

**В Федеральную антимонопольную службу России**  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 11, Д-242,  
ГСП-3  
delo@fas.gov.ru

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Сети-Строй»**

(ИНН 3443125004 ОГРН 1153443022809),

место нахождения и почтовый адрес:

143500, Московская область, г.о. Истра, г. Истра, ул.  
главного конструктора В.И. Адасько, д. 7, к. 1, помещ. 2,  
ком. 5

адрес электронной почты: seti.stroy@mail.ru

номер контактного телефона: (8442)78-64-70

номер факса: (8442)78-64-70

**Организатор закупки (торгов), заказчик:**

**ОАО «РЖД»**

ИНН 7708503727 КПП 770801001 ОГРН 1037739877295

Полное наименование: Открытое акционерное общество  
"Российские железные дороги"

Место нахождения заказчика: 107174, Г. МОСКВА, УЛ.  
НОВАЯ БАСМАННАЯ, дом Д. 2/1, корпус СТР. 1

Почтовый адрес заказчика: 107174, г Москва, ул Новая  
Басманная, дом 2/1, корпус 1

Закупка осуществляется для нужд Центральной дирекции  
инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика, указанное в конкурсной  
документации: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.

Почтовый адрес заказчика, указанный в конкурсной  
документации сайте: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал,  
д.9.

Официальный сайт: www.rzd.ru

Контактное лицо: Ведущий инженер Марфич Евгений  
Вадимович.

Адрес электронной почты: ckz\_MarfichEV@center.rzd.ru

Телефон: +7 (499) 260-58-86.

Факс: +7 (499) 2620780

Оператор электронной площадки: Электронная площадка  
РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

Наименование электронной площадки в информационно-  
телекоммуникационной сети «Интернет»: РТС-тендер

Адрес электронной площадки в информационно-  
телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)  
[www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

Адрес электронной почты: ko@rts-tender.ru,

Телефон/факс: +7 499 653-9-900

**Обжалуемая закупка:**

Номер закупки: 946/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22

Способ размещения закупки: Открытый конкурс в  
электронной форме (по Положению ОАО "РЖД")

Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной  
форме № 946/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 на право заключения  
договора выполнения работ по текущему содержанию  
пути для нужд Северо-Кавказской дирекции  
инфраструктуры

Дата размещения извещения: 27.06.2022

адрес сайта: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), [company.rzd.ru](http://company.rzd.ru)

**Жалоба на действия заказчика ОАО «РЖД»**

На сайте <https://company.rzd.ru/ru/9395/page/5987?id=327638>, сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее — ЭТЗП) 27.06.2022г. размещено Извещение об осуществлении

открытого конкурса в электронной форме № 946/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры (далее - конкурс, торги).

ООО «Сети-Строй» в установленный срок повторно подало заявку на участие в конкурсе.

Исходя из времени подачи заявок заявке ООО «Сети-Строй» присвоен №2.

Протоколы по итогам закупки опубликованы на электронной площадке 31.10.2022г.

Протоколом заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» № 654 от 25.10.2022г. (подписан 31.10.2022г.) победителем признан участник № 1 со стоимостью предложения 346 426 982,00 рубля без НДС (415 712 378,40 рубля с НДС).

Протокол № 946/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 946/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры от 24.10.2022г. (подписан 28.10.2022г.) содержит расшифровку присвоенных участникам баллов.

По итогам оценки заявок участникам присвоены следующие итоговые балльные оценки и порядковые номера:

Наименование оцениваемого критерия/подкритерия	Максимальный балл	Участник № 1	Участник № 2
1.Цена договора	60	51,48	60,00
2.Квалификация участника			
2.1. Опыт участника 1	10	10,00	<b>4,91</b>
2.2.Квалификация персонала	10	10,00	10,00
2.3. Наличие производственных мощностей	10	10,00	10,00
2.4. Опыт участника 2	10	10,00	<b>4,91</b>

Порядковый номер, присвоенный по итогам оценки	Порядковый номер заявки участника	Итоговая оценка
1	участник № 1	91,48
2	участник № 2	89,82

ООО «Сети-Строй» была предложена существенно более низкая цена по сравнению с победителем закупки.

