



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

24.04.2019 № 17/34776/19

На № _____ от _____

Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «Авиаагрегат-Н»

Балкановский пр., д. 200а, стр. 401,
г. Новочеркасск, 346421

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «Авиаагрегат-Н» от 16.04.2019 № Д-0231-19 на действия (бездействие) АО «Интер РАО-Электрогенерация» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку установки для испытаний генератора для нужд Печорской ГРЭС АО «Интер РАО - Электрогенерация» с (максимальной) ценой 5 123 860,00 рубля (извещение № 31907491374) (далее — Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).



2019-52107(1)

Московское УФАС
Рег. номер 22974/19
зарегистрирован 25.04.2019



245616

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО «Интер РАО-Электрогенерация», адрес места нахождения которого: 119435, Москва, Пироговская ул., д.27, корп. 1.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Авиаагрегат-Н» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронной цифровой подписью

Приложение: на 5 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа ФАС России



А.Ю. Лобов

Сергеев В.Д.
8(499)755-23-23 (доб. 097-478)

2019-52107(1)

Общество с ограниченной ответственностью

АВИААГРЕГАТ-Н

346421, Ростовская область

г. Новочеркасск пр. Баклановский 200А офис 401

тел./факс: 8(8635)26-07-82, 25-12-01

ИНН/ОГРН 6150045308/1056150317046

Наш сайт: www.avem.ru, sales@avem.ru

Руководителю
Федеральной антимонопольной службы
России

Артемьеву Игорю Юрьевичу
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11
e-mail: delo@fas.gov.ru

Общество с ограниченной ответственностью
«Авиаагрегат-Н»
346400, Ростовская область, г.Новочеркасск,
пр. Баклановский 200А, оф.401,
e-mail: sales@avem.ru

Исх. № Д – 0231-19

«16» апреля 2019 г.

**Жалоба на действия закупочной комиссии
АО «Интер РАО-Электрогенерация» по 223 ФЗ**

Заказчик: Акционерное общество «Интер РАО-Электрогенерация» (АО «Интер РАО - Электрогенерация»), г. Москва, 119435, ул. Пироговская Б., д. 27, корп. СТР. 1, тел: (495) 6648840, доб.: 3090, e-mail: karpov_da@interra.ru, контактное лицо: Карпов Данил Александрович.

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Авиаагрегат-Н» (ООО «Авиаагрегат-Н»), ИНН: 6150045308, 346400, Ростовская область, г. Новочеркасск, пр. Баклановский 200А, оф. 401; телефоны для связи: 8(8635)-26-07-82; факс: 8(8635)-25-12-01; e-mail: sales@avem.ru; контактное лицо: Сулейманов Умаркади Магомедович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31907491374

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 05.02.2019 г.

Наименование закупки: поставка «Установка для высоковольтных испытаний изоляции обмоток статоров турбогенераторов» для нужд Северо-Западной ТЭЦ имени А.Г. Бориса филиала АО "Интер РАО - Электрогенерация" в 2019 г.

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, а именно: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Доводы жалобы:

В соответствии с ч. 5 ст.4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее – ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках и

положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 5 Закона о закупках.

В ЕИС в сфере закупок Заказчиком 05.02.2019 г. было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «Установка для высоковольтных испытаний изоляции обмоток статоров турбогенераторов» для нужд Северо-Западной ТЭЦ имени А.Г. Бориса филиала АО "Интер РАО - Электрогенерация" в 2019 г.

Специалисты ООО «Авиаагрегат-Н» детально изучили всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию, после чего было принято решение об участии в данной процедуре.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке <https://iraو.tektorg.ru> срок предоставления документации по данной закупке: с 05.02.2019 г. по 26.02.2019 г.

Следуя требованиям Закона о закупках, с соблюдением сроков, обозначенных в вышеуказанной процедуре, ООО «Авиаагрегат-Н» 25.02.2019 г. подало заявку на участие в указанном запросе предложений. Заявке был присвоен порядковый номер 3.

Поданная нами заявка на поставку «Установка для высоковольтных испытаний изоляции обмоток статоров турбогенераторов» для нужд Северо-Западной ТЭЦ имени А.Г. Бориса филиала АО "Интер РАО - Электрогенерация" в 2019 г., была рассмотрена и допущена к сначала к рассмотрению первых частей, а затем к рассмотрению вторых частей заявок.

После рассмотрения первых частей, был дозапрос на электронной площадке, по предоставлению документов в соответствии с п.5.4 ТЗ (а,б). Запрашиваемые документы были предоставлены в составе заявке на участие Д-0066-19 от «11» февраля 2019г.

