



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82  
e-mail: to112@fas.gov.ru

07.05.2019 № 8/5850

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Филиал ПАО АНК «Башнефть»  
«Башнефть – Уфанефтехим»  
450045, РБ, г. Уфа-45

ООО «БРАВ-ТР»  
111123, г. Москва, ул.  
Владимирская 1-я, д. 12, корп. 2

**Заключение №14-РНП/19**

29.04.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председатель Комиссии:**

**Члены Комиссии:**

службы по Республике Башкортостан, в присутствии от заявителя –

по

в присутствии

ООО «БРАВ-ТР» – \_\_\_\_\_, рассмотрев материалы, представленные Филиалом ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть - Уфанефтехим» о включении ООО «БРАВ-ТР» в реестр недобросовестных поставщиков,

**УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(далее - Закон о закупках, Федеральный закон №223-ФЗ), п. 5 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) поступили материалы от 15.04.2019 вх.№5870 от Филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть - Уфанефтехим» о включении ООО «БРАВ-ТР» (ИНН 7732115676, 111123, г.Москва, ул. Владимирская 1-я, д. 12, корп. 2) в реестр недобросовестных поставщиков по причине факта уклонения ООО «БРАВ-ТР» от заключения договоров:

– на выполнение строительно-монтажных работ (металлоконструкции площадки обслуживания, накладки на аппараты) по проектам филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»: 1. Комплекс по производству ароматических углеводородов «Башнефть-Уфанефтехим» (реконструкция); 2. Приведение Комплекса по производству ароматических углеводородов в филиале ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНХ» к действующим нормам и правилам», извещение №31807199168;

– на выполнение строительных работ на объекте: «Комплекс по производству ароматических углеводородов» «Башнефть-Уфанефтехим» (реконструкция) (этажерка по АВО ЕА-431), извещение № 31807237033;

– на выполнение строительно-монтажных работ (технологическая часть, часть КИП и электрика) по проекту филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»: Комплекс по производству ароматических углеводородов «Башнефть-Уфанефтехим» (реконструкция), извещение № 31807380298;

– на выполнение строительно-монтажных работ (технологическая и электрическая части) по проекту филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»: Приведение Комплекса по производству ароматических углеводородов в ф-ле ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНХ» к действующим нормам и правилам, извещение №31807380404;

– на выполнение строительно-монтажных работ (фундаменты под оборудование, противорозливные карты аппаратов, отбортовки, нулевой цикл (АС, НВК, ВК)) по проектам филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»: 1. Комплекс по производству ароматических углеводородов «Башнефть-Уфанефтехим» (реконструкция); 2. Приведение Комплекса по производству ароматических углеводородов в филиале ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНХ» к действующим нормам и правилам», извещение №31807380257.

Как указывает Заявитель, данный проект входит в состав Реестра приоритетного инвестиционного проекта Республики Башкортостан и в случае уклонения инвестора от предоставления информации о ходе реализации проекта, проект может быть исключен из Реестра приоритетных

инвестиционных проектов Республики Башкортостан, также будет внесен вопрос в Правительственную комиссию о приостановлении, прекращении, сокращении размера государственной поддержки. Т.к. ООО «БРАВ-ТР» уклонилось от заключения договоров, это может привести к риску срыва приоритетного инвестиционного проекта Республики Башкортостан.

Изучив представленные ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть - Уфанефтехим» документы и сведения, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно материалам дела, ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть - Уфанефтехим» в своей закупочной деятельности руководствуется нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением Компании «О закупке товаров, работ, услуг» № П2-08 Р-0019 версия 2.00, утвержденного решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» (протокол заседания от 27.04.2018 №16) (далее – Положение о закупке).

ПАО АНК «Башнефть» на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникативной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) разместило пять извещений на выполнение работ по проекту филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»:

1) 26.11.2018 размещено извещение №31807199168 открытым запросом предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ (металлоконструкции площадки обслуживания, накладки на аппараты) по проектам филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»: 1. Комплекс по производству ароматических углеводородов «Башнефть-Уфанефтехим» (реконструкция); 2. Приведение Комплекса по производству ароматических углеводородов в филиале ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНХ» к действующим нормам и правилам» (далее - закупка). 27.11.2018 извещение и документация также были размещены на официальном сайте закупок ПАО НК «Роснефть» закупка № УНХ-0938-2018 и электронной торговой площадке <http://rn.tektorg.ru> (далее ЭТП) закупка № РН871073. Общая начальная (максимальная) цена договора составила рублей с НДС. На участие в закупке было подано три заявки.



