

**ООО «Финанс Ломбард»**  
453100, РБ, г. Стерлитамак,  
ул. пер. Саввы Тетюшева 1-й, д.2

**ИП Юшкин О.В.**

**Заявитель:**  
**Уральское главное управление**  
**Центрального банка Российской**  
**Федерации**  
620144, г. Екатеринбург,  
ул. Циолковского, 18

## **РЕШЕНИЕ**

(по делу №002/05/5-1499/2023)

19.10.2023 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Решение в полном объеме изготовлено «01» ноября 2023 года

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

«...»;

Члены Комиссии:

«...»,

«...»,

рассмотрев материалы от Уральского ГУ Банка России, указывающее на наличие признаков нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе», Закон о рекламе),

в присутствии:

«...» –представителя Уральского ГУ Банка России (по доверенности),

в отсутствие:

ООО «Финанс Ломбард», ИП Юшкина О.В., надлежащим образом извещенных о дате и времени рассмотрения дела,

## **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - УФАС по РБ, антимонопольная служба) от Уральского ГУ

Банка России поступил материал (вх. № 11100/23 от 19.07.2023) в отношении ООО «Финанс Ломбард» (ОГРН:1140280052252, ИНН: 0268071686), указывающий на признаки нарушения ФЗ «О рекламе».

Из представленного материала следует, что «Уральским главным управлением Центрального банка Российской Федерации (далее - Уральское ГУ Банка России) в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий установлен факт распространения обществом с ограниченной ответственностью «Финанс Ломбард» (ИНН 0268071686, ОГРН 1140280052252) (далее - Ломбард, ООО «Финанс Ломбард») информации об осуществлении в местах нахождения обособленных подразделений Ломбарда рекламных объявлений о выдаче займов под залог паспорта транспортного средства.



Данная информация направлена на привлечение внимания потенциальных потребителей к объекту рекламирования (займу), а также к условиям предоставления услуги, следовательно, распространяемая информация преследует рекламные цели и полностью соответствует определению понятия «реклама», предусмотренному статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее-Федеральный закон «38-ФЗ»).

ООО «Финанс Ломбард» является некредитной финансовой организацией, сведения о которой включены в государственный реестр ломбардов (часть 1 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 №196-ФЗ «ломбардах» (далее Федеральный закон №196-ФЗ)).

В силу части 4 статьи 2 Федерального закона №196-ФЗ ломбарду запрещается заниматься какой-либо иной предпринимательской деятельностью,

кроме предоставления краткосрочных займов гражданам под залог движимых вещей (движимого имущества), принадлежащих заемщику и предназначенных для личного потребления, хранения вещей, сдачи в аренду(субаренду) недвижимого имущества, принадлежащего ломбарду на праве собственности(аренды, субаренды), осуществления деятельности банковского платежного агента, а также оказания консультационных и информационных услуг.

Кроме того, учитывая совокупность положений пункта 3 статьи 358 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 7 Федерального закона №196-ФЗ договор займа считается заключенным с момента передачи заемщику суммы займа и передачи Ломбарду закладываемой вещи, то есть с момента одновременного наступления указанных событий.

Таким образом, осуществление Ломбардом деятельности по выдаче займов под залог паспорта транспортного средства не соответствует требованиям действующего законодательства.

Согласно частям 1,7 статьи 5 Федерального закона №38-ФЗ реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются. Кроме того, не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы».

03.08.2023 года Башкортостанским УФАС России, в порядке части 2 статьи 36 Закона о рекламе возбуждено дело №002/05/5-1499/2023 по признакам нарушения требований ФЗ «О рекламе». К участию в деле привлечены:

• **Заявитель:**

- Уральское главное управление Центрального банка Российской Федерации.

• **Лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:**

- ООО «Финанс Ломбард» (ИНН 0268071686, ОГРН 1140280052252).

Рассмотрение дела назначено на 29.08.2023 года.

25.08.2023г. от ООО «Финанс Ломбард» поступили письменные пояснения, копии документов. Заявлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя. Также заявлено ходатайство при рассмотрении дел учесть требования Постановления Правительства РФ от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вх. №13166/23 от 25.08.2023г.).

29.08.2023г. присутствует представитель по доверенности от Центрального Банка РФ – «...».

