



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22
Почтовый адрес: ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

На № _____ от _____

Решение

Решение принято 06 июня 2023 г.

В полном объеме изготовлено 09 июня 2023 г.

г. Оренбург

Решение по делу № 056/10/18.1-589/2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии: заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее – Оренбургское УФАС России)

членов Комиссии: начальника отдела контроля органов власти –
специалиста – эксперта отдела контроля органов власти –

при участии заявителя – _____ (далее – Заявитель), представителя
заявителя – _____ (на основании доверенности от 16.02.2022),

при участии представителя организатора торгов, директора _____
_____ (далее – Организатор торгов) - _____ (на
основании доверенности от 02.06.2023),

рассмотрев жалобу (вх. № 1563/23 от 29.05.2023) _____ на действия
аукционной комиссии при организации и проведении торгов (Извещение
№ 22000092670000000008, лот № 2),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 1563/23 от 29.05.2023) на действия аукционной комиссии при организации и проведении торгов, в связи с отклонением заявки на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельных участков (Извещение № 22000092670000000008, лот № 2).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 31.05.2023 исх. №ИБ/978/23, организатору торгов от 31.05.2023 исх. №ИБ/979/23.

Рассмотрение жалобы было назначено на 06.06.2023 в 15 ч. 00 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что Заявитель подал заявку на участие в аукционе (Извещение № 22000092670000000008, лот № 2). Заявка была отклонена в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов, согласно ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (отсутствие документов, подтверждающих внесение задатка). Заявитель считает, что заявка отклонена необоснованно.

утверждает, что представлен весь пакет документов, предусмотренный статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации. Заявитель просит признать незаконными действия (бездействие) по недопуску к участию в аукционе, в случае проведения аукциона до рассмотрения настоящей жалобы признать его недействительным, также восстановить нарушенные права и законные интересы, путем допущения к участию заявителя.

Ввиду изложенных обстоятельств, в Комиссию от _____ - организатора аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, поступили пояснения и документы (вх. № 1723-ЭП/23 от 01.06.2023, № 1777-ЭП/23 от 02.06.2023), запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых Организатор торгов не согласился с доводами Заявителя и просил признать жалобу (вх. № 1563/23 от 29.05.2023) необоснованной.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Аукцион на право заключения договоров аренды земельных участков (Извещение № 22000092670000000008, лот № 2), проводится в соответствии с положениями Земельного

кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В силу ч. 2 ст. 39.12 ЗК РФ, представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Извещение № 22000092670000000008 о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, утверждено Постановлением Администрации Саракташского района Оренбургской области № 273-п от 10.04.2023.

26 апреля 2023 года на официальном сайте www.torgi.gov Организатором торгов размещено извещение и документация о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (Извещение № 22000092670000000008, лот № 2).

Дата начала срока подачи заявок 27.04.2023.

Дата окончания срока подачи заявок 25.05.2023 15:00.

Дата проведения торгов 29.05.2023.

Согласно протоколу № ЭА/65 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, по лоту № 2 поступило 9 заявок, допущено к аукциону 4 участника, аукцион признан несостоявшимся, так как при проведении аукциона не присутствовал ни один из участников.

В соответствии с Извещением установлен порядок подачи заявки для участия в аукционе, заявка, по установленной форме, на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка, в срок приема заявок, направляется оператору электронной площадки (УТП) АО «Сбербанк- АСТ» по адресу <https://utp.sberbank-ast.ru/> в форме электронного документа с приложением документов, указанных в настоящем извещении. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе для каждого лота. Заявка на участие в аукционе, поступившая по истечении срока её приема, возвращается в день её поступления заявителю.

Заявитель имеет право отозвать принятую организатором аукциона заявку на участие в

аукционе до дня окончания срока приема заявок, уведомив об этом в письменной форме организатора аукциона.

Согласно перечню документов, необходимых для представления участником аукциона, который содержится в Извещении, к заявке на участие в аукционе прилагаются следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме (приложение № 1 к извещению);

- копии документов (все страницы), удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

- документы, подтверждающие внесение задатка (при подаче Участником Заявки в соответствии с Регламентом электронной площадки, информация о внесении Участником задатка формируется Оператором электронной площадки и направляется Организатору аукциона, Специализированной организации);

- надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо.

Комиссией Оренбургского УФАС России в ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем и Организатором торгов установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок № ЭА/65 от 26.05.2023, не было допущено к участию в аукционе по причине отсутствия в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего внесение Заявителем задатка для участия в Аукционе.

В ходе изучения заявки на участие в аукционе Комиссией установлено, что заявка на участие в аукционе не содержит документа, подтверждающего внесение Заявителем задатка для участия в Аукционе.

Кроме того, на рассмотрении жалобы Комиссией антимонопольного органа, Заявитель также подтвердил, что в составе заявки на участие в аукционе документ, подтверждающий внесение задатка, приложен не был. По мнению Заявителя, ввиду того, что задаток для участия в аукционе перечисляется на счет оператора электронной площадки, обязанность по предоставлению Организатору торгов подтверждения внесения задатка относится к компетенции оператора электронной площадки.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание, что положениями Земельного кодекса Российской Федерации и аукционной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего внесение задатка, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что при отклонении заявки Заявителя на участие в аукционе, Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации и аукционной документации. В связи с чем, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 1563/23 от 29.05.2023) действия аукционной комиссии при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (Извещение № 22000092670000000008, лот № 2), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на торги (Извещение № 22000092670000000008, лот

№ 2) уведомлением Оренбургского УФАС России от 31.05.2023 исх. №ИБ/979/23

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Члены комиссии:



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22
Почтовый адрес: ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70
e-mail: to56@fas.gov.ru

Решение

Решение принято 06 июня 2023 г.
В полном объеме изготовлено 09 июня 2023 г.

