



Исх. № 20-002
дата: 06.01.2020г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: АО «Полимер-Аппарат»
190000, г. Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. № 6, лит. Б

Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок

- 1. Заказчик:** ПАО «МРСК Центра», расположенный по адресу: РФ, 119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 15, ИНН 6901067107, Тел. (495) 747-92-92, факс (495) 747-92-95 e-mail: posta@mrsk-1.ru
- 2. Участник закупки (заявитель):** АО «Полимер-Аппарат», ИНН 7838002312, расположенный по адресу: РФ, 190000, г. Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. № 6, лит. Б, телефоны для связи: (812)331-40-40, e-mail: orn@polymer-apparat.ru; контактное лицо: Шевцов Илья Владимирович.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru, копия публикации на Единой электронной торговой площадке <https://msp.roseltorg.ru>

4. Номер извещения: № 31908546176

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 20.11.2019 г.

Дата публикации итогового протокола закупки: 30.12.2019 г.

5. Наименование закупки: конкурс в электронной форме на право заключения Договоров на поставку разрядников для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Калугаэнерго», «Кировэнерго», «Мариэнерго», «Нижновэнерго», «Тулэнерго» и «Удмуртэнерго»).

Обжалуемые действия которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Документация о закупке содержит положения нарушающие требования уставленные в ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

6. Доводы жалобы:

6.1 Документация о закупке содержит положения нарушающие требования уставленные в ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:

в Техническом задании - пункт 9.1.1 части II ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ включены противоречивые технические требования к однотипным (одинаковым по маркировке) товарам закупаемым разными филиалами Заказчика противоречащие друг другу. Так, например, требования к массе Разрядника РМК-20-IV-УХЛ1 меняется в зависимости от филиала, при чем в

одном случае это значение указано как диапазон не более, а в других указано конкретное значение:

Наименование филиала	№ ТЗ (материала)	Наименование требуемой продукции	Требование к массе
Белгородэнерго	2324339	Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1	Масса, не более 1 кг
Брянскэнерго		Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1	Масса – 0,9 кг
Воронежэнерго	2324339	Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1	Масса – 1,0 кг
Курскэнерго	2324339	Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1	Масса – 1,0 кг
Липецкэнерго		Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1	Масса – 1,0 кг
Орелэнерго	2324339	Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1	Масса – 1,0 кг
Ярэнерго	2324339	Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1	Масса – 0,9 кг
Филиалы МРСК Центра и Приволжья»	2324339	Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1-АВ	Масса – 0,86 кг
	2366876	Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1-АВ	Требование отсутствует

Для филиалов ПАО «МРСК Центра и Приволжья» приложены два опросных листа в с названиями «2366876_305С_РМК-20-IV-УХЛ1-АВ.doc» и «2324339_305С_Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1-АВ.doc» внутри которых указан один и тот же номер материала по SAP 2366876, но при этом содержащие разные технические требования:

