

ПАО «Россети Московский регион»

2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2,
Москва г., 115114

client@rossetimr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-19152/2022

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 15.03.2023.
В полном объеме постановление изготовлено 16.03.2023.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-19152/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» <...>, в присутствии посредством видеоконференц-связи представителя ПАО «Россети Московский регион» <...> по доверенности от <...> ,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-19152/2022 (исх. от 09.02.2023 № 5983/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление ООО <...> (вх. от 07.12.2022 № 83208-ЭП/22) (далее также — заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» (далее также — сетевая организация), выразившиеся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект), в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление ООО <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее. Между ООО <...> и ПАО «Россети Московский регион» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 26.11.2021 № НМ-21-302-17178(647565)

(далее - Договор) в отношении энергопринимающих устройств Объекта максимальной мощностью 150 кВт уровнем напряжения 10 кВ третьей категории надежности.

Пунктом 13 Договора устанавливается, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя составляет 1 год со дня заключения Договора.

Согласно представленным ПАО «Россети Московский регион» письменным пояснениям и документам (вх. от 24.01.2023 № 4685-ЭП/23) расстояние от существующих электрических сетей ПАО «Россети Московский регион» необходимого класса напряжения находятся на расстоянии далее 300 метров от границ участка, на котором расположены (будут располагаться) присоединяемые энергопринимающие устройства Заявителя (расстояние измерено по прямой).

В соответствии с абзацем 13 подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения в редакции, действовавшей на момент заключения договора, для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора не может превышать 1 года.

Таким образом, срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта — 28.11.2022.

Согласно доводам заявления ООО <...> мероприятия по технологическому присоединению со стороны ПАО «Россети Московский регион» на дату 07.12.2022 не исполнены.

В соответствии с представленными сетевой организацией письменными пояснениями причинами неисполнения ПАО «Россети Московский регион» мероприятий по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, являются:

- поступление на этапе согласования плана прохождения проектируемой трассы КЛ-10кВ, по титулу «Строительство КРУН-10кВ №Нов, выполнить 3-х ячейным (1 вводная ячейка, 2 отходящие), КЛ-10кВ, 2 шт., в т.ч. ПИР, г. Москва, пос. Марушкинское, д. Большое Покровское, з.у. 30/1, :50:26:0190305:91» письма исх. от 14.09.2022 02-01-04-1796/22 со стороны администрации поселения Марушкинское в г. Москве о необходимости согласования строительства объекта с правообладателем земельного участка ФГУП «Толстопальцево»,

- обязанность ПАО «Россети Московский регион» оформить земельноправовые отношения с землепользователем ФГУП <...>.

Согласно содержанию представленного сетевой организацией письма ООО <...> от 02.11.2022 № ЭС-346-2022 ООО <...> выполняет работы по договору № НМ-6-2022 от 21.02.2022 по объекту: «Строительство КРУН-10кВ №Нов, выполнить 3-х ячейным (1 вводная ячейка, 2 отходящие), КЛ-10кВ, 2 шт., в т.ч. ПИР, г. Москва, пос. Марушкинское, д. Большое Покровское, з.у. 30/1, 50:26:0190305:91».

По сведениям ПАО «Россети Московский регион» на этапе согласования плана прохождения проектируемой трассы КЛ-10кВ с администрацией поселения Марушкинское в г. Москве со стороны администрации поступило письмо о необходимости согласования строительства объекта с правообладателем земельного участка ФГУП <...>, по территории которого планируется прохождение трассы КЛ10 кВ.

В связи с тем, что в отношении ФГУП <...> осуществляется процедура банкротства, в адрес конкурсного управляющего ФГУП <...> <...> было направлено письмо от 19.09.2022 №ЭС-267-2022 о согласовании плана трассы кабельной линии, однако из содержания полученного ответа <...> от 27.09.2022 следует, что размещение кабельной линии приведет к снижению рыночной стоимости земельного участка.

С учетом этого, а также при наличии соглашения у ФГУП <...> с Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области об изъятии земельного участка для государственных нужд, конкурсным управляющим предложено рассмотреть вопрос об изъятии части земельного участка под строительство кабельной линии с компенсацией ФГУП <...> его рыночной стоимости.

Согласно представленным ПАО «Россети Московский регион» письменным пояснениям по причине нахождения в настоящее время ФГУП <...> в стадии банкротства (судебное дело А40-150393/2014) определен дополнительный порядок оформления земельно-имущественных отношений с помощью заключения сервитута, размер платы на данный момент не определен.

В связи с тем, что вновь сооружаемая КЛ-10 кВ проходит по территории собственника находящегося в стадии банкротства, исполнение ПАО «Россети Московский регион» мероприятий, предусмотренных техническими условиями, без завершения стадии банкротства переносится на срок его завершения.

Вместе с тем, рассмотрев описанные доводы сетевой организации, должностное лицо антимонопольного органа считает необходимым их отклонить, поскольку при выявлении причин и условий, способствовавших нарушению ПАО «Россети Московский регион» срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, установлено, что такие юридически значимые действия, как оформление земельно-имущественных отношений с ФГУП <...>, на момент составления протокола не осуществлены, вместе с тем указанное согласование с иными лицами относится к обязанности сетевой организации.

Таким образом, должностное лицо приходит к выводу, что ненадлежащая организация ПАО «Россети Московский регион» работы по технологическому присоединению, в том числе исполнения возложенной пунктами 16(3), 25(1) Правил технологического присоединения обязанности по урегулированию в установленный срок отношений с иными лицами, возникающих в ходе исполнения договоров по технологическому присоединению, привели к неисполнению ПАО «Россети Московский регион» обязанности по технологическому присоединению Объекта к

электрическим сетям в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, а именно до 28.11.2022.

Учитывая изложенное, в действиях сетевой организацией установлен факт нарушения пункта 16 Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения – город Москва.

Время совершения административного правонарушения – 29.11.2022, рабочий день, следующий за последним днем окончания установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» заключается в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта по Договору от 26.11.2021 № НМ-21-302- 17178(647565) в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам

и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-20489/2021 от 03.12.2021 исх. № НП/74005/21 ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен 25.01.2022 в полном объеме.

Так, при проведении административного расследования в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного должностным лицом Московского УФАС России усматриваются признаки нарушения ПАО «Россети Московский регион» части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, проезд 2-й Павелецкий, д. 3 стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя