



**Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие
"ОЗДОН-1"**

Адрес: 143910, Московская область, г. Балашиха, ул. Заречная, д.25, пом.Ш.
Тел./факс: /495/ 525-38-69, 509-17-66, 524-15-01
e-mail: ozdon2008@rambler.ru
ИНН 5001042718 КПП 500101001 ОГРН 1035000715760

Исх. № 24
от «30» июня 2021 года

**Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107 078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

Копия:
**Федеральное государственное бюджетное
учреждение
«Федеральный медицинский центр»
Федерального агентства по управлению
государственным имуществом
(ФГБУ «ФМЦ» Росимущества)
Филиал «Реабилитационно-восстановительный
центр «Орбита-2»**
Адрес местонахождения и почтовый адрес:
107078, г. Москва, ул. Каланчевская, д.31
Тел./факс +7 (495) 680-45-00
Адрес эл. почты: fmcr2013@mail.ru

От кого:
**Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие
«ОЗДОН-1»**

**ЖАЛОБА
НА НЕПРАВОМЕРНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПО РАЗМЕЩЕНИЮ ЗАКАЗОВ**

1. Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный медицинский центр» Федерального агентства по управлению государственным имуществом (ФГБУ «ФМЦ» Росимущества) Филиал «Реабилитационно-восстановительный центр «Орбита-2».

2. Адрес Заказчика, уполномоченного органа: 107078, г. Москва, ул. Каланчевская, д.31

3. Телефон: +7 (495) 680-45-00

4. Контактный адрес электронной почты: fmcr2013@mail.ru

5. Контактное лицо

6. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «ОЗДОН-1»,

7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru;

8. 24.06.2021 года на официальном сайте для размещения заказов было опубликовано извещение № 32110415370 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на «Оказание услуг по охране объектов реабилитационно-восстановительного центра «Орбита-2» - филиала ФГБУ «Федеральный медицинский центр» Росимущества.

9. Начальная (максимальная) цена контракта: 4 186 560,00 рублей.

Обжалуемые действия закупочной комиссии: Нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», часть 1 и часть 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же части 1 статьи 1 ГК РФ.

Доводы жалобы:

В пункте 7.1 части 7 «Место, условия и сроки (периоды) выполнения работ» Конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на «Оказание услуг по охране объектов реабилитационно-восстановительного центра «Орбита-2 – филиал ФГБУ «Федеральный медицинский центр» Росимущества (далее – Конкурсная документация) указано, что

«... Численность лиц, ежедневно находящихся на территории Объекта (прибывающих через посты охраны), около 500 человек. Численность ежедневно прибывающих посетителей (подлежащих регистрации) до 180 человек....»

А это означает, что объект охраны «Реабилитационно-восстановительный центр Орбита-2», расположенный по адресу: Московская область, г. Солнечногорск-3, д. Толстяково является **местом массового пребывания людей** и подпадает под обязательные требования федерального законодательства по обеспечению антитеррористической защищенности.

Пункт 6 статьи 3 Федерального закона №35-ФЗ «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 разъясняет, что **под местом массового пребывания** людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Вопросы обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) регулируется Федеральным законом от 03.06.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Согласно закона «О противодействии терроризму» - Антитеррористическая защищенность объекта (территории) – это состояние защищенности здания, строения,

сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. К объектам (территориям) в отношении которых необходимо выполнять мероприятия по антитеррористической защищенности относятся объекты: здравоохранения, культуры, спорта, места массового пребывания людей, подлежащие обязательной охране Росгвардией, комнаты хранения оружия, космической инфраструктуры, Росатома, размещения людей (гостиницы и т.п.), банковской сферы, сельского хозяйства, образования, связи, религиозного назначения, торговли, водоснабжения и водоотведения, промышленности, а так же иные объекты (территории) находящиеся в собственности государственных органов различных уровней, либо относящиеся к сфере их деятельности.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности того или объекта (территории) возложено на правообладателя объекта (территории). Действующим законодательством под правообладателем понимается юридическое лицо, владеющее объектом (территорией) на праве собственности или ином законном основании.

Правообладатель в отношении объекта (территории) обязан реализовать мероприятие в области антитеррористической защищенности, а именно обеспечить охрану объекта (территории) путем привлечения частной охранной организацией (далее по тексту - ЧОО). Охрана объекта (территории), в отношении которого установлены требования по антитеррористической защищенности имеют право осуществлять ЧОО, соответствующие п. 7 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Таким образом, если объект охраны подпадает под обязательные требования федерального законодательства по обеспечению антитеррористической защищенности, то услуги по осуществлению частной охранной деятельности на этом объекте могут осуществлять **ТОЛЬКО** ЧОО, у которых лицензией на осуществление частной охранной деятельности в перечне разрешенных видов услуг открыт седьмой вид деятельности – «Охрана объектов и (или) имущества, а так же обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 настоящего закона».

Кроме того, у такого ЧОО **ОБЯЗАТЕЛЬНО** должно быть разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему, даже если на объекте охраны оружие не требуется.

Однако, в пункте 1 части VII Приложения «1 к документации «Техническое задание» дан исчерпывающий перечень предоставляемых видов услуг, которые должны содержаться в лицензии на осуществление частной охранной деятельности участников закупки:

«... VII. Требования к Исполнителю

1. Исполнитель оказывает Услуги на основании лицензии на право осуществления частной охранной деятельности с предоставлением следующих видов услуг:

1.1. Защита жизни и здоровья граждан;

1.2. Охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных п.7 ч.3 ст.3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

1.3. Консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

1.4. Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

1.5. Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных п.7 ч.3 ст.3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» ...»

Из вышеуказанного пункта видно, что заказчик – собственник объекта (территории), являющегося **местом массового пребывания людей и подпадающего под обязательные требования федерального законодательства по обеспечению антитеррористической защищенности** не предъявляет к участникам закупки требование о наличии у них в лицензии разрешенного вида услуг, как «Охрана объектов и (или) имущества, а так же обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 настоящего закона» тем самым нарушая нормы Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Обжалуемые действия закупочной комиссии: Нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», а так же часть 1 и части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же части 1 статьи 1 ГК РФ которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. **Заказчик нарушил нормы Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же пункт 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму».**

На основании вышеизложенного, и руководствуясь Федеральным закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению по существу.
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Приложение:

1. Конкурсная документация по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на «Оказание услуг по охране объектов реабилитационно-восстановительного центра «Орбита-2» - филиала ФГБУ «Федеральный медицинский центр» Росимущества.
2. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (серия 50 № 005216510);
3. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица (серия 50 № 005266141);
4. Копия Устава ООО ЧОП «ОЗДОН-1» в редакции от 2020 года;
5. Копия Приказа №29-б от 03.06.21г.;
6. Копия протокола №29 от 03.06.21г.