



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

Заказчик:
ООО «Газпром трансгаз Ставрополь»

355002, г. Ставрополь
Пр. Октябрьской Революции, 6
ooo@ktg.gazprom.ru

Участник:
ООО «СИБНИПИРП-Тюмень»
625013, г. Тюмень,
ул. Энергетиков, 94
office@sibnipirp-tmn.ru

**Заключение
по делу № 026/10/5-2809/2020
о включении в реестр недобросовестных поставщиков**

25 декабря 2020 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Пашкова Н.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» о внесении ООО «СИБНИПИРП-Тюмень» в реестр недобросовестных поставщиков по результатам проведенной закупочной процедуры №32009227975,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России от ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» поступила информация о внесении сведений в отношении ООО «СИБНИПИРП-Тюмень» в реестр недобросовестных поставщиков по результатам проведенной закупочной процедуры №32009227975.

ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» указывает, что ООО «СИБНИПИРП-Тюмень» уклонилось (отказалось) от заключения договора.

В порядке статьи 5 Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положения Приказа Федеральной Антимонопольной службы от 18.03.2013 года № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведения о внесении сведений в отношении ООО «СИБНИПИРП-Тюмень» в реестр недобросовестных поставщиков приняты к рассмотрению Комиссией Ставропольского УФАС России. Управление осуществило проверку факта уклонения участника размещения заказа ООО «СИБНИПИРП-Тюмень» от заключения контракта с заказчиком.

Комиссия, проанализировав представленные материалы, проведя расследование по факту уклонения ООО «СИБНИПИРП-Тюмень» от заключения контракта с заказчиком ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» установила следующее:

В единой информационной системе в сфере закупок – zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке Газпромбанка – etpgaz.gazprombank.ru, агентом ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» - ООО «Газпром закупки», 09.06.2020 года размещено извещение № 32009227975 о проведении маркетинговых исследований в электронной форме.

Согласно Протокола заседания комиссии ООО «Газпром центрремонт» по подведению итогов открытого запроса предложений № 1/0095/20.15/0030655ТГСтаврополь/ПР/ГОС/Э/09.06.2020 от 15.07.2020, победителем определена заявка участника закупки - ООО «СИБНИПИРП-Тюмень».

Согласно п. 19.2 документации о закупке Организатор уведомляет Участника, представившего заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей, о результатах запроса предложений с использованием функционала электронной площадки.

Протокол закупки подписан и размещён на электронной торговой площадке Газпромбанка – etpgaz.gazprombank.ru и в единой информационной системе в сфере закупок – zakupki.gov.ru 20.07.2020 года. Скрин-шот о размещении указанной информации, приобщен к материалам настоящего дела.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», порядок заключения и исполнения договоров определяется Положением о закупках.

Согласно п. 15.11.3. Положения о закупках, участник, чьи условия исполнения договора, указанные в его заявке, признаны наиболее выгодными, в течение срока, установленного документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказом, запросом в бумажной форме) и/или в уведомлении о результатах маркетинговых исследований, должен представить Заказчику подписанный им текст договора на условиях, содержащихся в документации о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе в бумажной форме) и представленной им заявке на участие в маркетинговых исследованиях.

Согласно п. 2.8.1 документации о маркетинговых исследованиях участник, чьи условия выполнения работ (оказания услуг), указанные в его Заявке, признаны наиболее выгодными, в течение 5 рабочих дней с даты получения направленного в соответствии с п. 2.7.2 Документации уведомления Организатора о результатах Маркетинговых исследований обязан предоставить Заказчику в 2-х экземплярах подписанный со своей стороны оригинал текста договора, подготовленный в соответствии с п. 2.8.2 Документации, и информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

Исходя из даты уведомления Участника Организатором о результатах маркетинговых исследований - 20.07.2020 (дата размещения на ЭТП ГПБ протокола закупки), крайней датой представления участником запроса предложений, чья заявка признана лучшей подписанного договора Заказчику является 27.07.2020.

Согласно п. 15.11.5. Положения о закупках, в случае если участник, подавший заявку на участие в маркетинговых исследованиях, содержащую условия исполнения договора, признанные наиболее выгодными, не представил Заказчику в установленный срок подписанный со своей стороны проект договора, подготовленный в соответствии с пунктом 15.11.1, либо обеспечение исполнения договора, если данное требование было установлено документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе предложений в бумажной форме), такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

Материалами дела установлено, что в адрес ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» поступило письмо от ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» № Т20-1399 от 22.07.2020г. об отказе от заключения Договора по итогам маркетинговых исследований, ввиду усугубившейся ситуации по распространению коронавирусной инфекции COVID-19.

Указанной позиции придерживается ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» и в пояснениях, представленных в адрес Ставропольского УФАС России.

В своих пояснениях ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» указывает на то, что ввиду эпидемиологической обстановки будет затруднено выполнение контракта, в частности может быть ограничен выезд сотрудников к месту нахождения объекта, а так же при прибытии на место выполнения работ, сотрудникам придется, ввиду введенного обсерваторного режима провести 2 недели в обсервации.