Согласно протоколу заседания №15609/ППР/2 от 02.04.2019г. Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «Установка для высоковольтных испытаний изоляции обмоток статоров турбогенераторов» для нужд Северо-Западной ТЭЦ имени А.Г. Бориса филиала АО "Интер РАО - Электрогенерация» в 2019 г., от 02.04.2019 г., ООО «Авиаагрегат-Н», отклонено (копию протокола прилагаем).

С вышеназванным протоколом ООО «Авиаагрегат-Н» не согласно, в связи с чем, 03.04.2019 г. в адрес Закупочной комиссии АО «Интер РАО - Электрогенерация» было направлено письмо (исх. № Д-0187-19) с обоснованием несогласия и предоставления технического обоснования (копию письма прилагаем).

В адрес ООО «Авиаагрегат-Н» поступил ответ Закупочной комиссии (№ уУ3/28/32 от 11.04.2019 г., копию прилагаем) на вышеуказанное письмо, в котором разъясняется отклонение нашего предприятия с **выдвижением новых требований не описанных в ТЗ**. Заказчику были предоставлены все технические разъяснения и появившиеся новые замечания являются необоснованными, хотя и на них мы готовы дать технические разъяснения.

ООО «Авиаагрегат-Н» не согласно с протоколом заседания Закупочной комиссии, а также с ответом на письмо (№ уУ3/28/32 от 11.04.2019 г. 16.28) и считает, что закупочная комиссия необоснованно отклонила заявку на участие, поданную нашим предприятием.

Подведение итогов состоялось 11.04.2019 г. 16.30 – т.е нам дали разъяснение, уже после подведения итогов. (Протокол прилагается)

Пояснение по технической части и неправомерному отклонению ООО «Авиаагрегат-Н» как участника закупки:

- В предоставленной Программе и методике аттестации имеется ссылка на соответствие ГОСТ 1516.2. В техническом задании п.5.4 нет требования к подробному описанию метода проверки отклонения форм кривой испытательного напряжения от синусоидальности это описано в вышеупомянутом ГОСТе и нет смысла переписывать его, если есть ссылка на нормативное его исполнение.

Наша установка соответствует данному ГОСТу, а значит и выполняет все его требования.

Закупочная документация по запросу предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку «Муфта к титановому турбопососу» для нужд Костромской ГРЭС (ЭБ №2) филиала АО "Интер РАО - Электрогенерация" в 2019 году.

- Высоковольтная испытательная установка ВИУ-100 успешно прошла проверку на соответствие ГОСТ 15.16.2-97, что подтверждается протоколом испытаний №923-02/12-ЦСТ от 22.02.2019г., выданном испытательной лабораторией «ЦСТ-Испытания» ООО «ЦЕНТР-СТАНДАРТ». – Это новое замечание, но ответ так же имеется (Прилагаем).
В программе и методике указано, с какой программой и методикой проводилась проверка синусоидальности – это ГОСТ 1516.2-97 (данное замечание не обоснованное) прилагаем ответ от испытательной лаборатории «ЦСТ-Испытания».
- Предлагаемая нами установка ВИУ-100 является абсолютным аналогом в части массогабаритных размеров установки СИУК-246/43-60 (Производителем и победителем, которой является в данной закупочной процедуре ООО «ИНКОММАШ»).
В Приложении №1 к письму о подаче оферты от «11» февраля 2019г.» Техническое предложение» п.2.2. масса установки 2300 кг.
- Проведения испытания независимой экспертизы на соответствие ГОСТ 1516.2-19 происходит после изготовления самой установки.
На нашем предприятии имелась аналогичная установка ВИУ-100, на которой были проведены испытания независимой экспертизы на соответствие ГОСТ 1516.2-19, с дополнительной опцией (повышающим трансформатором ИОМ на 100 кВ). В базовую комплектацию входит только один резонансный трансформатор ОМИК (такой же, как у ООО «ИНКОММАШ»), выходным напряжением до 43 кВ.

В связи с тем, что некоторые Заказчики хотят испытывать шинопроводы напряжением более чем 50кВ, мы установили дополнительный (опциональный) трансформатор напряжением до 100кВ (вес трансформатора 750 кг) и провели испытания на соответствие более жестким требованиям ГОСТ 1516.2-97, АИЕЛ.441461.006 ТУ.

В письме от «03» апреля 2019 г. Исх. № Д-0187-19, мы сообщили, что Заказчику будет поставлена установка ВИУ-100 с возможным максимальным выходным напряжением 60кВ, без этого дополнительного трансформатора на 100кВ, соответственно установка будет весить до 2300 кг.

