за счет такого порядка оценки получит заведомо преимущественное положение, ограничивающее конкуренцию при проведении торгов.

На основании изложенного, Заказчиком фактически установлены ограничения, исключительно предусматривающие возможность участия в Закупке участника самостоятельного юридического лица, без возможности участия нескольких юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

**ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ГЕНЕРАЛЬНОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ**

Такой подход Заказчика приводит к возникновению неравенства между участниками закупки, что нарушает п. 6 ст. 3 Закона о закупках, в соответствии с которым требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В связи с чем, действия Заказчика нарушают положения пункта 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, части 6 ст. 3 Закона о закупках выразившееся в установлении в документации ненадлежащего порядка оценки заявок участников закупки.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" просим:

1. Признать в действиях заказчика - нарушение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившееся в установлении в Закупочной документации дискриминационных условий оценки заявок.

2. Выдать заказчику - ПАО Судостроительный Завод «Северная верфь» предписание об устранении нарушений Закона, путем внесения соответствующих изменений в Закупочную документацию закупочной процедуры- запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по строительству Объекта Заказчика (извещение N 32009464397).

Приложения:

1. Соглашение между лицами, представляющими Коллективного участника закупки №1 от 14.09.2020 года;
2. Извещение о закупке;
3. Документация о закупке;
4. Протокол об избрании Генерального директора АО «НИИ Экологического и Генерального проектирования»;
5. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя.

Генеральный директор



Петров Денис Павлович