

№26/11-21 от 08.11.2021г.

В Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

ЖАЛОБА
на действия заказчика

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):

	Индивидуальный предприниматель
фамилия, имя, отчество	
место жительства	1292/2, г. Москва, Олимпийский пр-кт, д.30, стр. 1, кв. 280
Почтовый адрес	129272, г. Москва, Олимпийский пр-кт, д.30, стр. 1, кв. 280
Адрес электронной почты	
Номер контактного телефона	
Номер факса (при наличии)	Нет в наличии

Указание на закупку:

Номер извещения	32110757934
Наименование объекта закупки	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 834/ОКЭ-ПКТБ Л/21 на право заключения договора оказания услуг уборки офисных помещений
Способ определения поставщика (исполнителя)	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование	ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"
Фирменное наименование (при наличии)	Информации нет в наличии
Место нахождения	107174, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА БАСМАННАЯ НОВ., ДОМ 2
Почтовый адрес	107174, г Москва, ул Басманная Нов., дом 2
Номер контактного телефона	+74956129999

Указание на обжалуемые действия (бездействия), нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, и доводы жалобы:

Согласно Документации:

Техническое задание

1. Наименование закупаемых услуг, их объем единичные расценки и начальная (максимальная) цена договора							
Наименование услуги	Ед. изм.	Площадь уборки (кв. м.)	Периодичность уборки (кол-во раз в год)	Цена за единицу кв.м. без учета НДС	Цена за единицу кв.м с учетом НДС	Всего без учета НДС	Всего с учетом НДС
Оказание услуг офисных помещений в г. Москве, Переведеновский переулок д.13, стр. 18 (перечень услуг указан в таблице № 1)	кв. м.	1168,1	247	2,46	2,95	709 760,92	851 713,10
ИТОГО начальная (максимальная) цена		1168,1				709 760,92	851 713,10
Обоснование начальной (максимальной) цены договора (цена лота), цены единицы услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей	Начальная (максимальная) цена договора, цена единицы услуги сформирована методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусмотренным подпунктом 1 пункта 54 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», и включает в себя стоимость всех видов налогов(кроме НДС), стоимость расходных материалов и все расходы, которые понесет или может понести Участник в связи с исполнением обязательств по настоящему Договору.						

Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок

При сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются:

№	Наименование	Значимость	Порядок оценки по критерию
---	--------------	------------	----------------------------

критерия	критерия/ подкритерия	критерия	
1.	Цена договора	Максимальное количество баллов - 60 баллов	<p>Оценивается путем деления минимальной цены (без учета НДС) из всех предложенных участниками на цену (без учета НДС), предложенную каждым (j-ым) участником, по формуле:</p> $B_j = \frac{C_{\min}}{C_j} * 60, \text{ где}$ <p> j = 1...n, n – количество участников; B_j – количество баллов j-ого участника; C_j – цена, предложенная j-ым участником (без учета НДС); C_{min} – минимальная цена из всех предложенных участниками (без учета НДС); 60 – максимально возможное количество баллов. </p>

Мы считаем, что приведение ценовых предложений участников конкурса к единому базису путем вычета суммы НДС из цен, предложенных участниками - плательщиками НДС, является неправомерным, поскольку приводит к созданию таким участникам (плательщикам НДС) преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения. То есть, создает неравные условия и, соответственно, ограничивает конкуренцию, что противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

При этом ни одна норма действующего законодательства не наделяет участников торгов, находящихся на упрощенной системе налогообложения, особым статусом, обязывающем их занижать свои ценовые предложения при участии в конкурентных процедурах на величину налога на добавленную стоимость лишь в силу того, что они не являются плательщиками такого налога. Однако приведение Заказчиком ценовых предложений участников к единому налоговому базису фактически заставляет участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения занижать свои ценовые предложения.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей). Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения).

При этом наличие в Закупочной документации нескольких значений начальной (максимальной) цены договора (цены лота) не соответствует положениям о Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.

Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков. Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложений участником без учета НДС.

Аналогичная нашей позиция антимонопольных органов уже неоднократно отражалась в решениях, например:

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/84e14989-cf90-4e4d-b73b-1cd42fdd08f5/>

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/4adb5e47-d191-4170-9b91-a85d6137a305/>

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/19dbc0a5-d12d-4c37-b320-937c09631200/>

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/ef5b09a9-8a25-4f86-a1a0-c8f0b212d136/>

<https://br.fas.gov.ru/to/komi-ufas-rossii/e0cfe1f5-ad9f-4f84-80f3-9919bdd5895f/>

<https://br.fas.gov.ru/to/komi-ufas-rossii/73057f39-1f40-4fb0-9d68-aa6affa0d39b/>

На основании изложенного, руководствуясь частью 5 статьи 17 и статьей 18.1. Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим контролирующий орган:

1. Провести внеплановую проверку.
2. Обязать заказчика устранить нарушения закона.

Перечень документов, прилагаемых к жалобе:

Скриншот извещения о закупке на площадке <http://www.rts-tender.ru>

Жалоба подписана усиленной электронной подписью подающего его лица:

Лот №1

Готова к публикации

Публикация извещения

Прием заявок

Рассмотрение заявок

Рассмотрение вторых частей заявок

Подведение итогов

Заключение договоров

Завершена

Подать заявку

Общие сведения о лоте

Наименование:	На право заключения договора оказания услуг уборки офисных помещений
Краткое описание закупки:	
Валюта:	Российский рубль
Торги осуществляются:	За лот
Начальная (максимальная) цена с НДС:	851 713,10 (Российский рубль)
Начальная (максимальная) цена без НДС:	709 760,92 (Российский рубль)
Формула цены:	
Включить в заявку на участие декларацию, предусмотренную п.9 ч.19.1 ст.3.4 223-ФЗ в ред. от 01.04.2021:	Да
Закупка не учитывается в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352:	Нет
НМЦ включает НДС:	Да
Тип подачи ценового предложения:	Ценовое предложение
При выборе победителя учитывается:	Цена без НДС

Сведения о заключении договора

Количество участников, занявших места ниже первого, с которыми возможно заключение договора по результатам процедуры:	1
Срок направления договора:	7 рабочих дней
Срок подписания договора участником:	5 календарных дней

 Активация Windows
 Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел "Параметры".