



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.03.2020 № 4/2601

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная Компания»
450078, г. Уфа, ул. Владивостокская,
1А, офис 301

Заказчик:

Акционерное общество
«Башкиравтодор»
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, дом
128, корп. «А»

**Уведомление №ГО002/07/3-569/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

02.03.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 26.02.2020 вх. №3416 ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, г. Уфа, Ул. Владивостокская, 1А, Офис 301. ИНН 0278189983) на действия заказчика – Акционерное общество «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д.128, корп.А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки редукторов на АБЗ AMMANN Global 160, заводской номер С1001-0026А для нужд Уфимского ДРСУ – филиал АО «Башкиравтодор», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №32008904903).

Уполномоченные представители ООО «Первая Сервисная Компания», АО «Башкиравтодор» вправе явиться на рассмотрение жалобы 05.02.2020 в 15 час. 30 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0174701

организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



ООО «Первая Сервисная Компания»

ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ

Исх. № 16 от 25.02..2020 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан

ЖАЛОБА на действия (бездействия) заказчика

Заказчик: Акционерное общество «Башкиравтодор», ИНН 0274144861
Адрес: 450078, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Кирова, дом 128 "А".

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Первая Сервисная Компания» ИНН 0278189983.
Адрес: г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301; телефон:

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32008904903, Запрос предложений на право заключения договора поставки редукторов на АБЗ AMMANN Global 160, завод. номер CD01-0026А для нужд Уфимского ДРСУ – филиал АО «Башкиравтодор».

Дата опубликования извещения о закупке: 20.02.2020

Дата окончания подачи заявок: 28.02.2020

Действия, которые обжалуются:

1.

В пункте 9.7. Информационной карты указано, что оценка заявок на участие в закупке производится после приведения ценовых предложений участников к базису сравнения ценовых предложений:

1. Под базисом сравнения ценовых предложений с учетом НДС понимаются цены предложений участников в т.ч. НДС 20% – в случае если участники закупки являются плательщиками НДС;

2. Под базисом сравнения ценовых предложений без учета НДС понимаются цены предложений участников – в случае если участники закупки освобождены от уплаты НДС и/или применяют упрощенную систему налогообложения;

3. Под базисом сравнения ценовых предложений без учета НДС понимаются цены предложений участников – в случае если в закупке принимают участие несколько

26 3416 20
02

участников, как плательщики НДС так и участники закупки освобожденные от уплаты НДС и/или применяют упрощенную систему налогообложения.

Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС.

Данный порядок оценки заявок не предусмотрен Положением о закупках и нарушает принцип равенства участников закупки, так как ставит в преимущественное положение участников плательщиков НДС.

Незаконной является ссылка Заказчика на пункт 2.3.5. Положения о закупках, согласно которому в случае, если участник закупки не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС, договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС в размере ставки, определенной в гл. 21 НК РФ.

По данному вопросу ФАС России дал разъяснение в Письме от 22 августа 2018 г. N АД/66562/18, согласно которому заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке. При этом, требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем предложена в ходе проведения закупки.

Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

В действиях АО «Башкиравтодор», выразившихся в несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и Положением о закупках требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2.

Пунктом 6 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно Технического задания срок поставки: Поставка осуществляется в течение 65 календарных дней с момента получения письменной заявки от АО «Башкиравтодор», с обязательным уведомлением АО «Башкиравтодор» не менее чем за 1 (один) день до отгрузки.

Согласно пункту 2.2. Проекта договора Поставка осуществляется в течение 65 календарных дней с момента получения письменной заявки от АО «Башкиравтодор», с обязательным уведомлением АО «Башкиравтодор» не менее чем за 1 (один) день до отгрузки.

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный сделкой срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно закупочной документации течение 65-ти дневного срока поставки начинается на следующий день после поступления заявки.

Однако, в закупочной документации отсутствует срок направления заявки.

Более того, заказчик указывает, что заявка может вообще не направляться в адрес поставщика. Это не будет нарушением его обязательства, и Заказчик не несет за это никакую ответственность.

В тоже время, Заказчик указывает, что в цену предложения участника включаются расходы по хранению товара.

