



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.10.2021 № 8/12586

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Энергоэксперт»
450058, РБ, г. Уфа, пр. Октября, д. 43/5,
оф. Б

Заказчик:

ПАО «Газпром газораспределение Уфа»
450059, РБ, г. Уфа,
ул. Новосибирская, д.2, корп. 4

**Уведомление № ТО002/07/3-2141/2021 о поступлении жалобы и о
приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

22.10.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее-Управление) поступила жалоба ООО «Энергоэксперт» (450058, РБ, г. Уфа, пр. Октября, д. 43/5, оф. Б) от 20.10.2021 вх.№17677 на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Новосибирская, д.2, корп. 4) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности технических устройств пунктов редуцирования газа на объектах ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (извещение №32110680793).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **27.10.2021 в 16 час. 00 мин.** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «Энергоэксперт» и ПАО «Газпром газораспределение Уфа» вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/4961164499> для участия в рассмотрении жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

0202351

конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



ЭНЕРГО ЭКСПЕРТ

Общество с ограниченной ответственностью «ЭнергоЭксперт»
450059, Российская Федерация, Республика Башкортостан,
г. Уфа, Проспект Октября, д. 43, корп. 5, офис Б

Исх. 2021/10/181 от 19.10.2021г.

УФАС РФ по Республике Башкортостан
А.Н. Хомякову
Адрес: 450008 г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

От кого: ООО «Энергоэксперт»
450058, Республика Башкортостан, г. Уфа
ул. Проспект Октября, д. 43/5, офис Б

Копия: Заказчику ПАО «Газпром
газораспределение Уфа»

Адрес: 450059, РБ., г. Уфа., ул.
Новосибирская, д.2., корп. 4

Жалоба

На решение конкурсной комиссии

на действия (без действия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

Наименование, указание на местонахождение, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, конкурсной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются:

1. **Заказчик:** ПАО «Газпром газораспределение Уфа»
Юридический адрес: 450059, РБ., г. Уфа, ул. Новосибирская, д.2., корп.4
Почтовый адрес: 450059, РБ., г. Уфа, ул. Новосибирская, д.2., корп.4
2. **Организатор:** ПАО «Газпром газораспределение Уфа»
Почтовый адрес: 450059, РБ., г. Уфа, ул. Новосибирская, д.2., корп.4

3. Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Энергоэксперт»
(ООО «Энергоэксперт»)
ИНН 0278209559
ОГРН 1140280013587
Юридический адрес: 450058, РБ., г. Уфа, ул. Проспект Октября, д.43/5, офис Б
Почтовый адрес: 450058, РБ., г. Уфа, ул. Проспект Октября, д.43/5, офис Б

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о заказе:
www.zakupki.gov.ru.

5. Номер закупки: № 32110680793

6. Наименование объекта закупки «Оказание услуг по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности технических устройств пунктов редуцирования газа на объектах ПАО «Газпром газораспределение Уфа».

7. Обжалуемые действия и соответствующие доводы:

06 октября 2021 г. 16:21 (Уфа) Общество с ограниченной ответственностью «Энергоэксперт» приняло участие в конкурентном отборе в электронной форме извещение № 32110680793 «Оказание услуг по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности технических устройств пунктов редуцирования газа на объектах ПАО «Газпром газораспределение Уфа».

13 октября 2021 г. 15:27 (МСК) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был размещен Протокол подведения итогов заявок на участие в конкурентном отборе для закупки № 32110680793 (далее-Протокол).

По результатам рассмотрения и оценки заявок - Единая комиссия по осуществлению закупок ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (далее -Единая комиссия) признала победителем в конкурентном отборе участник №1 набравший 60,7 балла, участник №2 - 31,47 баллов, участник №3 - 54,24 баллов, участник №4 ООО «Энергоэксперт» с результатом - 33,25 баллов, участник №5 - 24,75 баллов, участник №6 - 50,99 баллов, участник №7 - 39,06 баллов, участник №8 - 48,92 баллов, участник №9 - 52,45 баллов, участник №10 - 50,07 баллов, участник №11 - 36,60 баллов, участник №12 - 50,44 баллов.

С данным решением Единой комиссии ООО «Энергоэксперт» не согласен, по следующим основаниям:

1. Согласно документации Заказчика, установлены квалификационные требования к участникам, а также указан перечень документов, предоставляемый в подтверждение квалификации участника соответствия установленным требованиям, соотношения Цены контракта и Квалификация участников, а это:

- Цена - значимость критерия - 50%

- Квалификация участников закупки значимость критерия - 50%.

В свою очередь Квалификация участников делиться на критерии по показателям:

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания услуг/поставки товаров) в денежном выражении» Объем представленных в заявке (Справка об исполненных аналогичных договорах - Форма 9) Участника выполненных (исполненных) договорах в денежном выражении, заключенных за последние 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок, стоимостью не менее 10% НМЦ.

Принцип учета подкритерия: $V = (N_i / N_{max}) \times 10$, где:

V – оценка (балл) Заявки i-го Участника по подкритерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания услуг/поставки товаров) в денежном выражении»;

N_{max} - максимальная среди заявок всех Участников общая стоимость выполненных (исполненных) договоров за указанный период;

N_i – общая стоимость выполненных (исполненных) договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания услуг/поставки товаров), за указанный период по заявке i-го Участника.