Комиссией принято решение: ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя ООО «Финанс Ломбард» удовлетворить, привлечь в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе - ИП Юшкина О.В., рассмотрение дела отложить, срок рассмотрения дела продлить.

Управление на ходатайство ООО «Финанс Ломбард» (вх №13151/23 от 25.08.2023г.) сообщает, в силу пункта 4 части 3 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не относится рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе.

Комиссией принято решение в удовлетворении ходатайства отказать.

21.09.2023 года от ИП Юшкина О.В. поступили письменные пояснения относительно рассматриваемых обстоятельств и сведения (документы и материалы) в рамках дела (вх. № 14725-ЭП/23 электронная почта). Так же поступило ходатайство о рассмотрении дела без его участия. Аналогичная информация получена также по почте России (14895/23 от 25.09.2023).

25.09.2023 года от ООО «Финанс Ломбард» поступило ходатайство о рассмотрении дела с использованием видео-конференц-связи (вх. № 14841-ЭП/23 электронная почта).

27.09.2023 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 002/05/5-1499/2023 по признакам нарушения законодательства о рекламе присутствовал:

«...» – представитель Уральского ГУ Банка России (по доверенности).

Представителем озвучена позиция по делу.

Комиссия определила:

- раннее заявленное ходатайство ИП Юшкина О.В. (вх. № 14725-ЭП/23 21.09.2023) (14895/23 от 25.09.2023) – удовлетворить.

- ходатайство ООО «Финанс Ломбард» (вх. № 14841-ЭП/23 от 25.09.2023) – удовлетворить.

Комиссия определила отложить рассмотрение дела на другую дату – 19.10.2023.

16.10.2023 года от ИП Юшкина О.В. поступили письменные пояснения относительно рассматриваемых обстоятельств и сведения (документы и материалы) в рамках дела (вх. №16037/23).

19.10.2023 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 002/05/5-1499/2023 по признакам нарушения законодательства о рекламе присутствовал:

«...» – представитель Уральского ГУ Банка России (по доверенности).

Представителем озвучена позиция по делу.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу, что указанная реклама, размещенная по адресу: г. Уфа, ул. Коммунаров, д. 61 нарушает требования части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе». При этом Комиссия исходит из следующего.

В рамках рассмотрения поступившего материала, антимонопольной службой установлено следующее.

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического

лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания, к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

По смыслу законодательного определения рекламой считается та информация, которая, во-первых, была распространена, во-вторых, адресована неопределенному кругу лиц, в-третьих, направляет внимание и интерес на объект рекламирования, в-четвертых, имеет цель продвинуть объект рекламы на рынок. Иными словами, реклама призвана выделить рекламируемый объект из ряда других объектов и привлечь к нему внимание, а также побуждать лиц из числа неопределенного круга, среди которых распространялась реклама, обратиться за приобретением товара.

Рассматриваемая информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками:

- распространена наружным способом;
- является общедоступной для восприятия неопределенного круга лиц;
- направлена на привлечение внимания потребителей к услугам и товарам, предоставляемым соответствующим рекламодателем (ООО «Финанс Ломбард») и осуществляемой им деятельности и способствует формированию интереса к реализуемым товарам и их продвижению на рынке;
- объектом рекламирования выступает товар (услуги) – выдачи займов под залог паспорта транспортного средства.
- целью распространения рекламы является увеличение спроса на рекламируемый товар (услуги).

Из смысла содержания вышеуказанной рекламы, следует, что объектом рекламирования являются услуги по выдачи займов под залог паспорта транспортного средства.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» ломбардом является юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества, сведения о котором внесены в государственный реестр ломбардов в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и нормативным актом Банка России, и основными видами деятельности которого являются предоставление краткосрочных займов гражданам (физическим лицам) под залог принадлежащих им движимых вещей (движимого имущества), предназначенных для личного потребления, и хранение вещей.

Ломбарды вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)».

ООО «Финанс Ломбард» (по состоянию на 31.07.2023 года) состоит в государственном реестре ломбардов и вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов под залог имущества.

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная

реклама не допускаются.

Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Отсутствие в рекламе какой-либо существенной части информации о рекламируемом товаре, услуге, приводит к искажению смысла рекламы и способствует введению в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемой услугой.