г. Оренбург

Решение по делу № 056/10/18.1-588/2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии: заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее – Оренбургское УФАС России)

членов Комиссии: начальника отдела контроля органов власти –
специалиста – эксперта отдела контроля органов власти –

при участии заявителя – (далее – Заявитель), представителя
заявителя – (на основании доверенности от 16.02.2022),

при участии представителя организатора торгов, директора
(далее – Организатор торгов) – (на
основании доверенности от 02.06.2023),

рассмотрев жалобу (вх. № 1565/23 от 29.05.2023) на действия
аукционной комиссии при организации и проведении торгов (Извещение
№ 22000092670000000008, лот № 2),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 1565/23 от 29.05.2023) на действия аукционной комиссии при организации и проведении торгов, в связи с отклонением его заявки на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельных участков (Извещение № 22000092670000000008, лот № 2).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 31.05.2023 исх. №ИБ/976/23, организатору торгов от 31.05.2023 исх. №ИБ/977/23.

Рассмотрение жалобы было назначено на 06.06.2023 в 14 ч. 30 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что Заявитель подал заявку на участие в аукционе (Извещение № 22000092670000000008, лот № 2). Заявка была отклонена в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов, согласно ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (отсутствие документов, подтверждающих внесение задатка). Заявитель считает, что его заявка отклонена необоснованно. Утверждает, что им представлен весь пакет документов, предусмотренный статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации. Заявитель просит признать незаконными действия (бездействие) по недопуску к участию в аукционе, в случае проведения аукциона до рассмотрения настоящей жалобы признать его недействительным, также восстановить нарушенные права и законные интересы, путем допущения к участию заявителя.

Ввиду изложенных обстоятельств, в Комиссию от - организатора аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, поступили пояснения и документы (вх. № 1792-ЭП/23 от 05.06.2023), запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых Организатор аукциона не согласился с доводами Заявителя и просил признать жалобу (вх. № 1565/23 от 29.05.2023) необоснованной.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Аукцион на право заключения договоров аренды земельных участков (Извещение № 22000092670000000008, лот № 2), проводится в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ, для участия в аукционе заявители представляют в установленном в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В силу ч. 2 ст. 39.12 ЗК РФ, представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Извещение № 22000092670000000008 о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, утверждено Постановлением Администрации Саракташского района Оренбургской области № 273-п от 10.04.2023.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что 26 апреля 2023 года на официальном сайте www.torgi.gov Организатором торгов размещено извещение и документация о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (Извещение № 22000092670000000008, лот № 2).

Дата начала срока подачи заявок 27.04.2023.

Дата окончания срока подачи заявок 25.05.2023 15:00.

Дата проведения торгов 29.05.2023.

Согласно протоколу № ЭА/65 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, по лоту № 2 поступило 9 заявок, допущено к аукциону 4 участника, аукцион признан несостоявшимся, так как при проведении аукциона не присутствовал ни один из участников.

В соответствии с Извещением установлен порядок подачи заявки для участия в аукционе, заявка, по установленной форме, на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка, в срок приема заявок, направляется оператору электронной площадки (УТП) АО «Сбербанк- АСТ» по адресу <https://utp.sberbank-ast.ru/> в форме электронного документа с приложением документов, указанных в настоящем извещении. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе для каждого лота. Заявка на участие в аукционе, поступившая по истечении срока её приема, возвращается в день её поступления заявителю.

Заявитель имеет право отозвать принятую организатором аукциона заявку на участие в аукционе до дня окончания срока приема заявок, уведомив об этом в письменной форме организатора аукциона.

Согласно перечню документов, необходимых для представления участником аукциона, который содержится в Извещении, к заявке на участие в аукционе прилагаются следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме (приложение № 1 к извещению);

- копии документов (все страницы), удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

- документы, подтверждающие внесение задатка (при подаче Участником Заявки в соответствии с Регламентом электронной площадки, информация о внесении Участником задатка формируется Оператором электронной площадки и направляется Организатору аукциона, Специализированной организации);

- надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо.

Комиссией Оренбургского УФАС России в ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем и Организатором торгов установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок № ЭА/65 от 26.05.2023, Заявитель не был допущен к участию в аукционе по причине отсутствия в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего внесение Заявителем задатка для участия в Аукционе.

В ходе изучения заявки Заявителя на участие в аукционе Комиссией установлено, что заявка Заявителя на участие в аукционе не содержит документа, подтверждающего внесение Заявителем задатка для участия в Аукционе.

Кроме того, на рассмотрении жалобы Комиссией антимонопольного органа, Заявитель также подтвердил, что в составе заявки на участие в аукционе документ, подтверждающий внесение задатка, приложен не был. По мнению Заявителя, ввиду того, что задаток для участия в аукционе перечисляется на счет оператора электронной площадки, обязанность по предоставлению аукционной комиссии подтверждения внесения задатка относится к компетенции оператора электронной площадки.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание, что положениями Земельного кодекса Российской Федерации и аукционной документации императивно установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего внесение задатка, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что при отклонении заявки Заявителя на участие в аукционе, аукционная комиссия действовала в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации и аукционной документации. В связи с чем, жалоба Заявителя не обоснована.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 1565/23 от 29.05.2023) на действия аукционной комиссии при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (Извещение № 22000092670000000008, лот № 2), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на торги (Извещение № 22000092670000000008, лот № 2) уведомлением Оренбургского УФАС России от 31.05.2023 исх. №ИБ/977/23

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Члены комиссии: