

Исх. № 41/07.20
от 31.07. 2020г.

Кому: **Временно исполняющему обязанности заместителя
руководителя Управления Федеральной
антимонопольной службы по Московской области
Матаеву Шимке Адиковичу**

Куда: Московское областное УФАС России
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
адрес электронной почты: to50@fas.gov.ru

От: Общества с ограниченной ответственностью «АС-
Лидер»

Место нахождения: 143904, Московская область, г.
Балашиха, ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25
Почтовый адрес: 143904, Московская область, г. Балашиха,
ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25
Телефон/факс: 89295079040
Ген. Скороходова Ксения Владимировна

ЖАЛОБА
на действия (бездействия) заказчика и уполномоченного органа
по осуществлению закупок

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона
организатора торгов, действия (бездействие) которого обжалуются:**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АВИАЦИОННО-
СПАСАТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ"**

Почтовый адрес:

140180 Московская область, г. Жуковский аэродром "Раменское"

140181, МО, г. Жуковский-1, а/я 2259.

Адрес места нахождения: 121357, ГОРОД МОСКВА, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ВАТУТИНА, ДОМ 1

тел.:

+7 (495) 5565363

8(495)556-57-87

адрес электронной почты:

aviazakupki@yandex.ru

fgbu_ask@mchs.gov.ru

Контактное лицо: Шабанова Н.В.

**Наименование, место нахождения заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты,
номер контактного телефона, номер факса:**

Общество с ограниченной ответственностью «АС-Лидер» ИНН7751087576

Адрес места нахождения: 143904, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25

Почтовый адрес: 143904, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25

Адрес электронной почты: 89637122064@mail.ru

Телефон/факс: 89295079040

Ген. Директор Скороходова Ксения Владимировна

Указание на обжалуемые торги, адрес сайта, на котором размещена информация:

Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на Выполнение работ по подшиву свесов кровли объекта ФГБУ «АСК МЧС России; извещение № 32009326910 на сайте www.zakupki.gov.ru. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Универсальная электронная торговая площадка ESTP.RU, Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://estp.ru/>.

Начальная – максимальная цена контракта: 4 474 550,50 Российский рубль

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика: В аукционной документации содержится информация, которая вводит нас в заблуждение, и мы не понимаем в каком виде, должна быть сформирована и подана 1-я часть заявки. В частности,:

Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ст.3 "Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг":

п.1 1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, **отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

п.3. Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется **с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.**

п.6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки **не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Требования Заказчика к материалам, изложенные в Приложении №1 к Техническому заданию нарушают приведенные нормы Закона 223-ФЗ, т.к. напрямую ведут к некорректному заполнению Формы и ограничению числа участников закупки, а именно:

Довод жалобы № 1

В п.36 " Бруски обрезные вид 1 ГОСТ 8486-86, ГОСТ 18288-87, ГОСТ 24454-80, ГОСТ 20022.2-2018, ГОСТ 23787.7-79" установлены следующие требования:

"Ширина номинальная брусков обрезных: 75-150 мм. Номинальная толщина брусков обрезных должна быть 75 мм, 100 мм; 125мм."

Согласно инструкции по заполнению: "Участникам закупки следует учитывать, что если символы или слова/словосочетания применимы к значению показателя, который в нормативно-технической документации (соответствие которой установлено Заказчиком) имеет ряд конкретных значений, то необходимо указать значения, соответствующие такому ряду конкретных значений, например: в нормативно-технической документации установлен ряд конкретных значений «20, 25, 32», а в приложении №1 к техническому заданию указано

требуемое значение «от 20», то следующим значением, удовлетворяющим данному требованию будут значения «25», либо «32», промежуточные и отсутствующие в нормативной документации значения (например, «21» или «28,5» и т.п.) не допускаются.",

а так же согласно инструкции: "Символы «многоточие», «тире», установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не указывая крайние значения, при этом символ «тире» **означает, что требуется диапазон уже установленного**, а символ «.....многоточие» означает предоставление диапазона шире установленного.",

при этом так же согласно инструкции: "**В случае указания требования после знака «:» (двоеточие) вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки требуется указать в полном объеме информацию, указанную после знака «двоеточие», так как значение по такому параметру является неизменяемым.**"

Следовательно, **в соответствии с инструкцией, к параметру "Ширина номинальная брусков обрезных:" Участник должен указать неизменным диапазон значений "75-150 мм", что противоречит условию инструкции согласно которому если в нормативно-технической документации (соответствие которой установлено Заказчиком) имеет ряд конкретных значений, то необходимо указать значения, соответствующие такому ряду конкретных значений!** Т.к. параметр "Ширина" для пиломатериалов по ГОСТ 24454-80 "Пиломатериалы хвойных пород. Размеры" устанавливает четкий ряд номинальных значений!