В таких условиях неопределенности участнику закупки не представляется возможным со сроком и затратами на хранение.

Более того, из-за неопределенности сроков доставки участник не может определиться с затратами на транспортировку товара. Если срок доставки может выпасть на апрель, то это приведет к дополнительным расходам, так как в апреле, как правило, закрыты дороги для большегрузных автомобилей.

"Для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение." пункт 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

Участник закупки не может рассчитать свое предложение, так как не может определиться с датой поставки.

Отсутствие конкретных сроков поставки создает условия для нечестной конкуренции между участниками.

Своими действиями (бездействием) Заказчик нарушил пункт 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, обязывающий Заказчика указывать в закупочной документации срок оплаты.

Действия (бездействия) Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг).

3.

В закупочной документации установлен не ценовой критерий оценки заявок - квалификация участника. Фактически же по данному критерию оценивается наличие(отсутствие) статуса производителя или представителя производителя.

Считаем, что данный критерий установлен незаконно и необоснованно.

В Положении о закупках нет такого критерия оценки как наличие(отсутствие) статуса производителя или представителя производителя.

Согласно пункту 2.3.3. Положения о закупках в документации о закупке могут быть установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок:

1. цена договора (цена лота);
2. функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара. качество работ, услуг;
3. квалификация участников закупки;
4. финансовая устойчивость участников закупки;
5. расходы на эксплуатацию товара;
6. расходы на техническое обслуживание товара;
7. сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
8. срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
9. объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг;
10. опыт выполнения аналогичных поставок, выполнения работ и оказания услуг.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в закупочной документации должны быть указаны критерии оценки предусмотренные Положением о закупках.

В Положении о закупках не указано, что критерий оценки «квалификация участника» - это наличие(отсутствие) статуса производителя или представителя производителя.

В связи с изложенным данный критерий не соответствует Положению о закупках.

Если рассматривать аналогию норм, то при гос. закупках так же применяется критерий оценки «квалификация участника», но при этом не оценивается статус производителя или представителя.

В пункте 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе указано, что в определении квалификации участников закупки входит наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации, содержанием условий договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Не ясно каким образом наличие статуса производителя или представителя может улучшить условия поставки. Наличие статуса не прописано в договоре и условия договора поставки не поставлены в зависимость от статуса.

В пункте 6 "Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) указано, что также требования не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Любой участник закупки является самостоятельным хозяйствующим субъектом рынка. У него в принципе отсутствует необходимость в «подтверждении полномочий на

предложение и поставку оборудования», поскольку полномочия выступать на рынке у него имеются в силу неограниченной общей правоспособности.

Участник закупки может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки данных товаров

Таким образом, критерий оценки «производитель либо представитель» не обоснованно создает преимущества отдельным участникам, необоснованно ограничивает конкуренцию и незаконен исходя из своего содержания (не предусмотрен Положением о закупках).

При определении критериев оценки заказчик нарушил пункту 2.3.3. Положения о закупках и принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона о закупках), что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг).

В действиях АО «Башкиравтодор», выразившихся в несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и Положением о закупках требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закон о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В данном случае Заказчиком были допущены нарушения Закона о закупках и Положения о закупках АО «Башкиравтодор».

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу – признать жалобу обоснованной
3. Признать незаконными указанные в жалобе действия (бездействия) Заказчика и положения Закупочной документации о закупке № 32008904903, Запрос предложений на право заключения договора поставки редукторов на АБЗ AMMANN Global 160, завод. номер CD01-0026A для нужд Уфимского ДРСУ – филиал АО «Башкиравтодор», а именно:

- Заказчик установил незаконный порядок оценки заявок по ценовому критерию;

- Заказчик не исполнил обязанность установить в закупочной документации срок поставки;

- Заказчик установил незаконный порядок оценки заявок по ценовому критерию;

4. По результатам рассмотрения жалобы либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принять решение о необходимости выдачи предписания (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции").

5. Передать материал дела должностному лицу Башкортостанского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Приложение:

- Письмо ФАС России от 22 августа 2018 г. N АД/66562/18

- Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

- копия приказа о назначении директора

Директор