

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
Адрес: 123154, Москва, Карамышевская набережная, 44

От кого: ООО «НПО «Квантовые технологии»
119019, г. Москва, Гоголевский бульвар, д. 31, стр 3, этаж 3 пом 1

исх. № _____

«08» июля 2021г.

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов,
оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок

- Заказчик:** Акционерное общество «Одинцовская теплосеть» ИНН 5032199740.
Место нахождения: 143002, РФ, Московская область, Одинцовский район, г. Одинцово, ул. Южная, д. 4.
Почтовый адрес: 143002, Московская область, г. Одинцово, ОПС Одинцово-2, а/я 1100.
Адрес электронной почты: zakupki@odtn.ru;
Телефон/Факс: +7 (495) 150-15-33
Контактное лицо Заказчика: Агафонова Мария Александровна доб. 191
- Участник закупки (заявитель):** ООО «НПО «Квантовые технологии»,
ИНН: 5044112180.
Адрес (юр.): 141533, Московская область, район Солнечногорский, деревня Шелепаново, стр 152/2, эт/пом 3/6;
Адрес фактического места нахождения: 119019, г. Москва, Гоголевский бульвар, д. 31, стр 3, этаж 3 пом 1
телефоны для связи: +7 (495) 988-72-55;
моб: +7 (926) 878-87-30; **e-mail:** biryukov.e@npo-qt.ru;
контактное лицо: Бирюков Егор Михайлович.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения (реестровый номер закупки):** 32110401406
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 21.06.2021.
- Наименование закупки:** «Закупка на оказание услуг по переработке осадка, ила и их смеси объёмом 20 000 м3 для нужд АО «Одинцовская теплосеть» в 2021 году»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Подпункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

доводы жалобы: ООО «НПО «Квантовые технологии», изучив документацию о проведении электронного аукциона (реестровый номер закупки 32110401406 от 21. 06. 2021г.) на «Закупка на оказание услуг по переработке осадка, ила и их смеси объемом 20 000 м3 для нужд АО «Одинцовская теплосеть» в 2021 году», обратило внимание на определение продукта, подлежащего в соответствии с условиями документации, переработке, а именно: **ил избыточный биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод.**

25.06.2021 ООО «НПО «Квантовые технологии» направило запрос разъяснений положений документации, в котором запрашивалась информация у Заказчика, а именно «является ли ил избыточный биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод отходом согласно экологической документации предприятия? Если это отход, то к какому классу он относится и на каком этапе технологического процесса он образуется?» (копия запроса прилагается к жалобе).

29.06.2021 АО «Одинцовская теплосеть» разъяснило, что «ил избыточный биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод является отходом IV класса опасности, технологический процесс образования ила происходит на втором этапе биологической очистки». К своему ответу Заказчик приложил паспорт отходов (копия настоящего запроса и паспорта отходов прилагается к жалобе).

С целью недопущения нарушения нарушений законодательства РФ в сфере обращения с отходами и уточнения необходимости наличия разрешительных документов для оказания услуг, являющихся предметом настоящей закупки, **05.07.2021** ООО «НПО «Квантовые технологии» направило заказчику еще один запрос следующего содержания:

«В своем ответе на запрос от 29.06.2021 вы разъяснили, что ил избыточный биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод является отходом IV класса опасности, технологический процесс образования ила происходит на втором этапе биологической очистки.»

Из вышесказанного следует, что избыточный ил, находящийся на хранении в иловых картах и выделенных площадках, является отходом IV класса опасности (паспорт отходов I-IV АО «Одинцовская теплосеть»).

Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит обязательному лицензированию (ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») и регламентируется нормами Федерального закона № 89-ФЗ ред. от 07.04.2020г.

Однако, в аукционной документации на оказание услуг по переработке осадка, ила и их смеси объемом 20 000 м3 для нужд АО «Одинцовская теплосеть» отсутствует требование о наличии у участника лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов.