Номинальные размеры толщины и ширины

Толщина	мм								
	Ширина								
16	75	100	125	150	-	-	-	-	-
19	75	100	125	150	175	-	-	-	-
22	75	100	125	150	175	200	225	-	-
25	75	100	125	150	175	200	225	250	275
32	75	100	125	150	175	200	225	250	275
40	75	100	125	150	175	200	225	250	275
44	75	100	125	150	175	200	225	250	275
50	75	100	125	150	175	200	225	250	275
60	75	100	125	150	175	200	225	250	275
75	75	100	125	150	175	200	225	250	275
100	-	100	125	150	175	200	225	250	275
125	-	-	125	150	175	200	225	250	-
150	-	-	-	150	175	200	225	250	-
175	-	-	-	-	175	200	225	250	-
200	-	-	-	-	-	200	225	250	-
250	-	-	-	-	-	-	225	250	-

Т.е. в каком бы виде (в виде ряда конкретных значений или диапазона) Участник бы не предоставил ширину брусков- это будет противоречить инструкции Заказчика, что приведет к отклонению Участника закупки. Указать информацию в полном соответствии инструкции-невозможно.

Довод жалобы № 2

В п.36 " Бруски обрезные вид 1 ГОСТ 8486-86, ГОСТ 18288-87, ГОСТ 24454-80, ГОСТ 20022.2-2018, ГОСТ 23787.7-79" установлены следующие требования:

"Номинальная толщина брусков обрезных должна быть 75 мм, 100 мм; 125мм."

Согласно инструкции по заполнению: "В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно **с использованием символов «точка с запятой», «запятая»,** - участнику закупки необходимо представить в заявке **одно значение или диапазон значений, разделенных символом «,» и предоставить все значения или диапазоны значений, разделенные символом «;»**, при этом символ «,» действует только между двумя соседними значениями, (например «2, 3; 4», то участнику закупки необходимо предложить значение на выбор 2 или 3, а также предложить значение 4)", так, согласно инструкции, к параметру "Номинальная толщина брусков обрезных" Участник обязательно должен предложить толщину 125мм и на выбор 75мм или 100мм.

При этом, ГОСТ 18288-87 "Производство лесопильное. Термины и определения" четко устанавливает определение пиломатериала "Брусок" как "Пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной не более двойной толщины".

Таким образом, требуя в обязательном порядке указать толщину бруска 125мм Заказчик вынуждает Участника противоречить ГОСТ 18288-87, т.к. такой пиломатериал не будет являться бруском по определению!

Т.е. требования Заказчика установлены таким образом, чтобы корректное и достоверное предоставление информации Участником было невозможно в принципе ни при каких условиях.

Довод жалобы № 3

Заказчик вводит в заблуждение Участников закупки устанавливая требования, не позволяющие определить потребность Заказчика в материале, а именно:

п.17 " Угол стальной"- требование соответствия какому-либо ГОСТ не установлено, при этом указано:

" Длина угла стального должна быть от 2" и единица измерения длины отсутствует. Что в данном случае должен предложить Участник непонятно. Тем более, что от длины материала зависит его стоимость.

Доводы жалобы №4

Заказчик устанавливает требования таким образом, что любое из предложенных значений будет противоречить ГОСТ, требование соответствовать которому так же установлено Заказчиком, например:

п.25 "Доски обрезные вид 1 ГОСТ 8486-86, ГОСТ 18288-87, ГОСТ 24454-80, ГОСТ 20022.2-2018"

установлены требования:

"Доски сырые обрезные должны быть антисептированные или не применяется. Защитное средство которым пропитаны доски должно быть ББ или ДМФ или ХХЦ или ХМББ. **Порода древесины досок обрезных должна быть сосна и ель сырые или лиственница сухая.**".

Т.е. Участник **в любом случае указывает пропитку пиломатериала (что невозможно при выборе сухой доски**, согласно ГОСТ 8486-86 "Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия" не бывает сухого пропитанного или сухого антисептированного пиломатериала, есть только:

"Пиломатериалы отборного, 1, 2, 3-го сортов **изготавливают сухими** (с влажностью не более 22%), **сырыми** (с влажностью более 22%) и **сырыми антисептированными.**".

При выборе Участником сырых антисептированных досок к требованию " Доски сырые обрезные должны быть антисептированные или не применяется.", указание к параметру "**Порода древесины досок обрезных должна быть сосна и ель сырые или лиственница сухая.**" любого из вариантов будет противоречить ГОСТ 8486-86, т.к. доски не могут быть и сухими и сырыми антисептированными одновременно, а так же не могут быть "сырыми" и "сырыми антисептированными" одновременно, т.к. по ГОСТ 8486-86- это два разных вида пиломатериалов!

Т.е. ЛЮБОЕ предложение Участника (будь то сухой или сырой или сырой антисептированный пиломатериал) к параметрам пункта будет противоречить ГОСТ 8486-86! Аналогично по всем пунктам с пиломатериалами в Форме! Это п.25, п.26, п.29, п.32, п.36.

Установленные таким образом требования к материалам в ЛЮБОМ случае приведут к отклонению Заявки Участника закупки. Считаем это грубым нарушением ФЗ-223 и ФЗ-135 "О защите конкуренции" от 26.07.2006.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ и ФЗ-223;
3. Выдать предписание Заказчику о внесении в аукционную документацию изменений;
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу;
5. Приостановить проведение аукциона в электронной форме до рассмотрения жалобы.

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия Генерального Директора ООО «АС-Лидер».
2. Приложение №1 к Техническому заданию " Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям"

**Генеральный директор
ООО «АС-Лидер»**

Скороходова Ксения Владимировна