Файл ТЗ с названием: «2324339_305С_Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1-АВ.doc»	Файл ТЗ с названием: «2366876_305С_РМК-20-IV-УХЛ1-АВ.doc»																																																		
Наименование товара по сводной таблице задания на логистику МРСК Центра и Приволжья с номером SAP 2324339: Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1 (!!!отсутствует АВ (антивандальный))	Наименование товара по сводной таблице задания на логистику МРСК Центра и Приволжья с номером SAP 2366876: Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1-АВ																																																		
<table border="1"> <tr> <td>Номер ТЗ</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Номер материала SAP</td> <td>2366876</td> </tr> </table> <p style="text-align: center;">ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку длинно-искровых и мультикамерных разрядников. Лот № 305С (Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1-АВ (антивандальный))</p> <p>1. Технические требования к продукции. 1.1. Технические требования разрядника РМК-20-IV-УХЛ1-АВ (антивандальный) должны соответствовать параметрам и быть не ниже значений, приведенных в таблице:</p> <table border="1"> <tr> <td>Класс напряжения, кВ</td> <td>6, 10, 15, 20</td> </tr> <tr> <td>Тип разрядника</td> <td>Мультикамерный</td> </tr> <tr> <td>Число дугогасящих камер МКС, шт</td> <td>40</td> </tr> <tr> <td>Внешний искровой промежуток, мм</td> <td>40-60</td> </tr> <tr> <td>Импульсное 50 %-ное разрядное напряжение, не более, кВ</td> <td>100</td> </tr> <tr> <td>Выдерживаемое напряжение промышленной частоты:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>- в сухом состоянии, не менее, кВ</td> <td>40</td> </tr> <tr> <td>- под дождем, не менее, кВ</td> <td>30</td> </tr> <tr> <td>Многokrратно (2 воздействия) выдерживаемый импульсный ток 8/50 мкс, не менее, кА</td> <td>30</td> </tr> <tr> <td>Гашение дуги тока двухфазного КЗ на землю: - действующее значение периодической составляющей при наибольшем рабочем напряжении ВЛ до 24 кВ, кА</td> <td>1,2</td> </tr> <tr> <td>Масса 1 устройства, кг</td> <td>0,86</td> </tr> <tr> <td>Наличие устройства со срывными гайками на креплении разрядника</td> <td>Да</td> </tr> </table>	Номер ТЗ		Номер материала SAP	2366876	Класс напряжения, кВ	6, 10, 15, 20	Тип разрядника	Мультикамерный	Число дугогасящих камер МКС, шт	40	Внешний искровой промежуток, мм	40-60	Импульсное 50 %-ное разрядное напряжение, не более, кВ	100	Выдерживаемое напряжение промышленной частоты:		- в сухом состоянии, не менее, кВ	40	- под дождем, не менее, кВ	30	Многokrратно (2 воздействия) выдерживаемый импульсный ток 8/50 мкс, не менее, кА	30	Гашение дуги тока двухфазного КЗ на землю: - действующее значение периодической составляющей при наибольшем рабочем напряжении ВЛ до 24 кВ, кА	1,2	Масса 1 устройства, кг	0,86	Наличие устройства со срывными гайками на креплении разрядника	Да	<table border="1"> <tr> <td>Номер ТЗ</td> <td>305С</td> </tr> <tr> <td>Номер материала SAP</td> <td>2366876</td> </tr> </table> <p style="text-align: center;">ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку длинно-искровых и мультикамерных разрядников. Лот № 305С (Разрядник РМК-20-IV-УХЛ1-АВ)</p> <p>1. Технические требования к продукции. 1.1. Технические требования РМК-20 должны соответствовать параметрам и быть не ниже значений, приведенных в таблице:</p> <table border="1"> <tr> <td>Класс напряжения, кВ</td> <td>15, 20</td> </tr> <tr> <td>Число дугогасящих камер МКС, шт</td> <td>40</td> </tr> <tr> <td>Внешний искровой промежуток, мм</td> <td>60-80</td> </tr> <tr> <td>Импульсное 50 %-ное разрядное напряжение, не более, кВ</td> <td>100</td> </tr> <tr> <td>Выдерживаемое напряжение промышленной частоты:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>- в сухом состоянии, не менее, кВ</td> <td>40</td> </tr> <tr> <td>- под дождем, не менее, кВ</td> <td>30</td> </tr> <tr> <td>Многokrратно (2 воздействия) выдерживаемый импульсный ток 8/50 мкс, не менее, кА</td> <td>30</td> </tr> <tr> <td>Гашение дуги тока двухфазного КЗ на землю: - действующее значение периодической составляющей при наибольшем рабочем напряжении ВЛ до 24 кВ, кА</td> <td>1,2</td> </tr> </table>	Номер ТЗ	305С	Номер материала SAP	2366876	Класс напряжения, кВ	15, 20	Число дугогасящих камер МКС, шт	40	Внешний искровой промежуток, мм	60-80	Импульсное 50 %-ное разрядное напряжение, не более, кВ	100	Выдерживаемое напряжение промышленной частоты:		- в сухом состоянии, не менее, кВ	40	- под дождем, не менее, кВ	30	Многokrратно (2 воздействия) выдерживаемый импульсный ток 8/50 мкс, не менее, кА	30	Гашение дуги тока двухфазного КЗ на землю: - действующее значение периодической составляющей при наибольшем рабочем напряжении ВЛ до 24 кВ, кА	1,2
Номер ТЗ																																																			
Номер материала SAP	2366876																																																		
Класс напряжения, кВ	6, 10, 15, 20																																																		
Тип разрядника	Мультикамерный																																																		
Число дугогасящих камер МКС, шт	40																																																		
Внешний искровой промежуток, мм	40-60																																																		
Импульсное 50 %-ное разрядное напряжение, не более, кВ	100																																																		
Выдерживаемое напряжение промышленной частоты:																																																			
- в сухом состоянии, не менее, кВ	40																																																		
- под дождем, не менее, кВ	30																																																		
Многokrратно (2 воздействия) выдерживаемый импульсный ток 8/50 мкс, не менее, кА	30																																																		
Гашение дуги тока двухфазного КЗ на землю: - действующее значение периодической составляющей при наибольшем рабочем напряжении ВЛ до 24 кВ, кА	1,2																																																		
Масса 1 устройства, кг	0,86																																																		
Наличие устройства со срывными гайками на креплении разрядника	Да																																																		
Номер ТЗ	305С																																																		
Номер материала SAP	2366876																																																		
Класс напряжения, кВ	15, 20																																																		
Число дугогасящих камер МКС, шт	40																																																		
Внешний искровой промежуток, мм	60-80																																																		
Импульсное 50 %-ное разрядное напряжение, не более, кВ	100																																																		
Выдерживаемое напряжение промышленной частоты:																																																			
- в сухом состоянии, не менее, кВ	40																																																		
- под дождем, не менее, кВ	30																																																		
Многokrратно (2 воздействия) выдерживаемый импульсный ток 8/50 мкс, не менее, кА	30																																																		
Гашение дуги тока двухфазного КЗ на землю: - действующее значение периодической составляющей при наибольшем рабочем напряжении ВЛ до 24 кВ, кА	1,2																																																		

