

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-97/2020**

17 февраля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 17.02.2020г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

..... заместителя руководителя управления – начальника отдела,
членов Комиссии:

..... главного специалиста-эксперта,

..... , главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Ортинно» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку изделий травматологических для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г. Владимира» (№ закупки 0128200000120000018), в открытом заседании, в присутствии:

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г. Владимира» Бещековой Ю. Е. (доверенность от 15.11.2019г. № 17),

представителя заявителя - ООО «Ортинно» Бугровой А. А. (доверенность от 05.02.2020г. №35/2020).

Уполномоченный орган - департамент имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области (далее - ДИЗО, уполномоченный орган), надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие законного представителя.

14.02.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 17.02.2020г.

17.02.2020г. на Комиссии присутствовали представители заявителя ООО «Ортинно» Кий Н. В. (доверенность от 05.02.2020г. №35/2020), Садовникова И. Р. (доверенность от 16.10.2019г. № 24).

В ходе рассмотрения дела № 033/06/33-97/2020, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

10 февраля 2020г. во Владимирское УФАС России поступила ООО «Ортинно» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку изделий травматологических для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г. Владимира» (№ закупки 0128200000120000018).

В жалобе Заявитель изложил следующее.

Заказчиком нарушены требования к первой части заявки, так как в Приложение №1 к Информационной карте Аукционной документации так как, для всех предметов закупки установлено требование указания № Регистрационного Удостоверения.

По мнению заявителя, данное требование избыточно и незаконно.

Заявитель считает незаконными требования п. 3.11, п. 3.12, п. 3.13, 3.15 проекта контракта.

Заказчик предоставил возражение на жалобу, в котором пояснил, что Заказчик действовал законно и обоснованно, а именно.

Информация о номерах Регистрационных Удостоверений необходима Заказчику для определения соответствия закупаемых товаров потребностям Заказчика.

Указание участником закупки номера регистрационного удостоверения по позициям ни коим образом не нарушает и не ущемляет его прав. Данное требование носит информативный характер для проверки соответствия заказчиком на этапе приемки поставляемого товара требуемому заказчиком.

По п. 3.11 проекта гражданско-правового договора «Все комплектующие для эндопротезирования должны быть технологически и функционально совместимы, при надлежащей установке должны образовывать законченную конструктивную систему, позволяющую полноценно восстановить функцию заменяемого сустава».

Заказчик не ограничивает предложение товара разных производителей. Заказчику главное, чтобы была совместимость всех частей конструкции в единое целое для обеспечения полноценного функционирования сустава.

Поп. 3.12 и п. 3.13 проекта гражданско-правового договора «В связи с отсутствием возможности прогнозирования потребности количества закупаемых имплантатов по тому или иному типоразмеру, Заказчик оставляет за собой право потребовать замены поставленного имплантата на аналогичный, другого типоразмера».

Заказчик поясняет, что данный пункт является правом Заказчика, а не обязанностью Поставщика. Спрогнозировать точный типоразмер изделия, необходимый для пациента очень сложно, а установка неподходящего по размеру изделия может привести к негативным последствиям со стороны здоровья пациента.

Специфика нашего учреждения - скорая неотложная помощь, очень часто пациентам после ДТП. Возможности проведения оперативного вмешательства планово, дожидаясь имплантата, подходящего по размеру, у Заказчика нет. При переломах проксимального отдела бедренной кости рекомендуемые сроки оперативного лечения - 24-48 часов, в противном случае запускается каскад фатальных осложнений, которые могут привести к летальному исходу. Каждое изделие или конструкция подбирается под пациента индивидуально.

У учреждения нет финансовой возможности закупить сразу конструкции всех видов и всех типоразмеров ввиду отсутствия прогноза предстоящей потребности и во избежание наличия огромных остатков на складах учреждения на конец года, так как финансирование следующего года определяется в том числе и исходя из остатков, которые возможно и не понадобятся вообще.

П. 3.15 проекта гражданско-правового договора «Если во время поставки товара станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, Заказчик вправе назначить Поставщику срок для устранения недостатков и в случае неисполнения Поставщиком в назначенный срок этого требования отказаться от исполнения Договора либо поручить замену товара другому лицу за счет Поставщика, а также потребовать возмещения убытков» не относится к существенным условиям договора в рамках 44-ФЗ, запрета на включение данного права заказчика законом не установлено. Указание данного пункта необходимо во избежание систематического нарушения сроков поставки товара (в соответствии с п. 1.2., 3.7. проекта - при экстренной необходимости в течение 24 часов с момента получения заявки) со стороны Поставщика и срыва рабочего процесса в учреждении.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве поддержал позицию заказчика.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

31.02.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120000018 о проведении электронного аукциона на закупку изделий травматологических для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г. Владимира».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 20 000 000.00 рублей.

Касаемо довода о наличии в техническом задании Заказчика номера Регистрационного удостоверения, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По смыслу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу, что из положений Закона о контрактной системе о порядке предоставления сведений о конкретных показателях следует, что сами требования должны быть установлены в документации о закупке, а не формироваться из сторонних источников, что так же подтверждается ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Из положений ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе так же следует необходимость описания объекта закупки видами показателей: максимальные и (или) минимальные значения; значения показателей, которые не могут изменяться.

Номер регистрационного удостоверения нельзя отнести к характеристике товара.

Учитывая изложенное, Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу, что в действиях Заказчика усматривается нарушение ч. 1, 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, а довод жалобы является обоснованным.

Комиссией были проанализированы следующие спорные пункты контракта.

3.11. Все комплектующие для эндопротезирования должны быть технологически и функционально совместимы, при надлежащей установке должны образовывать законченную конструктивную систему, позволяющую полноценно восстановить функцию заменяемого сустава.

3.12. В связи с отсутствием возможности прогнозирования количества закупаемых комплектующих эндопротезов по тому или иному типоразмеру, Заказчик оставляет за собой право потребовать замены поставленного компонента эндопротеза на аналогичный другого типоразмера.

3.13. В связи с отсутствием возможности прогнозирования потребности количества закупаемых имплантатов по тому или иному типоразмеру, Заказчик оставляет за собой право потребовать замены поставленного имплантата на аналогичный другого типоразмера.

3.15. Если во время поставки товара станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, Заказчик вправе назначить Поставщику срок для устранения недостатков и в случае неисполнения Поставщиком в назначенный срок этого требования отказаться от исполнения Договора либо поручить замену товара другому лицу за счет Поставщика, а также потребовать возмещения убытков.

Вместе с тем, представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что установление вышеуказанных требований в документации об Аукционе (проекте контракта) обусловлено потребностью Заказчика и не противоречит Закону о контрактной системе.

В рассматриваемом случае целью проведения торгов является обеспечение заказчика медицинскими изделиями – травматологические изделия.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС пришла к выводу, что предъявляемые заказчиком требования пунктов 3.11, п. 3.12, 3.13, 3.15 норм действующего законодательства не нарушают, доказательства обратного у Комиссии отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ортинно» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку изделий травматологических для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г. Владимира» (№ закупки 0128200000120000018) частично обоснованной (в части нарушения требований частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок);

2. Признать заказчика нарушившим часть 1, часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.