



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

25.01.2021 № 05-6/2-170-29688

На № _____ от _____

Организатор торгов:
Калязинский МУП «Коммунэнерго»
Пос. Рыбзавода, д.2, г.Калязин, 171573
тел.: 8 (48249)2-15-94
e-mail: kkmup@mail.ru

Заявитель:
ООО «ЕРКЦ»
Пр-т Победы, д. 3, оф.1, г. Тверь, 170034
тел.: +7 (4822) 41-62-44
e-mail: secretary@erkc-tver.ru

Оператор электронной площадки:
ЗАО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-170-2020

20 января 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок

при участии посредством видеоконференц-связи представителей Калязинского МУП «Коммунэнерго» (далее – Организатор торгов): Преснухиной Н.А. (доверенность), а также ООО «ЕРКЦ» (далее – Заявитель): Титова А.А. (доверенность),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 30.12.2020 поступила жалоба Заявителя, на действие (бездействие) Организатора торгов при проведении запроса предложений в электронной форме (далее – Закупка) на оказание услуг агента по юридическим, техническим, организационным и иным действиям по сбору, автоматизированной обработке, хранению информации, сопровождению и ведению финансово-лицевых счетов потребителей (физических лиц – население), организации начисления платы потребителям за коммунальные услуги, предпечатной подготовке, печати, доставке платежных документов потребителям, приему платежей за предоставленные коммунальные услуги (на территории г. Калязин и Калязинского района) размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru> (извещение от 05.12.2020 № 32009802105).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Калязинского муниципального унитарного предприятия «Коммуэнерго» от 31.07.2018 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением, о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

1. 15.12.2020 в ЕИС размещено извещение о проведении Закупки и Закупочная документация;
2. дата окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений – «30» декабря 2020 года, не подано ни одной заявки;
3. начальная (максимальная) цена договора – 3 498 600,00 рублей.

Заявитель в жалобе указывает, что Организатором торгов нарушен порядок ответа на запрос на разъяснение положений документации, а также срок размещения вышеуказанного запроса.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы частично согласился. Однако указал, что вышеуказанные нарушения не повлияли на проведение Закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 9 статьи 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 3.2 Закона о закупках, любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном Законом о закупках и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно части 3 статьи 3.2 Закона о закупках, в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 статьи 3.2 Закона о закупках, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно части 4 статьи 3.2 Закона о закупках, разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

В соответствии с пунктом 1.8.11. Положения о закупке, Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение и (или) документацию о закупке. Изменять предмет закупки не допускается.

Согласно извещению о проведении Закупки и Закупочной документации, сроком окончания подачи заявок является «30» декабря 2020 года.

Согласно пункту 30 Информационной карты, дата начала и окончания срока предоставления участникам запроса предложений разъяснений положений Закупочной документации: с «16» декабря 2020 г до «25» декабря 2020 г.

24.12.2020 в адрес Организатора торгов поступил запрос на разъяснение положений документации.

29.12.2020 Организатором торгов на Официальном сайте размещен ответ на вышеуказанный запрос, однако данный ответ не содержал указание на предмет запроса, а лишь указывал номера пунктов, на которые давались ответы.

Согласно пункту 3.3.4 Закупочной документации, Организатор закупки обязан в 2-х дневный срок ответить на любой официальный запрос участника закупки, поступивший не позднее 3 (трех) рабочих дней до окончательного срока подачи предложений, определенного в документации о закупке и извещении о закупке. Заказчик в течение 2-х рабочих дней со дня поступления запроса на разъяснение положений документации направляет разъяснения претенденту, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса претендента, от которого был получен запрос на разъяснения) на официальном сайте.

Вместе с тем, Законом о закупках и Положением о закупке предусмотрен иной срок для ответа на запрос на разъяснение положений документации – 3 рабочих дня.

Таким образом, Организатором торгов соблюден срок, установленный законодательством о закупках.

Комиссия обращает внимание, что внесение изменений в извещение о проведении закупки или Закупочную документацию - это право Заказчика, а не его обязанность.

Кроме того, Организатором торгов, в соответствии с подпунктом 6 пункта 7.1 главы 7 Положения о закупке и Протоколом заседания единой комиссии № 32009869348-01 от 30.12.2020 заключен договор с единственным поставщиком от 31.12.2020.

Таким образом, Организатором торгов, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 и части 3 статьи 3.2 Закона о закупках, ответ на запрос на разъяснение положений документации размещен без указания на предмет запроса.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЕРКЦ» частично обоснованной.
2. Признать Калязинский МУП «Коммунэнерго» нарушившим пункта 2 части 1 статьи 3 и части 3 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Калязинский МУП «Коммунэнерго» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с тем, что договор заключен.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.