Хотелось бы отметить, что основным функциональным назначением указанных выше разрядником является защита воздушных линий электропередачи напряжением 6-20 кВ с

защищёнными и неизолированными проводами от индуктированных грозовых перенапряжений и их последствий. Разрядники устанавливаются на ВЛ 6-20 кВ на изоляторный стальной штырь диаметром от 20 до 24 мм, **способных выдерживать нагрузки** по ГОСТ 18381-80 «Штыри стальные для изоляторов воздушных линий электропередачи. Технические условия» **от 200 кг до 1000 кг в зависимости от типа и диаметра**, менее прочные изоляторные штыри не применяются, поэтому требования к массе данных защитных устройств или их эквивалентов (линейных разрядников РВЛ-20-Ш УХЛ1 предлагаемых участником АО «Полимер-Аппарат») являются избыточными, поскольку лишний 1-2 и даже 10 кг ни коим образом не влияет ни на функциональное назначение, ни на прочность изоляторного штыря или опоры ВЛ. Незначительность критерия масса подтверждает и тот факт, что в рамках данной закупки Заказчик приобретает и другое устройство типа Разрядник РДИП 10-IV УХЛ1, устанавливаемый так же на изоляторный штырь, а его масса составляет уже 2,3 кг. Стоит отметить, предлагаемые АО «Полимер-Аппарат» линейные разрядники типа РВЛ были разработаны по заказу ОАО «ФСК ЕЭС», прошли аттестацию в ПАО «Россети» и рекомендованы к применению на объектах электросетевого хозяйства дочерних и зависимых обществ ПАО «Россети», коим является ПАО «МРСК Центра».

Однако, Заказчик **отклонил четырех из шести** Участников указав массу устройства единственной причиной несоответствия для АО «Полимер-Аппарат» и одной из причин для трех других отклоненных участников.

Хотим обратить внимание, что допущенные два участника в дальнейшем не участвовали в подаче дополнительных ценовых предложений, победителем признана организация ООО «ИнвестАктивГрупп», не являющаяся производителем, по цене 37 172 754,00 руб. с НДС что на 4660,80 руб. ниже предельной (снижение от предельной цены составило 0,0125%).

6.2 Еще одним нарушением со стороны Заказчика является не внесение изменений закупочную документацию (в техническое задание) после публикации «Разъяснения от 16.12.2019г. на запрос участника об отсутствии ТЗ (несоответствия ТЗ) на позиции 7 и 8 задания на логистику ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

6.3. в п.16 Ж «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Заказчик установил незаконное требование о предоставлении Участниками в составе заявки «копии квартальной отчетности на последнюю отчетную дату, подписанные на бумажном носителе руководителем организации в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 48 Положения по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденного Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н, п. 29 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина России от 29.07.1998 N 34н;» поскольку п.48 ПБУ 4/99 и пункт 29 Положения по ведению бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчётности в РФ, в которых было требование о составлении промежуточной отчетности **был исключен приказом Минюста России 25.04.2018 N 50890**. В настоящее время, согласно части 4 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учёте» N 402-ФЗ, составление промежуточной отчетности не является обязанностью каждого экономического субъекта.

На основании изложенного, в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", АО «Полимер-Аппарат» просит Московское УФАС России:

- Признать техническое задание не соответствующим требованиям п 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ
- Признать подпункт (ж) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке незаконным в части предоставления копии квартальной отчетности на последнюю отчетную дату;
- Признать протокол очного заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры №0471-ИА-19-3 от 30.12.2019 незаконным;
- Выдать Заказчику предписание на устранение нарушения допущенных нарушений при проведении Закупки, путем внесения изменений в Документацию о закупке;
- Обязать Заказчика провести закупочную процедуру повторно.

7. Приложения:

- Закупочная документация (файл 31908546176_Уведомление №1.rar);
- Протокол очного заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению
- первых частей заявок участников №0471-ИА-19-1 от 27.12.2019г. – 5 л;
- Протокол очного заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры №0471-ИА-19-3 от 30.12.2019г. – 9 л.
- Устав АО «Полимер-Аппарат» - 1 л;
- Протокол №4 собрания акционеров об избрании генерального директора от 10.12.2011-1 л;
- Приказ о генеральном директоре №3/12к от 10.12.2011г. – 1 л;
- Протокол 1/2018 от 20.12.2018 об изм. адреса – 3 л;
- Лист записи в ЕГРЮЛ от 27.12.2018

Генеральный директор
АО «Полимер-Аппарат» _____ Шевцов И.В.