На замечание о не подтверждении соответствия требованиям п. б) 5.4 ТЗ - представленный протокол испытаний установки ВИУ-100 выдан на модифицированную модель установки, отличную от планируемой к поставке, сообщаем, по функциональным и техническим характеристикам не уступает установке, которую мы собирались поставить в адрес Заказчика.

Таким образом, установка ВИУ-100, испытанная на соответствие ГОСТ 1516.2-97, состоит из стенда, который полностью соответствует Техническому заданию на закупку №620.19.00120 «Установка для высоковольтных испытаний изоляции обмоток статоров турбогенераторов для Северо-Западной ТЭЦ».

Данные требования с подробной расшифровкой в ТЗ п.5.4. отсутствуют и были обозначены уже после отклонения нас как участника закупки.

Вместе с тем, сообщаем, что ООО «Авиаагрегат-Н» имеет большой опыт поставки и все необходимые производственные мощности для реализации данной поставки. Установка, которую мы предлагаем, автоматизирована. Имеется возможность оперативно отслеживать резонанс при подъёме напряжения и возможность автоматически снимать напряжения испытания, и остаточного заряда с испытуемого оборудования, а также имеется автоматическое формирование и архивирование протокола испытаний.

Информируем, что ООО «Авиаагрегат-Н» поставило для АО "Интер РАО -

Закупочная документация по запросу предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку «Муфта к титановому турбонасосу» для нужд Костромской ГРЭС (ЭБ №2) филиала АО "Интер РАО - Электрогенерация" в 2019 году.

Электрогенерация" в Гусиноозерской ГРЭС абсолютно идентичную установку для высоковольтных испытаний изоляции обмоток статоров турбогенераторов ВИУ-100, и замечаний по представленным документам в закупочной процедуре - Извещение в системе ЕИС № 31705690163 «12269_Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку Специальная испытательная установка с компенсацией СИУК 246/43-60 для филиала «Гусиноозерская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» в 2018 году». Информация о договоре № 57704784450180001730000. Установка работает и замечаний нет.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Авиаагрегат-Н» обоснованной.
2. Отменить результаты протокола №15609/ПВП от 11.04.2019г заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «Установка для высоковольтных испытаний изоляции обмоток статоров турбогенераторов» для нужд Северо-Западной ТЭЦ имени А.Г. Бориса филиала АО "Интер РАО - Электрогенерация" в 2019 году.

Закупочная документация по запросу предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку «Муфта к питательному турбонасосу» для нужд Костромской ГРЭС (ЭБ №2) филиала АО "Интер РАО - Электрогенерация" в 2019 году.

3. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31907491374.
4. . Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола №15609/ПВП от 11.04.2019г
5. Включить ООО «Авиаагрегат-Н» в этап рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений.
6. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола рассмотрения вторых частей заявок № 31907491374-01

Приложения:

1. Закупочная документация
2. Протокол заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «Установка для высоковольтных испытаний изоляции обмоток статоров турбогенераторов» для нужд Северо-Западной ТЭЦ имени А.Г. Бориса филиала АО "Интер РАО - Электрогенерация» в 2019 г., № 15609/ППР/2 от 02.04.2019 г. на 4 л. в 1 экз
3. Копия письма № Д-0187-19 от 03.04.2019 г. на 3 л. в 1 экз.
4. Копия письма № УУ3/28/32 от 11.04.2019 г. на 2 л. в 1 экз.
5. Заявка на участие в запросе предложений №Д-0066-19 от 11.02.2019г. на 2 л. в 1 экз.
6. ПРОТОКОЛ №15609/ПВП от 11.04.2019г заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «Установка для высоковольтных испытаний изоляции обмоток статоров турбогенераторов» для нужд Северо-Западной ТЭЦ имени А.Г. Бориса филиала АО "Интер РАО - Электрогенерация" в 2019 году. на 3 л. В 1 экз
7. Протокол испытаний на соответствие требованиям ГОСТ 156.2-97 на 3 л. В 1 экз
8. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ На закупку №620.19.00120 «Установка для высоковольтных испытаний изоляции обмоток статоров турбогенераторов для Северо-Западной ТЭЦ». на 5 л. В 1 экз
9. Копия приказа о назначении директора на 6 л. в 1 экз.
10. Справка с перечнем и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (Приложение №8 к письму о подаче оферты от 11.02.2019 г. № Д – 0066-19 на 5 л. в 1 экз.)
11. Приложения №1 к письму о подаче оферты от «11» февраля 2019г.» Техническое предложение» на 8 л. в 1 экз.

Директор ООО «Авиаагрегат-Н» _____ / У.М. Сулейманов