

«В И К А Н»

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

394018, г. Воронеж, ул. Никитинская, д. 42, офис 502, ИНН 3664100294 КПП 366401001 БИК 042007681
р/с 40702810013000004454 в Центрально-Черноземном банке Сбербанка России г. Воронеж к/с 30101810600000000681

Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москва
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
телефон/факс: (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29, E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Викан»,
Контактные данные: тел. 8 800 555 87 02, факс – отсутствует, e-mail: info@eskarп.ru
Контактное лицо: Данилин В.В., тел. 8 929 931 94 23, e-mail: vvdanilin@gmail.com

Заинтересованное лицо 1 (Заказчик): Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС»)
почтовый адрес: 115201, Москва, Каширское шоссе, дом 22, корп. 3,
тел. +7 (495) 727-19-09, факс +7 (495) 727 19 08
e-mail: info@ntc-power.ru

Заинтересованное лицо 2 (Организатор): АО «ЭССК ЕЭС»
Адрес: 121353, МОСКВА ГОРОД, УЛИЦА БЕЛОВЕЖСКАЯ, ДОМ 4,
ЭТ 5 ПОМ Б5-041 БЛ Б

Контактное лицо Заказчика и Организатора: Кутепова Анастасия Александровна, тел. 7 495 7109333 3042 адрес e-mail: a.kutepova@essk.ru

Московское УФАС
Рег. номер 25357/19
зарегистрирован 08.05.2019



© деском

Заявление о нарушении антимонопольного законодательства и принятии мер для устранения нарушений в процессе проведения торгов

26.02.2019 года Организатор закупки АО «ЭССК ЕЭС» в интересах Заказчика ПАО «ФСК ЕЭС», известил о проведении открытого конкурса в форме запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению безопасности, охране и осуществлению пропускного режима на объекте филиала ПАО «ФСК ЕЭС» управление МЭС Центра через электронную торговую площадку - www.rts-tender.ru. Реестровый номер извещения № 31907578306 (опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с Протоколом № 3/660640 от 22 апреля 2019 года Заказчик при рассмотрении заявок необоснованно отклонил заявку ООО ЧОП «Викан» (коллективный участник) как не соответствующую требованиям конкурсной документации ссылаясь на недействительность Разрешения РХИ №0198759 от 07.12.2016 выданного ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1», действие которого по мнению Организатора торгов прекратилось в связи со сменой исполнительного органа с Шунаева Ю.В. (бывшего исполнительным органом на момент получения свидетельства) на Чернявского М.А.

06.05.2019 года вынесен и размещен на сайте www.zakupki.gov.ru Протокол заседания комиссии по подведению итогов от 06.05.2019г. № 31907578306-04.

Заявитель настоящей жалобы полагает, что Организатора конкурса не устраивал в качестве победителя конкурса Заявитель, в связи с чем им по надуманным основаниям отклонена заявка.

Приказом МВД РФ от 21 мая 2012 г. N 529 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте" утвержден соответствующий Административный регламент, согласно п. 2 которого заявителями на РХИ являются граждане и юридические лица, в том числе. Соответственно, Разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему в случае с частными охранными организациями выдается юридическому лицу (т. е. субъектом Разрешения выступает не Шунаев Ю.В., а само общество — ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ 1»).

Указанное Разрешение было выдано ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ 1» 07.12.2016 года со сроком действия — до 12.07.2021 года.

В соответствии с Решением Единственного участника ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» №7 от 05.02.2019 Шунаев Юрий Васильевич освобожден от должности Генерального директора ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» и на его место назначен Черняковский М.А.

На основании п. 5 Правил уведомления частной охранной организацией территориального органа Федеральной службы национальной гвардии Российской Федерации о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменения состава учредителей (участников) (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 года № 498), в случае смены руководителя охранной организации, частная охранная организация уведомляет об этом соответствующий государственный орган в течение 15 дней с момента внесения записи в ЕГРЮЛ.

Заявление о смене генерального директора Общества было подано 07.02.2019 года, а запись в ЕГРЮЛ о смене генерального директора ООО ЧОП «ОА Эскарп-НВ 1» была внесена 14.02.2019 года.

В соответствии с Правилами, Общество уведомило уполномоченный орган о смене руководителя в течение 14 дней.

С этого момента ООО ЧОП «ОА «Эскарп-НВ 1» получило возможность обратиться за переоформлением (а не получением нового) Разрешения на РХИ.