Потребитель при выборе товара посредством восприятия рекламы делает свой выбор, исходя из самой понятной и необходимой, в его понимании, информации. В большинстве случаев используемые в рекламной информации фразы трактуются рядовым потребителем рекламы буквально. Потребитель не имеет обязанности проведения анализа рекламы, проверки достоверности и достаточности, заявленных в ней сведений.

Спорная рекламная информация содержит информацию о выдаче займов под залог паспорта транспортного средства.

В силу ч. 4 ст. 2 Закона «О ломбардах», ломбарду запрещается заниматься какой-либо иной предпринимательской деятельностью, кроме предоставления краткосрочных займов гражданам под залог движимых вещей (движимого имущества), принадлежащих заемщику и предназначенных для личного потребления, хранения вещей, сдачи в аренду (субаренду) недвижимого имущества, принадлежащего ломбарду на праве собственности (аренды, субаренды), осуществления деятельности банковского платежа агента, а также оказания консультационных и информационных услуг.

Из положений главы 4 Закона «О ломбардах» следует, что в случае, если заемщик не погашает обязательства перед ломбардом в срок, установленный договором займа, то по истечении установленного статьей 10 Закона льготного срока, ломбард вправе обратиться взыскание на не востребовавшую вещь путем ее продажи (часть 2 статьи 12, часть 2 статьи 13), с целью удовлетворения требований ломбарда к заемщику (часть 1 статьи 13).

Таким образом, договор займа подразумевает передачу заложенной вещи в ломбард, поскольку именно из стоимости заложенной вещи подлежат удовлетворению требования ломбарда в случае невозврата денежных средств заемщиком.

Также следует отметить, что в соответствии со статьей 336 ГК РФ предметом залога может быть всякое имущество, в том числе вещи и имущественные права, на которое может быть обращено взыскание.

В свою очередь, паспорт транспортного средства (ПТС) представляет собой документ, в котором содержатся сведения о технических характеристиках, идентификационных данных и сведения о собственниках. Данный документ не может выступать в качестве обеспечения по кредиту или займу, поскольку как таковой ценности он не имеет: он может быть потерян, восстановлен, сделан дубликат и т.д. Обеспечением по договору займа выступает автомобиль,

принадлежащий заемщику, при этом заключается договор займа под залог автомобиля с правом пользования.

Действующим законодательством не запрещено хранение имущества (автотранспортного средства) у заемщика, который по согласованию сторон может передать заимодавцу ПТС. При этом предметом залога является автотранспортное средство, а не ПТС.

При таких обстоятельствах, следует вывод о том, что ПТС не может являться предметом залога по договору займа в ломбарде. Также ломбард не может предоставить займ без передачи имущества в залог со стороны физического лица.

Таким образом, осуществление ломбардом деятельности по скупке недвижимого имущества, выдачи займов под залог паспорта транспортного средства, не соответствует требованиям действующего законодательства.

С учетом размещения информации о скупке недвижимого имущества, о выдаче займов под залог паспорта транспортного средства потребитель рекламы вводится в заблуждение относительно возможности оказываемых услуг.

Учитывая изложенное, рекламная информация нарушает часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Пунктом 3.1.4 договора субаренды нежилого помещения №4/2021 от 01.07.2021 года установлено, что ИП Юшкин О.В. (далее – Арендатор) за свой счет и своими силами проводит согласование размещения наружной рекламы, для деятельности ООО «Финанс Ломбард» (далее – Субарендатор) с соответствующими государственными и муниципальными органами: получает все лицензии, разрешения, согласования необходимые для размещения наружной и внутренней рекламы, включая способом размещения, самостоятельно несет все риски, связанные с получением указанных лицензий, разрешений, согласований размещения рекламы (вх. 13166/23 от 25.08.2023).

Кроме того в пункте п. 3.1.5 указанного договора сказано, что Арендатор самостоятельно и за свой счет заказывает и устанавливает рекламные конструкции, вывески, иные информационные материалы на фасаде, на входе арендуемого помещения, а также в самом помещении, и несет ответственность за соответствие рекламы, рекламных конструкций, вывесок, информационных материалов: их содержание и размещение нормам действующего законодательства РФ о рекламе и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления.

