



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Пензенской области**

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000  
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70  
e-mail: to58@fas.gov.ru

26.02.2019 № 617-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Администрация города Кузнецка  
Пензенской области

Ленина ул., 191, г. Кузнецк,  
Пензенская область, 442530  
(84157) 3-31-43

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 3-20-1/01-2019**

о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения  
антимонопольного законодательства

26 февраля 2019 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России (далее – антимонопольный орган, Управление) поступила информация из прокуратуры города Кузнецка Пензенской области (от 19.11.2018 исх.№ 07-05-2018) о выявленных нарушениях при организации и проведении ярмарок на территории города Кузнецка Пензенской области.

В ходе рассмотрения данной информации установлено следующее.

Статья 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусматривает, что ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

Организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

031307

Размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги), определяется организатором ярмарки с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

Постановлением Правительства Пензенской области от 26.03.2010 № 155- пП (в редакции постановления Правительства Пензенской области от 27.02.2017 N 96-пП) утвержден Порядок организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров на них (далее - Порядок организации ярмарок).

Согласно пункту 1.1 раздела 1 Порядка организации ярмарок организуются органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки) вне пределов розничных рынков.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области организуют ярмарки на земельных участках, находящихся в их ведении, в соответствии с утверждаемой ими схемой размещения ярмарок.

Таким образом, на земельных участках, находящихся в ведении органа местного самоуправления, организатором ярмарок выступает орган местного самоуправления.

Полномочия организатора ярмарки определены в разделе 2 Порядка организации ярмарки.

Организатор ярмарки:

- разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней,

- определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, схему размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) и порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

- публикует в средствах массовой информации и размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней за 10 календарных дней до даты начала проведения ярмарки.

- определяет размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги), с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

- проводится санитарная уборка территории в процессе и непосредственно после окончания работы ярмарки.



- обеспечивает оснащение места проведения ярмарки информационным стендом, содержащим информацию об организаторе ярмарки, схеме размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), времени и сроке работы ярмарки;
- обеспечивает привлечение для участия в ярмарках (сезонных, праздничных, ярмарках выходного дня) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством).

Постановлением Администрации г. Кузнецка Пензенской области от 20.07.2017 N 1276 «О работе сезонных осенних ярмарок на территории города Кузнецка» (далее – Постановление № 1276) утвержден порядок организации ярмарок на территории города Кузнецка Пензенской области и порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках.

В соответствии с пунктом 3 Постановления N 1276 организатором ярмарок является муниципальное казенное унитарное предприятие «Зеленый город».

Пунктами 3.1 – 3.12 Постановления № 1276 установлены следующие полномочия организатора ярмарок:

3.1. Выступить организатором ярмарки и организовать работу ярмарки в соответствии с Порядком организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 26.03.2010 N 155-пП;

3.2. Определить режим работы ярмарки: ежедневно с 7.00 до 18.00;

3.3. Разработать и утвердить план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров на ней;

3.4. Опубликовать в средствах массовой информации и разместить на своем сайте в информационно-коммуникационной сети Интернет план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров на ней в соответствии с действующим законодательством;

3.5. Разработать и утвердить схему размещения торговых мест и порядок предоставления торговых мест на ярмарке;

3.6. Организовать санитарную уборку территории в процессе и непосредственно после окончания ярмарки;

3.7. Определить и утвердить размер платы за предоставление оборудованных торговых мест на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги), с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров на ней;

3.8. Обеспечить соблюдение норм с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, пожарной безопасности, и иных требований действующего законодательства;



3.9. Обеспечить оснащение места проведения ярмарки информационным стендом, содержащим информацию об организаторе ярмарки, схеме размещения торговых мест, режиме и сроке работы ярмарки;

3.10. Обеспечить организацию охраны общественного порядка в месте проведения ярмарки;

3.11. Обеспечить привлечение для участия в ярмарке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством), осуществляющих продажу товаров народных промыслов, сувенирной продукции, непродовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции (согласно Перечню сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2007 N 297 "Об утверждении Перечня сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке");

3.12. В доступном для покупателей месте установить контрольные весы.

Постановлением № 1276 утверждена схема размещения ярмарок на территории г. Кузнецка и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них.

Кроме того, администрацией города Кузнецка принимались аналогичные по своему содержанию и другие постановления о проведении ярмарок на территории города Кузнецка: от 16.10.2017 № 1804, от 28.12.2017 № 2344, от 29.03.2018 № 390, от 27.06.2018 № 921, от 18.09.2018 № 1324.

В 2017-2018 г.г. функции организатора ярмарок на земельных участках, находящихся в ведении администрации г. Кузнецка, осуществлял МКУП «Зеленый город» (подготовка земельных участков для проведения ярмарок, проведение работы по привлечению для участия в ярмарке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, осуществляющих продажу сельскохозяйственной продукции, продовольственных и непродовольственных товаров, сбор заявок на участие в ярмарке и регистрация участников ярмарки; заключение договоров о предоставлении мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) с участниками ярмарки; осуществление сбора платы за оказание услуг по предоставлению торговых мест; уборка территории ярмарки, установка контейнеров или мешков для сбора мусора; обслуживанию торгового процесса, др.).

В соответствии с Уставом МКУП «Зеленый город» целью деятельности предприятия является получение прибыли от деятельности предприятия в следующих сферах производства и (или) услуг: организация благоустройства, озеленение территории города Кузнецка, отлов бродячих животных, помывка населения в городской бане, торговая и иная деятельность.

Основными видами деятельности МКУП «Зеленый город», согласно Уставу,



являются: уборка территории и аналогичная деятельность; удаление и обработка твердых отходов; благоустройство и озеленение; физкультурно-оздоровительная деятельность; сдача внаем собственного нежилого недвижимого имущества; торговая деятельность; отлов, транспортировка, содержание и учет, кастрация (стерилизация) эвтаназия, захоронение и утилизация безнадзорных животных..

Из представленных пояснений МКУП «Зеленый город» следует, что предприятие при организации ярмарок разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, схему размещения торговых мест и порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке. Каждый раз не позднее, чем за 3 календарных дня до даты начала проведения ярмарки публикует в средствах массовой информации информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров на ней.

Места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке предоставлялись и предоставляются всем желающим, в том числе юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также гражданам (в том числе гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством).

МКУП «Зеленый город» осуществляя функции организатора ярмарок на земельных участках, находящихся в ведении Администрации г. Кузнецка, осуществляло деятельность, приносящую доход.

Таким образом, Администрация г. Кузнецка предоставила МКУП «Зеленый город» неконкурентные преимущества при организации муниципальных ярмарок, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынках услуг по предоставлению торговых мест на ярмарках, организуемых на земельных участках находящихся в ведении Администрации г. Кузнецка.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, в действиях Администрации г. Кузнецка Пензенской области по предоставлению неконкурентных преимуществ МКУП «Зеленый город» при организации муниципальных ярмарок, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного закона в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях администрации города Кузнецка Пензенской области признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию г. Кузнецка Пензенской области о необходимости принятия мер по устранению такого нарушения, для чего в срок **до 26 марта 2019 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно:

1) Прекратить предоставление неконкурентных преимуществ МКУП «Зеленый город» при организации муниципальных ярмарок, на земельных участках, находящихся в ведении администрации г. Кузнецка Пензенской области.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель управления



Е.Н. Демидова