Снижение цены ООО «Сети-Строй» составило 16 % (цена предложения 297 240 720 руб. без НДС).

Тогда как снижение цены победителя составило только 2,1% (цена предложения 346 426 982 руб. без НДС), что с учетом НДС более чем на 59 млн. дороже предложения ООО «Сети-Строй», при этом опыт ООО «Сети-Строй» в разы превышает стоимость предмета закупки, в связи с чем вопрос качества выполнения более чем гарантирован для заказчика.

При этом полагаем, что по критериям «2.1. Опыт участника 1» и «2.4. Опыт участника 2» ООО «Сети-Строй» неверно было присвоено количество баллов по 4,91.

В рамках указанной закупки уже подавались заявки со сроком подачи 15.07.2022г.

Решением № 223ФЗ-302/22 от 21.07.2022г. и Предписанием № 223ФЗ-302/22 от 21.07.2022 ФАС России результаты первоначальной подачи заявок были отменены.

Однако из Протокола рассмотрения от № 946/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22/1 от 27.07.2022г. следует, что ООО «Сети-Строй» по тем же критериям «2.1. Опыт участника 1» и «2.4. Опыт участника 2» с тем же комплектом подтверждающих опыт документов получало не по 4,91 балла за каждый критерий, а 6,55 за каждый, при этом формула расчета баллов в документации не менялась.

При повторной подаче заявок срок подачи был установлен 31.08.2022г.

Таким образом, опыт участника № 1 за полтора месяца непонятным образом увеличился на почти 600 млн руб. (более чем 30%) по сравнению с июлем 2022г. (показатели определены путем обратного расчета по формулам документации).

Предшествующее поведение ОАО «РЖД» при поведении закупки по текущему содержанию пути для нужд Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры на период 2022-2024гг. очевидно свидетельствует о злоупотреблениях заказчика, намеренных действиях по недопуску ООО «Сети-Строй» и иных лиц к данной закупке:

- решение ФАС России № 223ФЗ-5/22 от 12.01.2022г.,
- решение ФАС России № 223ФЗ-15/22 от 13.01.2022г.,
- решение Арбитражного суда города Москвы от 30.06.2022 по делу № А40-14289/2022,
- Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 29.08.2022 N 09АП-49517/2022 по делу N А40-14289/2022
- решение ФАС России № 223ФЗ-302/22 от 21.07.2022г.,
- решение ФАС России № 223ФЗ-337/22 от 19.08.2022,
- решение ФАС России № 223ФЗ-338/22 от 19.08.2022,
- решение ФАС России №223-392/22 от 13.10.2022г.,
- решение ФАС России № 223ФЗ-409/22 от 24.10.2022г.

В этой связи у ООО «Сети-Строй» имеются обоснованные и объективные сомнения в правильности определения победителя закупки и правильности присвоения баллов участникам по критериям «2.1. Опыт участника 1» и «2.4. Опыт участника 2», а также сомнения в действительности дополнительного опыта, представленного участником № 1.

Полагаем, что при правильном определении баллов по данным критериям победителем закупки является ООО «Сети-Строй».

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа

рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе (далее - ЕИС) предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки, с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках определено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., частью 1, 6, 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

**просим:**

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения законодательства по закупке «Открытый конкурс в электронной форме № 946/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры.

3. Признать незаконным определение победителя при проведении Открытого конкурса в электронной форме № 946/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры.

Выдать предписание об устранении ошибок при расчете баллов по критериям «2.1. Опыт участника 1» и «2.4. Опыт участника 2», определить победителя с учетом верного расчета баллов.

4. Признать незаконными Протокол заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» № 654 от 25.10.2022г., Протокол № 946/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 946/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры от 24.10.2022г., выдать предписание об их отмене.

5. Привлечь виновных лиц к ответственности.

01.11.2022г.

*Приложения:*

1. Решение о назначении руководителя заявителя
2. Устав заявителя
3. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя
4. Документация по закупке
5. Протоколы по закупке

Генеральный директор  
ООО «Сети-Строй»



Фоменко И.Н.