21.02.2019 по результатам проведения закупки победителем признан участник ООО «БРАВ-ТР» ИНН 7732115676 на сумму \_\_\_\_\_ рублей с НДС, о чем составлен и опубликован в ЕИС и на электронной торговой площадке <http://rn.tektorg.ru> (далее - ЭТП) протокол Закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» по подведению итогов закупки от 21.02.2019 № УНХ-0938-2018 (ЕИС №31807199168, ЭТП №РН871073).

2) 03.12.2018 размещено извещение №31807237033 открытым запросом предложений в электронной форме на выполнение строительных работ на объекте: «Комплекс по производству ароматических углеводородов» «Башнефть-Уфанефтехим» (реконструкция) (этажерка по АВО ЕА-431) (далее по тексту - закупка). 03.12.2018 г. извещение и документация также были размещены на официальном сайте закупок ПАО НК «Роснефть» закупка № УНХ-0949-2018 и на ЭТП закупка №РН812042. Общая начальная (максимальная) цена договора составила \_\_\_\_\_ рублей с НДС. На участие в закупке было подано три заявки.

21.02.2019 по результатам проведения закупки победителем признан участник ООО «БРАВ-ТР» ИНН 7732115676 на сумму \_\_\_\_\_ рублей с НДС, о чем составлен и опубликован в ЕИС и на ЭТП протокол закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» по подведению итогов закупки от 21.02.2019 №УНХ- 0949-2018 (ЕИС №31807237033, ЭТП №РН812042).

3) 28.12.2018 размещено извещение №31807380298 открытым запросом предложений в электронной форме на право заключить договор на выполнение строительно-монтажных работ (технологическая часть, часть КИП и электрика) по проекту филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»: Комплекс по производству ароматических углеводородов «Башнефть-Уфанефтехим» (реконструкция) (далее по тексту - закупка). 28.12.2018 извещение и документация также были размещены на официальном сайте закупок ПАО НК «Роснефть» закупка №УНХ-А-0528-2018 и на ЭТП закупка № РН872108. Общая начальная (максимальная) цена договора составила \_\_\_\_\_ рублей с НДС. На участие в закупке было подано три заявки.

26.02.2019 по результатам проведения закупки победителем признан участник ООО «БРАВ-ТР» ИНН 7732115676 на сумму \_\_\_\_\_ рублей с НДС, о чем составлен и опубликован в ЕИС и на ЭТП протокол закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» по подведению итогов закупки от 26.02.2019 №УНХ-А-0528-2018 (ЕИС №31807380298, ЭТП №РН872108).

4) 28.12.2018 размещено извещение №31807380404 открытым запросом предложений в электронной форме на право заключить договор на выполнение строительно-монтажных работ (технологическая и электрическая части) по проекту филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»: Приведение Комплекса по производству ароматических углеводородов в ф-ле ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНХ» к действующим нормам и правилам (далее по тексту - закупка). 28.12.2018 извещение и документация также были размещены на

официальном сайте закупок ПАО НК «Роснефть» закупка №УНХ-А-0527-2018 и на ЭТП закупка №РН872111. Общая начальная (максимальная) цена договора составила \_\_\_\_\_ рублей с НДС. На участие в закупке было подано две заявки.

26.02.2019 по результатам проведения закупки победителем признан участник ООО «БРАВ-ТР» ИНН 7732115676 на сумму \_\_\_\_\_ рублей с НДС, о чем составлен и опубликован в ЕИС и на ЭТП протокол закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» по подведению итогов закупки от 26.02.2019 №УНХ-А-0527-2018 (ЕИС №31807380404, ЭТП №РН872111).

5) 28.12.2018 размещено извещение №31807380257 открытым запросом предложений в электронной форме на право заключить договор на выполнение строительно-монтажных работ (фундаменты под оборудование, противорозливные карты аппаратов, отбортовки, нулевой цикл (АС, НВК, ВК) по проектам филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»: 1. Комплекс по производству ароматических углеводородов «Башнефть-Уфанефтехим» (реконструкция); 2. Приведение Комплекса по производству ароматических углеводородов в филиале ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНХ» к действующим нормам и правилам» (далее по тексту - закупка). 28.12.2018 извещение и документация также были размещены на официальном сайте закупок ПАО НК «Роснефть» закупка №УНХ-А-0525-2018 и на ЭТП закупка №РН872112. Общая начальная (максимальная) цена договора составила \_\_\_\_\_ рублей с НДС. На участие в закупке было подано три заявки.