При отсутствии Справки об исполненных аналогичных договорах (Форма 3) в составе заявки Участнику присваивается 0 баллов ($V = 0$).

Весомость подкритерия: - 0,30 баллов

Подтверждение показателя: Наличие копии выполненного договора. Предоставляются заверенные копии всех страниц исполненных контрактов, заключенных с заказчиками.

- «Наличие кадровых ресурсов»

Количество имеющихся у Участника на момент подачи Заявки подтвержденных кадровых ресурсов (специалистов (работников)), требуемых для поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) в соответствии с Технической частью документации, и указанных в Справке о кадровых ресурсах (Форма 6)

Принцип учета подкритерия: $V = (N_i / N_{max}) \times 10$, где

N_{max} – максимальное среди всех Участников значение численного состава специалистов соответствующей профессиональной квалификации, указанных в Приложении 2 - Техническая часть

N_i – значение численного состава специалистов соответствующей профессиональной квалификации оцениваемого Участника.

Максимальный балл - 10

При отсутствии Справки о кадровых ресурсах (Форма 4) в составе заявки Участнику присваивается 0 баллов ($V = 0$).

Весомость подкритерия: - 0,20 баллов

- «Качество работ (услуг)»

Подтверждение соответствия выполняемых Участником работ (оказываемых услуг), являющихся предметом закупки, в СДС ГАЗСЕРГ

Принцип учета подкритерия:

Соответствие работ (услуг), выполняемых Участником, подтверждено в СДС ГАЗСЕРГ (наличие соответствующего сертификата соответствия) – 10 баллов

Соответствие работ (услуг), выполняемых Участником, не подтверждено в СДС ГАЗСЕРГ (отсутствие соответствующего сертификата соответствия) – 0 баллов

Весомость подкритерия: - 0,40 баллов

- «анализ сертификата менеджмента качества»

Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества применительно к деятельности, связанной с поставкой товаров (выполнение работ, оказанием услуг), являющихся предметом закупки, требованиям стандартов ГОСТ Р ИСО 9001, СТО ГАЗПРОМ 9001.

Принцип учета подкритерия:

Каждый вид сертификата соответствия системы менеджмента качества – 5 баллов.

Максимальный балл – 10.

Отсутствие сертификатов соответствия – 0 баллов

Весомость подкритерия: - 0,10 баллов

2. При рассмотрении баллов по «Стоимостному критерию» ООО «Энергоэксперт» начислено – 23,65 балла, а участник №1 набрал – 22,10 баллов.

3. При рассмотрении баллов по «Нестоимостному критерию» ООО «Энергоэксперт» начислено - 9,60 баллов, а участник №1 набрал – 38,60 баллов.

Исходя из выше сказанного, ООО «Энергоэксперт» считает, что из всех показателей по нестоимостному критерию начисление было верным и точным только по подкритерию – **наличие сертификата менеджмента качества, что и доказывает начисление – 0,5 баллов.**

По остальным же критериям начисление было не верным, а именно:

Касается опыта оказания услуг сопоставимого характера работ, согласно форме 9, где было предоставлено – 25 контрактов с актами выполненных работ и счет фактур.

А также, наличие кадровых ресурсов, где также были предоставлены все документы согласно требованию заказчика форме 6, а это – Штатное расписание, трудовые договоры, копии трудовых книжек, согласие работников на обработку персональных

данных, копии документов в профессиональном образовании, копии документов по квалификации специалистов по оказанию услуг где было предоставлено 6 специалистам с соответствующими документами.

Из выше перечисленного становится понятно, из-за не достигающих баллов ООО «Энергоэксперт» не смог набрать максимальное количество баллов и стать победителем, которое противоречит п.1.ч.1. ст.3. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - при закупке товара, работ, услуг, заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) Информационная открытость закупок;
- 2) Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к другим участникам закупки;
- 3) Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки

Также, в противоречии пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пунктам требования пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушении Статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

- Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаки несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно, п. 8, ст. 10 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» - запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недозволенное, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие) а именно создание дискриминационных условий; экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами; создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

В силу ст. 14.8 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» - не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1-14.7 настоящего Федерального закона.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Прошу

1. Рассмотреть и признать действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (Заказчика) при проведении конкурентного отбора № 32110680793 в электронной форме «Оказание услуг по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности технических устройств пунктов редуцирования газа на объектах ПАО «Газпром газораспределение Уфа» необоснованными и незаконными.
2. Отменить протокол подведения итогов заявок на участие в конкурентном отборе в электронной форме от 13.10.2021 для закупки № 32110680793 «Оказание услуг по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности технических устройств пунктов редуцирования газа на объектах ПАО «Газпром газораспределение Уфа»
3. Провести внеплановую проверку материалов закупочной процедуры Управлением ФАС РФ по РБ.

Приложения:

1. Лицензия на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.
2. Протокол подведения итогов от 13.10.2021.

Генеральный директор ООО «Энергоэксперт»