В соответствии с п. 7 Административного регламента (утвержденного Приказом МВД РФ от 21 мая 2012 г. N 529) «7. Выдача, переоформление разрешения либо принятие решения об отказе в выдаче (переоформлении) разрешения осуществляется в срок не более 14 дней со дня регистрации заявления».

Соответственно, такое Разрешение было переоформлено ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» и получено 20 марта 2019 года (копия Разрешения РХИ прилагается).

При этом, следует обратить внимание, что никакие нормы Закона, ни нормы Административного регламента, утвержденного Приказом МВД РФ от 21 мая 2012 года № 529 не устанавливают смену руководителя организации как основание для переоформления Разрешения на хранение и использования оружия и боеприпасов, либо в качестве основания для признания ранее выданного Разрешения в качестве недействительного. Таким образом, сделанный конкурсной комиссией вывод о недействительности ранее выданного Разрешения является не обоснованным, а отклонение на этом основании заявки нарушает требования законодательства о закупке.

Как следует из Конкурсной документации, Извещение о проведении конкурса опубликовано организатором торгов 26.02.2019 года, т.е. в тот период, когда Общество еще не успело осуществить переоформление Разрешения в силу определенных сроков его оформления, предусмотренных Административным регламентом. При этом, период подачи заявок согласно Извещению предусмотрен как с 26.02.2019 года по 11.03.2019 года.

Соответственно, в составе прочих документов при направлении соответствующей заявки ООО ЧОП «ОА «Эскарп-НВ 1» было приложено действовавшее на момент подачи заявки – т.е. на 10.03.2019 года – Разрешение, поскольку предоставить переоформленное разрешение Общество не могло, т.к. оно находилось на утверждении у контролирующего органа и было получено позднее – 20.03.2019 года, т.е. за пределами сроков подачи документов для целей участия в конкурсе.

Более того, срок начала оказания услуг, предусмотренный конкурсной документацией установлен с 01 июля 2019 года. То есть наличие или отсутствие переоформленного Разрешения на момент проведения конкурса никак не могло повлиять на качество или возможность/невозможность оказания услуг.

Таким образом, Разрешение на хранение и использование оружия и боеприпасов не являлось недействительным или истекшим, но организатор конкурса, даже если у него возникли соответствующие вопросы, не посчитал нужным уточнить информацию имея на это право согласно Конкурсной документации

Заявитель жалобы считает, что Организатор конкурса отказал Участнику вследствие злоупотребления правом и в нарушение прав участников конкурса на равный доступ к участию в нем.

Организатором торгов нарушен подп. 2 п. 1 ст. 3 от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заявитель считает, что отказ со стороны Организатора торгов в допуске к участию в конкурсе в связи с не предоставлением не запрошенных и отсутствующих в Конкурсной документации документов является нарушением подп. 2 п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года как нарушение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1., 23, 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Прошу:

1. Возбудить дело о нарушении ПАО «ФСК ЕЭС» и АО «ЭССК ЕЭС» антимонопольного законодательства при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению безопасности, охране и осуществлению пропускного режима на объекте филиала ПАО «ФСК ЕЭС» управление МЭС Центра в форме электронных торгов через электронную торговую площадку - www.rts-tender.ru. Номер извещения о проведении открытого конкурса № 31907578306 (опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru);

2. Признать незаконным решение о не допуске к торгам Заявителя, изложенное в Протоколе № 3/660640 от 22 апреля 2019 года как вынесенное с нарушением законодательства и итоговый Протокол от 06.05.2019 года № 31907578306-04;

3. Вынести предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Заявление о принятии жалобы к производству (сопроводительное письмо);
2. Извещение о проведении открытого конкурса;
3. Конкурсная документация, размещенная на www.zakupki.gov.ru на оптическом носителе – компакт диске;
4. Разрешение РХИ №0198759 от 07.12.2016 (копия);
5. Разрешение РХИ № 0215085 от 20 марта 2019 года (копия);
6. Протоколом № 3/660640 от 22 апреля 2019 года (распечатка с сайта)
7. Протокол заседания комиссии по подведению итогов от 06.05.2019 года № 31907578306-04 (распечатка с сайта);
8. Копия доверенности на представителя.

Представитель Заявителя по Доверенности  Данилин В.В.