Несоблюдение требований ст. 9 Федерального закона № 99-ФЗ «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна). Санкция данной статьи предполагает наложение штрафа на должностных лиц от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Ряд нарушений Федерального закона № 89-ФЗ влечет привлечение к ответственности по статье 8.2 КоАП РФ (несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами):

- отсутствие у лиц, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, документов о квалификации, выданных по

результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности;

- отсутствие у индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) разработанных и утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

- непредставление отчетности «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» по форме № 2-ТП (отходы).

По статье 8.2 КоАП РФ должностным лицам назначается наказание в виде штрафа в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

07.07.2021 Заказчик разместил ответ:

«Обращаем ваше внимание на то, что в соответствии с определением Верховного суда РФ от 29 марта 2019г. По делу № А53-22 717/2018: «Деятельность по переработке осадка, производящаяся на месте временного хранения, без вывоза за пределы территории Заказчика не подлежит лицензированию». Вывозиться будет продукт соответствующий ГОСТ Р 17.4.3.07-2001 «Охрана природы (ССОП) Почвы. Требования к свойствам осадков сточных вод при использовании их в качестве удобрений».

ООО «НПО «Квантовые технологии» обращает внимание контролирующего органа, что из материалов указанного арбитражного дела следует, что отход иловый осадок был **не занормирован и не паспортизирован**, так же указанное решение было вынесено по частному делу, не имеющему отношение к настоящей закупке, следовательно не может расцениваться контролирующим органом и/или иным лицами в качестве установленного факта о необходимости наличия/отсутствия лицензии.

Между тем, в случае АО «Одинцовская теплосеть» ил избыточный биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых и смешанных сточный вод **паспортизирован в качестве отхода**, код по ФККО 7 22 200 01 39 4.

Дополнительно обращаем внимание контролирующего органа, что технологический процесс очистки сточных вод предполагает образование указанного отхода и вылеживание его, с целью обезвоживания и обеззараживания, в иловых площадках, по всем адресам, указанным в документации в качестве места оказания услуг. При таких обстоятельствах любые действия с отходом, расположенным в иловых картах, классифицируются как действия по обработке отходов в понимании закона 89-ФЗ, для целей получения в дальнейшем продукта, соответствующего ГОСТ Р 17.4.07-20017. В свою очередь деятельность по обработке и утилизации отхода подлежит лицензированию (п. 30 ст. 12 ФЗ № 99).

Учитывая все вышеизложенное и исходя из размещенной аукционной документации, можно сделать вывод, что отсутствие прямых требований по наличию и виду лицензии у Исполнителя, в условиях необходимости выполнения действий с паспортизированным отходом IV класса опасности, может привести к нарушению Исполнителем действующего законодательства в области обращения с отходами.

При этом оказание услуг Исполнителем в рамках действующего на территории Российской Федерации законодательства невозможно еще и потому, что Заказчик не предполагает передачу в аренду иловых площадок, (места временного размещения отхода) с целью включения в лицензию на обработку отходов Исполнителя, а предполагает передачу участков по акту.

Нарушение действующего законодательства, как со стороны Заказчика, так и со стороны Исполнителя не допустимы.

Учитывая вышеизложенное ООО «НПО «Квантовые технологии» просит:

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу;
2. Отменить публикацию закупки в настоящей редакции;

3. Внести в документацию изменения в соответствии с действующим законодательством, в части установления корректных требований к участникам.

Приложение:

1. Запрос разъяснений положений документации от 25.06.2021 на 1 л. в 1 экз.;
2. Ответ на запрос разъяснений положений документации от 29.06.2021 на 1 л. в 1 экз.;
3. Паспорт отходов I-V классов опасности АО «Одинцовская теплосеть» на 2 л. в 1 экз.;
4. Запрос разъяснений положений документации от 05.07.2021 на 2 л. в 1 экз.;
5. Ответ на запрос разъяснений положений документации от 29.06.2021 на 2 л. в 1 экз.;
6. Решение арбитражного суда Ростовской области от 14.09.2018г. по делу № А53-22717/18.

Генеральный директор

Е.В. Бондарчук

исп. Е.М. Бирюков
тел. 8 926-878-87-30
e-mail: biryukov.e@npo-qt.ru