

Администрации Сергеево-
Посадского городского округа
Московской

ООО «ЖСК «ТЕМП»

ул. Воробьевская, д. 25
г. Сергиев Посад
Московская область, 141304

Дерюгин С.В.

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 10 апреля 2023 г.
В полном объеме решение изготовлено 19 апреля 2023 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению
дела № 050/01/17-1564/2022 о нарушении антимонопольного
законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

;

,
рассмотрев дело в отношении Администрации Сергеево-Посадского
городского округа Московской области (далее – Администрация) по
признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №
135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),
выразившегося в проведении конкурсов с нарушением норм постановления

№313415

Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Администрации, в присутствии Дерюгина С.В., в отсутствие представителей ООО «ЖСК «Темп», уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступили заявления

(далее – Заявления) о признаках нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Сергеево-Посадского городского округа Московской области (далее – Администрация), при организации и проведении открытых конкурсов по выбору управляющей организации, извещения размещены на сайте torgi.gov.ru (далее – Сайт) за номерами 190522/11061362/02 (далее – Конкурс № 1), 200522/11061362/01 (далее – Конкурс № 2), 230522/11061362/01 (далее – Конкурс № 3), 240522/11061362/01 (далее – Конкурс № 4), 260522/11061362/01 (далее – Конкурс № 5, Конкурсы).

По результатам рассмотрения обращения и представленных Администрацией на запрос Московского областного УФАС России документов установлено следующее.

Согласно Заявлениям Администрацией при проведении Конкурсов на Сайте:

1. Размещены извещения о проведении Конкурсов с нарушением пункта 37 порядка их проведения, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

2. Не размещены протоколы вскрытия конвертов по Конкурсам.

3. Не размещены протоколы проведения Конкурсов.

Администрация с доводами Заявлений не согласилась и сообщила, что Конкурсы проведены в соответствии с Правилами.

Из документов, размещенных на Сайте и имеющихся в Московском областном УФАС России документов и сведений, усматривается следующее.

1. В соответствии с пунктом 37 Правил извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению

специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Администрацией на Сайте размещены извещения о проведении Конкурсов (далее – Извещения):

- 19.05.2022 о проведении Конкурса № 1;
- 20.05.2022 о проведении Конкурса № 2;
- 23.05.2022 о проведении Конкурса № 3;
- 24.05.2022 о проведении Конкурса № 4;
- 26.05.2022 о проведении Конкурса № 5.

В Извещениях указаны следующие даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсах:

- по Конкурсу № 1 (14.06.2022);
- по Конкурсу № 2 (15.06.2022);
- по Конкурсу № 3 (16.06.2022);
- по Конкурсу № 4 (17.06.2022);
- по Конкурсу № 5 (21.06.2022).

Таким образом, Извещения Администрацией размещены на Сайте менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсах, что нарушает пункт 37 Правил.

Администрация на заседании Комиссии сообщила, что данное нарушение существенно не повлияло на проведение Конкурсов.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Сокращение сроков могло ограничить возможность потенциальным участникам подать заявку и, как следствие, привести к ограничению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела № 050/01/17-1564/2022 Администрацией не представлено каких-либо сведений и документов, опровергающих совершение указанного нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2. Порядок ведения протокола вскрытия конвертов, предусмотрен пунктами 61-65 Правил.

Вместе с тем Правилами не предусмотрено требование о необходимости публикации протокола вскрытия конвертов на Сайте.

3. В соответствии с пунктом 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям,

предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7 Правил, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией. Претендентам, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Комиссией установлено, что тексты протоколов Конкурсов размещены на Сайте. Обязанность размещения сканов протоколов Правилами не предусмотрено.

4. Дополнительно в ходе рассмотрения дела № 050/01/17-1564/2022 Дерюгиным С.В. сообщено, что:

4.1. Победителем Конкурса ООО «Респект-СП» не соблюден порядок заключения договора, предусмотренный пунктом 91 Правил.

4.2. Администрацией на Сайте не размещен перечень работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений (далее – Перечень).

4.3. Администрацией на сайте не размещен акт о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

4.1. Согласно пункту 91 Правил победитель конкурса, участник конкурса в случаях, предусмотренных пунктами 71 и 93 Правил, в течение 20 дней с даты утверждения протокола конкурса, но не ранее чем через 10 дней со дня размещения протокола конкурса на официальном сайте, направляет подписанные им проекты договоров управления многоквартирным домом собственникам помещений в многоквартирном доме и лицам, принявшим помещения, для подписания указанных договоров в порядке, установленном статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Определением от 01.02.2022 № КИ/21838/22 у ООО «Респект-СП» запрошена информация о соблюдении порядка заключения договора, предусмотренного пунктом 91 Правил.

Письмом от 05.12.2022 № 426 ООО «Респект-СП» сообщило о направлении собственникам многоквартирных домов, являющиеся предметом Конкурсов, проекты договоров.

Дерюгиным С.В. не представлено документов и сведений подтверждающее обратное.

Вопрос, связанный с наличием либо отсутствием правовых оснований

для заключения договоров ООО «Респект-СП» с собственниками многоквартирных домов, являются спором о праве и подлежит рассмотрению в судебном порядке.

4.2. В соответствии с пунктом 41 Правил конкурсная документация включает в себя, в том числе перечень работ и услуг, устанавливаемый организатором конкурса в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, включая требования к объемам, качеству, периодичности каждой из таких работ и услуг, сформированный из числа работ и услуг, указанных в минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290, по форме согласно приложению № 2 к Правилам. При этом организатор конкурса в соответствии с перечнем работ и услуг самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой из работ и услуг.

Администрацией размещены в составе Конкурсных документаций Перечень, однако информация в Перечне не заполнена.

Перечень определяет обязанности управляющей организации, следовательно, устанавливает предмет договора по Конкурсам.

Организатором торгов не соблюдены требования подпункта 4 пункта 41 Правил.

4.3. Согласно подпункту 1 пункта 41 Правил конкурсная документация, утвержденная организатором конкурса, включает в себя, в том числе, заполненные полностью Акты о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, являющихся предметом конкурса, по форме согласно приложения № 1, утвержденного Правилами.

Администрацией размещены в составе Конкурсных документаций вышеуказанные акты, однако информация в актах не заполнена.

Таким образом, не заполнив отдельные сведения в актах о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах по Конкурсам, Администрация нарушила подпункт 1 пункта 41 Правил.

По результатам рассмотрения дела № 050/01/17-1564/2022 Комиссией выдано заключение об обстоятельствах дела № 050/01/17-1564/2022 (далее – Заключение), согласно которому в действиях Администрации содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в проведении Конкурсов в нарушении пункта 37 Правил.

Представленные Администрацией возражения на Заключение не указывают на неверное толкование Комиссией имеющихся доказательств,

не содержат обстоятельств, которые не были известны Комиссии ранее и не опровергают изложенных в Заключении выводов.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Сергиево-Посадского городского округа Московской области нарушившей часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Правовые основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрацию Сергиево-Посадского городского округа Московской области, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд и (или) одного месяца со дня его принятия в Апелляционную коллегию ФАС России.