В то же время ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» не указывает на отсутствие фактической возможности по заключению договора, а так же о причинах невозможности его исполнения связанным с последствиями заражением сотрудников общества COVID-19.

Так же в своих пояснениях ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» ссылается на введённый режим 2-х недельной обсервации на территории Воронежской области и Ставропольского края, однако на территории Ставропольского края такой режим на момент подведения итогов закупочной процедуры не действовал. Так же отмечено, что срок исполнения работ установлен – 31 мая 2021 года, что составляет более 9 месяцев с даты подведения итогов закупки, соответственно указанные в письме победителя обстоятельства не могут расцениваться как форс-мажор при исполнении условий договора, тем более что договор так и не был заключен.

В то же время обстоятельства дела свидетельствуют о том, что ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» на момент подачи заявки - 25.06.2020г. полностью отдавало себе отчет о сложившейся в Российской Федерации и регионе его присутствия неблагоприятной ситуации с заболеваемостью коронавирусной инфекцией COVID-19 и, тем не менее, подало заявку, а позднее - 01.07.2020г. подало новое коммерческое предложение, подтвердив тем самым своё решение об участии в данной закупке в сложившихся обстоятельствах.

Так же отмечено, что в период проведения закупочной процедуры с 09.06.2020 года по 07.08.2020 года дополнительных ограничительных мер на территории Российской Федерации не вводилось.

Исходя из фактической даты уведомления Участника Организатором о результатах запроса предложений – 20.07.2020 года (дата размещения на электронной торговой площадке Газпромбанка – etpgaz.gazprombank.ru, а так же в единой информационной системе в сфере закупок – zakupki.gov.ru итогового протокола закупки), последним днем предоставления Участником подписанного договора Заказчику является 07.08.2020 года.

На дату 07.08.2020 года и в дальнейшем до даты рассмотрения настоящего дела подписания, а так же действий направленных на подписание договора, ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» не предпринимало, что не отрицается обществом.

Исследовав обстоятельства рассматриваемого дела, Ставропольское УФАС России отмечает, что подача заявки на рассматриваемые торги являлось добровольным действием. Подав заявку, а в дальнейшем непосредственно участвовав в процедуре, подавая ценовые предложения, участник торгов давал свое согласие на заключение договора по предложенной им цене и на условиях установленных закупочной документацией. Следовательно, ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» имело представление о необходимости заключения договора на условиях установленных документацией, а так же об обязанностях наступающих при признании его победителем торгов. Так же общество подавая заявку на участие в закупке должно было просчитать все риски и сложившуюся эпидемиологическую

обстановку и принимать решение о дальнейшем участии в закупке до момента подведения итогов торгов.

Таким образом, ввиду надлежащего уведомления заказчиком участника закупки ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» об определении его победителем закупочной процедуры №32009227975 и о намерении заказчика заключить с ним договор, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют об уклонении ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» от заключения договора по итогам закупочной процедуры №32009227975, следовательно, ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» согласно части 2 статьи 5 Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно пункта 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 года № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» были представлены и приобщены к материалам настоящего дела, сведения об ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ»:

Наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «СИБИРСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ - ТЮМЕНЬ» (ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ»)

- Адрес места нахождения:

625013, Россия, Тюменская область, г. Тюмень, улица Энергетиков, 94

- ИНН: 7203190487

- Дата подведения итогов закупки: 15.07.2020 г.

- Сведения о договоре:

Договор на выполнение проектно-изыскательных работ по объекту «Реконструкция производственной базы Ставропольского ЛПУМГ в пос. Рыздвяный» для нужд ООО «Газпром трансгаз Ставрополь».

- Код ОКПД2: 71.12.19

- Валюта договора: рубль Российской Федерации.

- Код валюты: 643

- Цена договора: 21 988 140 руб. 02 коп.

- Срок исполнения договора: 31.05.2021 года.


На основании изложенного, руководствуясь статей 5 Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

РЕШИЛА:


1. Признать ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» уклонившимся (отказавшимся) от заключения договора на выполнение проектно-изыскательных работ по объекту «Реконструкция производственной базы Ставропольского ЛПУМГ в пос. Рыздвяный» для нужд ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» по результатам закупочной процедуры №31806774846.

2. Направить настоящее Заключение № 026/10/5-2809/2020 в отношении ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» в адрес ФАС России для внесения ООО «СИБНИПИРП-ТЮМЕНЬ» в реестр недобросовестных поставщиков, ввиду установленного факта уклонения от заключения договора на выполнение проектно-изыскательных работ по объекту «Реконструкция производственной базы Ставропольского ЛПУМГ в пос. Рыздвяный» для нужд ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» по результатам закупочной процедуры №31806774846

Председатель комиссии

 Д.Н. Сапунов

Члены комиссии

 Н.Н. Пашкова

 А.Ю. Лазебный