Согласно письменным пояснением ООО «Финанс Ломбард»: *«...Информация, указанная в Вашем запросе о выдаче займов под залог ПТС, как оказалось после проведенной внутренней проверки, была изготовлена и размещена арендодателем данного помещения (нежилого помещения, арендуемого ООО «Финанс Ломбард» по адресу: г. Салават, ул. Калинина, д. 51 – далее – нежилое помещение) – индивидуальным предпринимателем Юшкиным О.В., в соответствии с договором аренды нежилого помещения, им же был определен объект рекламирования и утверждено содержание информации (рекламы). При этом индивидуальные предприниматель Юшкин О.В. изготовление, размещение и содержание информации, а также объект*

рекламирования – о выдаче займов под залог ПТС с ООО «Финанс Ломбард» не согласовывал и в известность о размещении такой информации не ставил. Ответственность за изготовление, размещение и содержание информации, рекламы в соответствии с договорами аренды возложена на него...» (вх. 13166/23 от 25.08.2023).

Указанные факты подтверждаются ИП Юшкиным О.В.: «...Согласно договору субаренды № 4/2021 от 01.07.2021 года, заключенного между мной и ООО «Финанс Ломбард», в мои обязанности входит в том числе: за свой счет и своими силами проводить согласование размещения наружной рекламы, для деятельности Субарендатора (ООО «Финанс Ломбард»), с соответствующими государственными и муниципальными органами: получать все лицензии, разрешения, согласования необходимые для размещения наружной рекламы (размещаемых на фасадах, иных конструктивных элементах здания и т.п.) и внутренней рекламы (таблички, указатели, лайтбоксы, звуковые и визуальные носители, плакаты, вывески, конструкции и т.п.), включая способ размещения, самостоятельно нести все риски, связанные с получением указанных лицензий, разрешений, согласований размещения рекламы. Самостоятельно и за свой счет заказывать и устанавливать рекламные конструкции, вывески, иные информационные материалы на фасаде сдаваемого нежилого помещения, а также в самом помещении, и нести ответственность за соответствие рекламы, рекламных конструкций, вывесок, информационных материалов: их содержание и размещение нормам действующего законодательства РФ о рекламе и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления и т.п.»; «Где-то в первом квартале 2023 года (когда точно, я не помню), я для привлечения внимания к деятельности ломбарда ООО «Финанс Ломбард», со стороны потенциальных клиентов самостоятельно, без официального привлечения третьих лиц, изготовил и разместил по адресу: г. Салават, ул. Калинина, д. 51 различного рода объявления о деятельности ломбарда, в том числе содержащие сведения о выдаче займов под залог ПТС. Макеты объявлений я не изготавливал и ни с кем не согласовывал. Данные объявления: их форму и содержание с ООО «Финанс Ломбард» я не согласовывал, так как не видел в этом какой-либо необходимости» (вх. №14725-ЭП/23 от 21.09.2023).

Таким образом, материалами дела установлено, что рекламодателем данной рекламы выступил ИП Юшкин Олег Владимирович (договор субаренды нежилого помещения №4/2021 от 01.07.2021, письменные пояснения ООО «Финанс Ломбард», письменные пояснения ИП Юшкина О.В.). Указанный факт сторонами по делу не оспаривается.

Ответственность за нарушение части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», в соответствии с частью 6 статьи 38 данного Закона, возложена на рекламоателя.

Рекламоатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (пункт 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе»).

В силу пункта 54 Правил при добровольном устранении лицом (лицами) совершенного нарушения антимонопольный орган вправе не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации



о рекламе. В этом случае основания нецелесообразности выдачи предписания излагаются в мотивировочной части решения по делу.

В связи с представлением ИП Юшкиным О.В. на заседание Комиссии доказательств устранения нарушения, Комиссией принято решение не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (вх. № 16037/23 от 16.10.2023).

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-48 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

1. Дело в отношении ООО «Финанс Ломбард» прекратить.
2. Признать ИП Юшкина О.В. рекламодателем рекламы.
3. Признать рекламу о выдаче займов под залог паспорта транспортного средства, размещенную по адресу: г. Салават, ул. Калинина, д. 51 ненадлежащей и нарушающей ч. 7 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».
4. В соответствии с пунктом 54 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, предписание ИП Юшкину О.В. не выдавать.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения административного дела по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ в отношении ИП Юшкина О.В.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»