



ЗЕВС
ТОРГОВЫЙ ДОМ

Российская Федерация, 111141, г. Москва,
ул. Перовская, д.31, этаж 2, помещение V-14/3
ОГРН: 1167746058534
ИНН / КПП: 7722351995 / 772001001
АО "СМП БАНК" г. Москва.
Р/счет№: 40702810300320004257
БИК 044525503

Исх. №:2383

Дата: 16.05.2022

УФАС по Ставропольскому краю
to26@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Торговый Дом ЗЕВС»
111141, г. Москва, ул. Перовская, д. 31, этаж 2,
помещение V, комната № 14/3
ОГРН: 1167746058534, ИНН / КПП:
7722351995 / 772001001
Тел. 8 910 227 52 74
1014@zefz.ru

Заказчик:

**Публичное акционерное общество «РОССЕТИ
Северный Кавказ»**

ИНН 2632082033.

КПП 263201001

ОГРН 1062632029778

Место нахождения: 357506, **КРАЙ
СТАВРОПОЛЬСКИЙ, г. ПЯТИГОРСК, УЛ
ПОДСТАНЦИОННАЯ, ДОМ 13А**

Почтовый адрес: 357506, Ставропольский край,
г. Пятигорск, ул. Подстанционная, д.13а

mescheryakova-mi@rossetisk.ru

+7 (8793) 401746

Закупка № 32211189526

Жалоба на действия заказчика

02 марта 2022 года (текущая редакция извещения от 06.05.2022 г.) заказчиком был объявлен конкурс в электронной форме на право заключения договора на поставку ЗиП РЗА для реализации программы ОЗП 2022-2023 для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» (Организатор) - «Дагэнерго» (Заказчик), на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Протоколом от 12 мая 2022 года № ПРС 120522/1 ООО «Торговый Дом ЗЕВС» отказано в допуске к участию по следующему основанию:

«Заявка участника отклонена на основании п. 5.2.4б Документации о закупке (далее Документация) в связи с тем, что не представлены документы, требуемые в п. 3а Приложения № 2 к части II Документации, п. 3.3. Технического задания.»

Пунктом 3.3 Технического задания предусмотрено:

3.3 Участник процедуры в составе заявки обязан представить оригиналы или заверенные копии документов, подтверждающие наличие у него правомочий от производителей предлагаемого им оборудования и материалов на предложение в рамках настоящей конкурсной

процедуры этого оборудования материалов. Кроме того, в составе заявки должны прилагаться документы, подтверждающие полномочия осуществлять поставку и распространяющих фирменные гарантии на продукцию производителя (ей).

Считаем требование о представлении вышеназванных документов, нарушающим требованием антимонопольного законодательства, по следующим основаниям:

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона №223 – ФЗ при закупке товаров работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Вместе с тем закупочная документация не должна противоречить действующему законодательству. В данном случае Положение о закупках является локальным нормативным актом, и не может противоречить императивным нормам Закона о закупках №223-ФЗ.

Также, указанные документы не могут гарантировать качество поставки товара.

Участник закупки может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

В отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки товара, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в закупке, возможность участников закупки подать заявку на участие в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в закупке.

Также требование о предоставлении документов, подтверждающих наличие у участника закупки правомочий от производителей предлагаемого им оборудования и материалов, а также документов, подтверждающих полномочия осуществлять поставку и распространяющих фирменные гарантии на продукцию производителя (ей) не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона.

Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования или официальным дилером равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого товара надлежащим образом.

Верховный суд РФ в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, отметил наличие в подобных действиях заказчика необоснованного ограничения конкуренции.

Требование к участнику закупки согласно которому, он должен являться производителем поставляемого оборудования либо обладать соответствующим правом на поставку, признано нарушающим требования п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, предъявленные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке оборудования. Гарантии исполнения

обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены запреты на осуществление организатором закупки или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе на координацию деятельности участников закупки, создание преимущественных условий участия в закупке для отдельных ее участников (в том числе путем открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя закупки.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Вышеуказанные действия Заказчика, установившего к участникам закупки неправомерное требование о предоставлении документов, подтверждающих наличие у участника закупки правомочий от производителей предлагаемого им оборудования и материалов, а также документов, подтверждающих полномочия осуществлять поставку и распространяющих фирменные гарантии на продукцию производителя (ей), ограничивают или могут ограничить количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 6 статьи 3, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Просим обратить отдельное внимание на административную и судебную практику: Дело А40-24857/20 Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда, Постановление Седьмого арбитражного суда по делу А03-14818/2020, решение Арбитражного суда Красноярского края по делу №А33-22618/2021. А так же на письма ФАС России от 21.12.2021 г. № ПИ/108986/21 и от 14.09.2021 г. № ПИ/77601/21, с отметкой о необходимости учета указанной в них позиции при осуществлении контрольных мероприятий по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, просим:

- 1) Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию, исключении из нее пунктов, противоречащих требованиям законодательства о закупках.

Приложение:

1. Доверенность на Кравченко Е.А.
2. Документация

Ходатайство:

Прошу провести рассмотрение жалобы в рабочие часы по московскому времени для обеспечения участия представителя от ООО «ТД ЗЕВС» посредством ВКС – Кравченко Елены Алексеевны.

Генеральный Директор
ООО «Торговый Дом ЗЕВС»
Ильинов И.Ю.