26.02.2019 по результатам проведения закупки победителем признан участник ООО «БРАВ-ТР» ИНН 7732115676 на сумму \_\_\_\_\_ рублей с НДС, о чем составлен и опубликован в ЕИС и на ЭТП протокол закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» по подведению итогов закупки от 26.02.2019 № УНХ-А- 0525-2018 (ЕИС № 31807380257, ЭТП № РН872112).

Согласно п. 12.1.1 Положению о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в срок и в порядке, которые предусмотрены действующим законодательством РФ, Положением о закупке. В соответствии с условиями Документации о закупки, договор заключается не позднее 10 рабочих дней с момента публикации протокола выбора Победителя.

Таким образом, договоры по извещениям №31807199168, № 31807237033 должны были быть подписаны не позднее 11.03.2019; договоры по извещениям № 31807380298, №31807380404, №31807380257 не позднее 14.03.2019.

На заседании комиссии ООО «БРАВ-ТР» представило пояснение, где указывает на то, что у ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть - Уфанефтехим» нет законных оснований для подачи заявления в Управление о включении ООО «БРАВ-ТР» в РНП, т.к. доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования 25%, ПАО АНК



«Башнефть» «Башнефть - Уфанефтехим» не может работать по Федеральному закону № 223-ФЗ.

Комиссия считает данные доводы не обоснованными ввиду следующего.

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон, в том числе, устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

Согласно структуре акционерного капитала ПАО «НК «Роснефть» по состоянию на 01.04.2019 акционером с преобладающей долей акций в уставном капитале (50,0000001%) данной компании является АО «Роснефтегаз». Прямая доля государства (в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом) в ПАО «НК «Роснефть» составляет 0,000000009 % ([www.rosneft.ru/Investors/structure/share\\_capital/](http://www.rosneft.ru/Investors/structure/share_capital/)).

Заказчик - ПАО АНК «Башнефть» в лице филиала «Башнефть - Уфанефтехим» в рассматриваемом случае является дочерним обществом ПАО «НК «Роснефть» имеет более 50% доли государства, соответственно относится к заказчику третьего типа и работает по Федеральному закону № 223-ФЗ.

Также представитель ООО «БРАВ-ТР» на заседании комиссии пояснил, что основанием для отказа ООО «БРАВ-ТР» от заключения договоров являлось убыточность объекта. В обоснование причин отказа от заключения договоров ООО «БРАВ-ТР» ссылается на увеличение стоимости материалов и рост фактических затрат при проведении работ. В связи с чем, ООО «БРАВ-ТР» посчитало, что заключение договоров в соответствии с условиями технического задания экономически нецелесообразным.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Комиссия отмечает, что применительно к Федеральному закону №223-ФЗ лицо, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренным указанным Законом, в случае совершения либо не совершения им действий (бездействия) в противоречии требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, признанным победителем закупки.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания договора в регламентированный срок.

В данном случае ООО «БРАВ-ТР», подав заявку на участие в Закупке, осуществляя такими действиями свою предпринимательскую деятельность, самостоятельно несет финансовые риски.

При этом, как пояснили на заседании Комиссии представили ПАО АНК «Башнефть», условия закупочных процедур не предусматривали условия об ограничении ценовых предложений участников.

Таким образом, цены на материалы формировались без ограничений и могли быть рассчитаны исходя из потенциальной экономической и иной возможности участников закупки и уровня предпринимательского риска.

Комиссия отмечает, что невозможность ООО «БРАВ-ТР» поставить товар на условиях, установленных Закупочной документацией, не снимает с победителя Закупки ответственность перед Заказчиком. При формировании предложения участнику необходимо учитывать все риски, связанные с участием в закупке и последующим исполнением договора, что в свою очередь ООО «БРАВ-ТР» не предусмотрело.

Согласно ч.3 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Материалами дела подтверждается факт отказа ООО «БРАВ-ТР» от заключения договора.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть - Уфанефтехим» об участнике закупки - ООО «БРАВ-ТР» включить в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии