



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Владимирской области

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1  
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53

[e-mail: fo@ftsp.gov.ru](mailto:fo@ftsp.gov.ru)

№

На

от

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/23-355/2022**

01 июня 2022 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 01.06.2022 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Медстайл» (г. Владимир) (далее заявитель, Общество) на положения извещения при проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (система ультразвуковой визуализации универсальная) для нужд ГБУЗВО «Суздальская районная больница» (извещение № 0128200000122002634)

31.05.2022 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 01.06.2022г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/23-355/2022 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

25.05.2022 во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Медстайл» (далее заявитель, Общество) на положения извещения при проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (система ультразвуковой визуализации универсальная) для нужд ГБУЗВО «Суздальская районная больница» (извещение № 0128200000122002634).

Как указывает ООО «Медстайл» в своей жалобе, заказчиком не применен код КТРУ, как того требует постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил

формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Впоследствии чего описание объекта закупки также не соответствует вышеуказанному постановлению.

В силу изложенного, заявитель просит признать в действиях заказчика нарушения законодательства РФ, выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, привлечь к ответственности виновных лиц.

**В обоснование правомерности действий заказчика представитель пояснил следующее.**

При формировании технического задания заказчику предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Технические, функциональные и качественные характеристики товара определены и сформированы заказчиком исходя из потребности лечебного учреждения, уровня и специфики оказания медицинской помощи, наличия подготовительных кадров, материальной базы в соответствии с п.2 ч.1 ст. 33 (ГОСТ Р 56327-2014 «Изделия медицинские электрические. Ультразвуковые аппараты экспертного класса. Технические требования для государственных закупок»).

Если в техническом задании отсутствуют необходимые параметры и не конкретизирована комплектность закупаемого оборудования, то у потенциального поставщика будет отсутствовать обязанность включения их в комплект поставки, что приведет к невозможности использования медицинского оборудования в полной мере для удовлетворения потребности заказчика и пациентов.

Товар за указанным кодом КТРУ не соответствует целям проведения закупки, поскольку данная позиция описывает стандартные аппараты проведения ультразвукового исследования, которые не позволяют использовать требуемые для заказчика параметры и значения при описании объекта закупки.

Дополнительные характеристики системы ультразвуковой визуализации универсальной, указанные заказчиком в описании объекта закупки, являются клинически значимыми и не являются излишними.

На основании изложенного представитель ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000122002634 со стороны заказчика не допущено и просит признать жалобу необоснованной.

**Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.**

17.05.2022г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (система ультразвуковой визуализации универсальная) для нужд ГБУЗВО «Суздальская районная больница» (извещение № 0128200000122002634).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 10 499 887,00 рублей.

В силу пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг (далее - КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

В силу пункта 4 Правил Заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункта 5 Правил, Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25 (1) - 25 (7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В извещении и техническом задании указан код ОКПД 2- 26.60.12.132.

В соответствии с п.2.2 приложения №3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» Заказчик установил ограничение допуска для участников в соответствии с Постановлением Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 878).

Постановлением Правительства РФ от 28.08.2021 N 1432 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **добавлена позиция "26.60.12.132"**.

Следовательно, закупаемый заказчиком товар с кодом по ОКПД 2 "26.60.12.132" включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в случае применения ограничений, установленных Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление Правительства N 878), **заказчик не вправе указывать дополнительные функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.**

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что **в соответствии с приложением №2 описание объекта закупки осуществлено заказчиком в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, без применения КТРУ.**

В связи с чем, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик сформировал описание объекта закупки в нарушение подпункта "а" пункта 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства от 08.02.2017 N 145, поскольку установил дополнительные требования к оборудованию, что является нарушением части 6 статьи 23 Закон о контрактной системе в сфере закупок.

Аналогичная позиция подтверждается Письмом ФАС от 14.12.2020 N ME/109921/20.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медстайл» на положения извещения при проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (система ультразвуковой визуализации универсальная) для нужд ГБУЗВО «Суздальская районная больница» (извещение № 0128200000122002634) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, подпункта "а" пункта 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства от 08.02.2017 N 145.

3. Вынести в отношении заказчика, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*